



**Сводный доклад Костромской области
о результатах мониторинга
эффективности деятельности
органов местного самоуправления
городских округов и муниципальных районов
по итогам 2020 года с учетом динамики
показателей за 3-летний период**

г. Кострома, 2021

**Общая информация
о городских округах и муниципальных районах Костромской области**

	Муниципальные районы, городские округа	Среднегодовая численность постоянного населения в 2020 году, тыс.чел.	Административные центры	Информация о размещении доклада главы в сети «Интернет» (адрес официального сайта муниципального образования)
1	Антроповский муниципальный район	5,4	п. Антропово	antropovo.adm44.ru
2	Буйский муниципальный район	9,4	г. Буй	bmr44.ru
3	Вохомский муниципальный район	7,4	п. Вохма	vohma.ru
4	Галичский муниципальный район	6,9	г. Галич	gal-mr.ru
5	Кадыйский муниципальный район	6,8	п. Кадый	admkad.ru
6	Кологривский муниципальный район	4,9	г. Кологрив	kologriv.org
7	Костромской муниципальный район	46,7	г. Кострома	www.admkr.ru
8	Красносельский муниципальный район	18,4	п. Красное-на-Волге	www.adm-krasnoe.ru
9	Макарьевский муниципальный район	12,4	г. Макарьев	makariev.ru
10	Межевской муниципальный район	3,3	с. Георгиевское	mezha.org
11	Муниципальный район г. Нея и Нейский район	11,6	г. Нея	www.neya.info
12	Муниципальный район г.Нерехта и Нерехтский район	31,5	г. Нерехта	www.admnerehta.ru
13	Октябрьский муниципальный район	3,8	с. Боговарово	bogovarovo.adm44.ru
14	Островский муниципальный район	10,8	п. Островское	ostrovskoe.ru
15	Павинский муниципальный район	3,7	с. Павино	павино.pdf
16	Парфеньевский муниципальный район	5,2	с. Парфеньево	www.parfentyevo.ru
17	Поназыревский муниципальный район	6,5	п. Поназырево	ponazyrevo.adm44.ru
18	Пыщугский муниципальный район	4,1	с. Пыщуг	www.pyshchug-adm.ru
19	Солигаличский муниципальный район	8,6	г. Солигалич	www.soligalich.org
20	Судиславский муниципальный район	12,0	п. Судиславль	sudislavladm.ru
21	Сусанинский муниципальный район	6,4	п. Сусанино	susanino.adm44.ru
22	Чухломский муниципальный район	9,5	г. Чухлома	chuhloma.net
23	Шарьинский муниципальный район	8,2	г. Шарья	admshmr.ru
24	городской округ г. Кострома	277,2	г.Кострома	www.gradkostroma.ru/index.aspx
25	городской округ г. Буй	23,1	г.Буй	admbuy.ru
26	городской округ г. Волгореченск	16,2	г.Волгореченск	go-volgorechensk.ru
27	городской округ г. Галич	16,7	г.Галич	www.admgalich.ru
28	городской округ г. Мантурово	18,4	г.Мантурово	www.manturovo.org
29	городской округ г. Шарья	35,8	г.Шарья	adm-sharya.ru
	Костромская область	630,9		

Содержание

Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов	4
I. Комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления	5
II. Экономическое развитие.....	9
2.1. РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	9
2.2. ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ	11
2.3. ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ.....	12
2.4. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО	13
2.5. ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО И ТРАНСПОРТ	14
2.6. ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ	16
III. Дошкольное образование	17
IV. Общее и дополнительное образование	19
V. Культура	20
VI. Физическая культура и спорт	22
VII. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем	23
VIII. Жилищно-коммунальное хозяйство	25
IX. Организация муниципального управления	26
9.1. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС.....	26
9.2. ОРГАНИЗАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ	28
9.3. ОЦЕНКА НАСЕЛЕНИЕМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	28
X. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	30
XI. Независимая оценка качества условий оказания услуг	31
Места, занимаемые муниципальными районами и городскими округами Костромской области, по итогам комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления по итогам 2019 года с учетом динамики за трехлетний период	33

Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов

Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Костромской области проведена в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов» (в ред. от 13.05.2010 № 579, от 14.10.2012 № 1384, от 04.11.2016 № 591, от 09.05.2018 № 212, от 11.06.2021 № 362) и Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (в ред. от 26.12.2014 № 1505, от 12.10.2015 № 1096, от 09.07.2016 № 654, от 06.02.2017 № 142, от 16.08.2018 № 953, от 30.06.2021 № 1084). В Костромской области приняты следующие правовые акты:

Нормативный правовой акт	Адрес размещения в сети Интернет
Распоряжение администрации Костромской области от 26.12.2013 № 298-ра «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Костромской области» (в ред. от 22.04.2015 № 85-ра, от 15.03.2016 № 38-ра, от 26.10.2016 № 210-ра, от 31.03.2017 № 46-ра, от 14.05.2018 № 82-ра, от 17.12.2018 № 262-ра, от 06.07.2020 № 144-ра)	www.dep-economy44.ru/ Нормативная база/ Эффективность деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Костромской области
Постановление губернатора Костромской области от 29.04.2014 № 73 «Об утверждении порядка организации и проведения независимых опросов населения в городских округах и муниципальных районах Костромской области и порядка организации и проведения опросов населения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий» (в ред. от 16.01.2017 № 2, от 18.06.2020 № 111, от 28.12.2020 № 311)	
Постановление губернатора Костромской области от 22.04.2014 № 67 «Об экспертной комиссии по рассмотрению и проведению анализа результатов оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления и руководителей организаций Костромской области» (в ред. от 7.07.2015 №129, от 15.11.2016 № 230, от 14.02.2018 №44, от 29.11.2018 № 248, от 30.12.2020 № 319, от 15.02.2021 № 36)	

Сводный доклад по итогам 2020 года с учетом динамики показателей за 3-летний период представлен по 41 показателю, утвержденному в типовой форме доклада глав местных администраций городских округов и муниципальных районов (Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317).

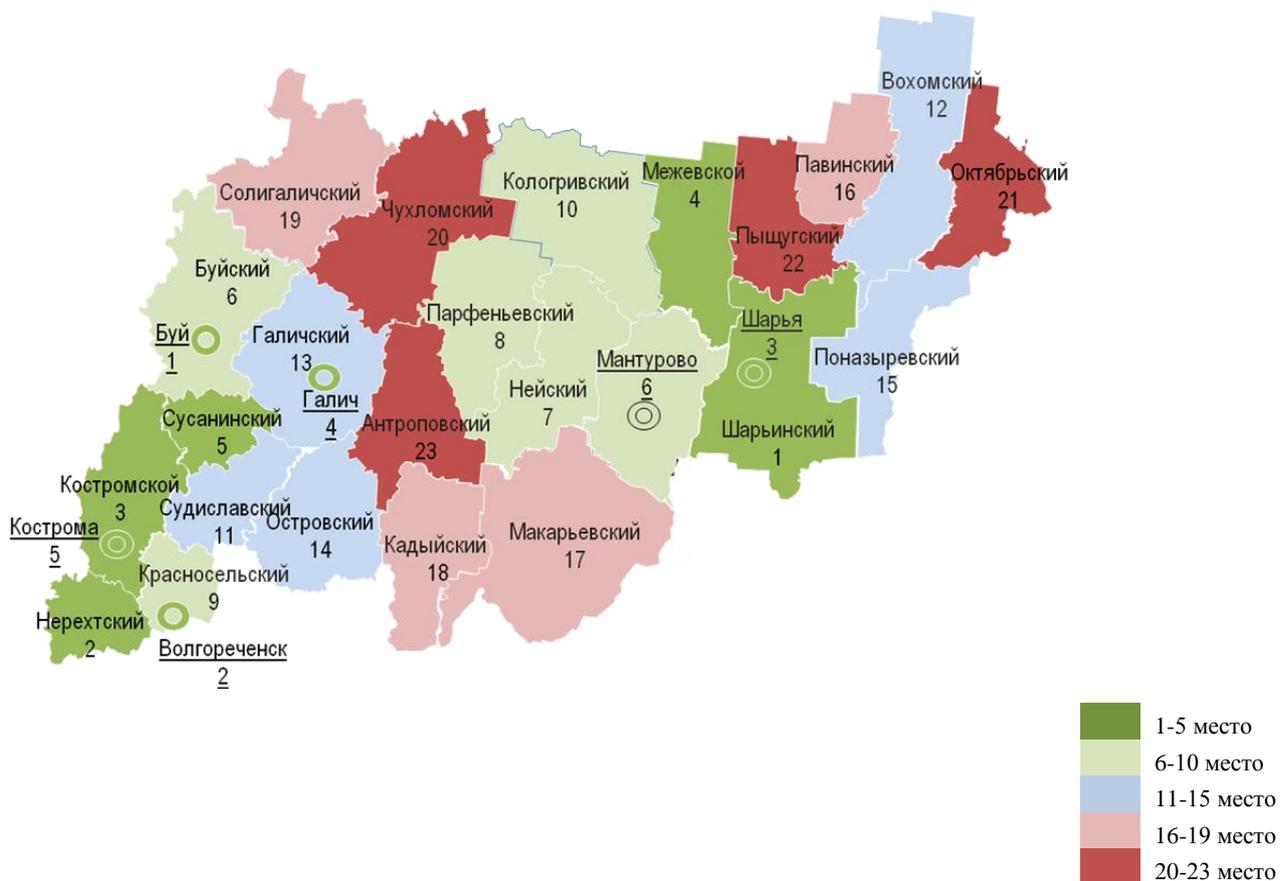
Согласно методике мониторинга оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2020 год проведена с учетом значений и динамики показателей за трехлетний период (2018, 2019, 2020 годы) через расчет индекса среднего объема показателя (с фиксированным весовым коэффициентом 0,4) и индекса среднего темпа роста (с весовым коэффициентом 0,6). Данные индексы формируют сводный индекс показателей эффективности, который используется при расчете комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления (весовой коэффициент - 0,8). В комплексную оценку также входит показатель «Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления», который определяется на основании опросов жителей муниципального образования (весовой коэффициент - 0,2).

В целях обеспечения сопоставимости условий оценка эффективности деятельности муниципальных образований проведена по двум группам - муниципальные районы и городские округа.

I. Комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления

Комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления по каждому городскому округу и муниципальному району рассчитана, исходя из полученных сводных индексов значений показателей эффективности и сводного индекса показателя оценки населением деятельности органов местного самоуправления.

Места, занимаемые муниципальными районами и городскими округами Костромской области по итогам 2020 года с учетом динамики показателей за трехлетний период



Лидерами среди **муниципальных районов** по комплексной оценке эффективности деятельности за 2020 год с учетом динамики показателей за 3-летний период стали следующие муниципальные районы: Шарьинский, г.Нерехта и Нерехтский район, Костромской, Межевской и Сусанинский районы.

Первое место занял *Шарьинский район*, занимавший 4-е место по итогам оценки за 2019 год. Район занимает 1-е место по сводному индексу оценки населением деятельности ОМС (рост с 47,3% в 2018 году до 67,9% в 2020 году), а также находится в лидерах по сводному индексу эффективности деятельности за счет:

- увеличения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений (культуры и спорта с 20 049 руб. в 2018 году до 30 703 руб. в 2020 году, общеобразовательных учреждений с 19 415 руб. в 2018 году до 26 270 руб. в 2020 году);
- уменьшения доли муниципальных учреждений культуры, здания которых

находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта (с 30,8% в 2019 году до 23,08% в 2020 году);

- результатов деятельности в сфере физической культуры и спорта (увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом с 40,2% в 2018 году до 51,8% в 2020 году);

- результатов деятельности в сфере ЖКХ (100% собственников МКД выбрали один из способов управления МКД; 100% МКД расположены на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет; увеличения площади земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тысяч человек населения с 1,05 га в 2018 году до 1,43 га в 2020 году);

- результатов деятельности в сфере образования (отсутствия очереди в детские сады; высокой долей детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы (98%), высокой долей муниципальных образовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения (82,3%)).

В отношении показателей, нуждающихся в улучшении, можно отметить необходимость увеличения охвата детей услугами дошкольного образования (всего 50,7% в 2020 году), увеличения доли детей 1 и 2 групп здоровья (86%).

Лидеры и аутсайдеры среди муниципальных районов и городских округов Костромской области по итогам 2020 года с учетом динамики показателей за трехлетний период

Лидеры				Аутсайдеры			
Место по комплексной оценке	Муниципальные образования	Место		Место по комплексной оценке	Муниципальные образования	Место	
		по эффективности деятельности ОМС	по оценке населения муниципальными образованиями			по эффективности деятельности ОМС	по оценке населения муниципальными образованиями
Муниципальные районы							
1	Шарьинский	4	1	23	Антроповский	23	23
2	г.Нерехта и Нерехтский р-н	1	11	22	Пыщугский	18	18
3	Костромской	2	4	21	Октябрьский	19	17
4	Межевской	14	2	20	Чухломской	21	15
5	Сусанинский	5	9	19	Солигаличский	16	19
Городские округа							
1	Буй	2	1	6	Мантурово	6	6
2	Волгореченск	1	4	5	Кострома	3	5

Муниципальный район г.Нерехта и Нерехтский район сохранил свою позицию по итогам оценки за 2020 год благодаря сохранению 1-ой ранговой позиции по сводному индексу эффективности деятельности за счет:

- высоких результатов в сфере дошкольного и дополнительного образования: высокая доля детей, получающих дошкольную образовательную услугу (в 2020 году – 70,8%), с 2018 года отсутствия очереди в детские сады, увеличения доли муниципальных образовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения (с 84% в 2018 году до 87,05% в 2020 году);

- одних из самых высоких показателей среди муниципальных районов в сфере физической культуры и спорта: в 2020 году 54,4% населения и 94,9% обучающихся занимались физкультурой и спортом;

- самых низких расходов местного бюджета на содержание работников органов местного самоуправления (2 027,2 рубля в расчете на 1 жителя);
- высокой доли площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории района (69%);
- отсутствия населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющего регулярного автобусного или железнодорожного сообщения с административным центром района.

В то же время в районе необходимо усилить работу по решению проблемы 2-й смены в школах (в 2020 году 7% школьников учились во 2-ю смену), увеличению доли детей 1 и 2 групп здоровья (84,5%).

Костромскому району удалось подняться с 5-ого на 3-е место за счет роста сводного индекса оценки населением деятельности ОМС на 8 пунктов (показатель удовлетворенности населения деятельностью ОМС вырос с 55,1 % в 2018 году до 56,3% в 2020 году).

Замыкают ранжированный список по итогам комплексной оценки за 2020 год Антроповский, Пыщугский, Октябрьский, Чухломской, Солигаличский районы.

В *Антроповском районе* факторами, повлиявшими на низкие позиции, стали: одни из самых низких темпов роста среднемесячной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений в отношении к среднемесячной заработной плате крупных и средних предприятий в сфере образования (в дошкольных образовательных учреждениях – 78,5%, в общеобразовательных – 81,2%, а также в сфере культуры и искусства (70,4%); снижение доли детей в возрасте 5-18 лет, получивших услуги по дополнительному образованию (с 69,8% в 2018 году до 45,1% в 2020 году); снижение доли обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом (с 98,9% в 2018 году до 75,4% в 2020 году); уменьшения доли населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия (с 3,4% в 2018 году до 0,9% в 2020 году).

В *Пыщугском районе* факторами, повлиявшими на низкие позиции, стали: низкие темпы роста среднемесячной начисленной заработной платы работников муниципальных учреждений в отношении к среднемесячной заработной плате крупных и средних предприятий в сфере культуры (92%); один из самых низких показателей доли населения, занимающегося физической культурой и спортом (27,7% в 2020 году); в муниципальном районе в 2020 году не выделялись земельные участки под строительство, а также отсутствует население, улучшившее жилищные условия.

Среди **городских округов** первое место занял *город Буй* (по итогам 2019 года муниципалитет находился на 4 месте). Наибольшее влияние на повышение рейтинга оказал самый высокий среди городов рост удовлетворенности населения деятельностью ОМС с 49,8% в 2018 году до 61,9% в 2020 году (по значению за 2020 год занимает 1-ое место среди городов). Город занимает лидерские позиции по ряду показателей:

- в сфере физической культуры и спорта: в 2020 году 51,1% населения и 97,1% обучающихся занимались физкультурой и спортом;
- в сфере образования за счет отсутствия очереди в детские сады, высокой доли детей первой и второй групп здоровья, обучающихся в общеобразовательных учреждениях;
- в сфере строительства: рост населения, улучшившего жилищные условия,

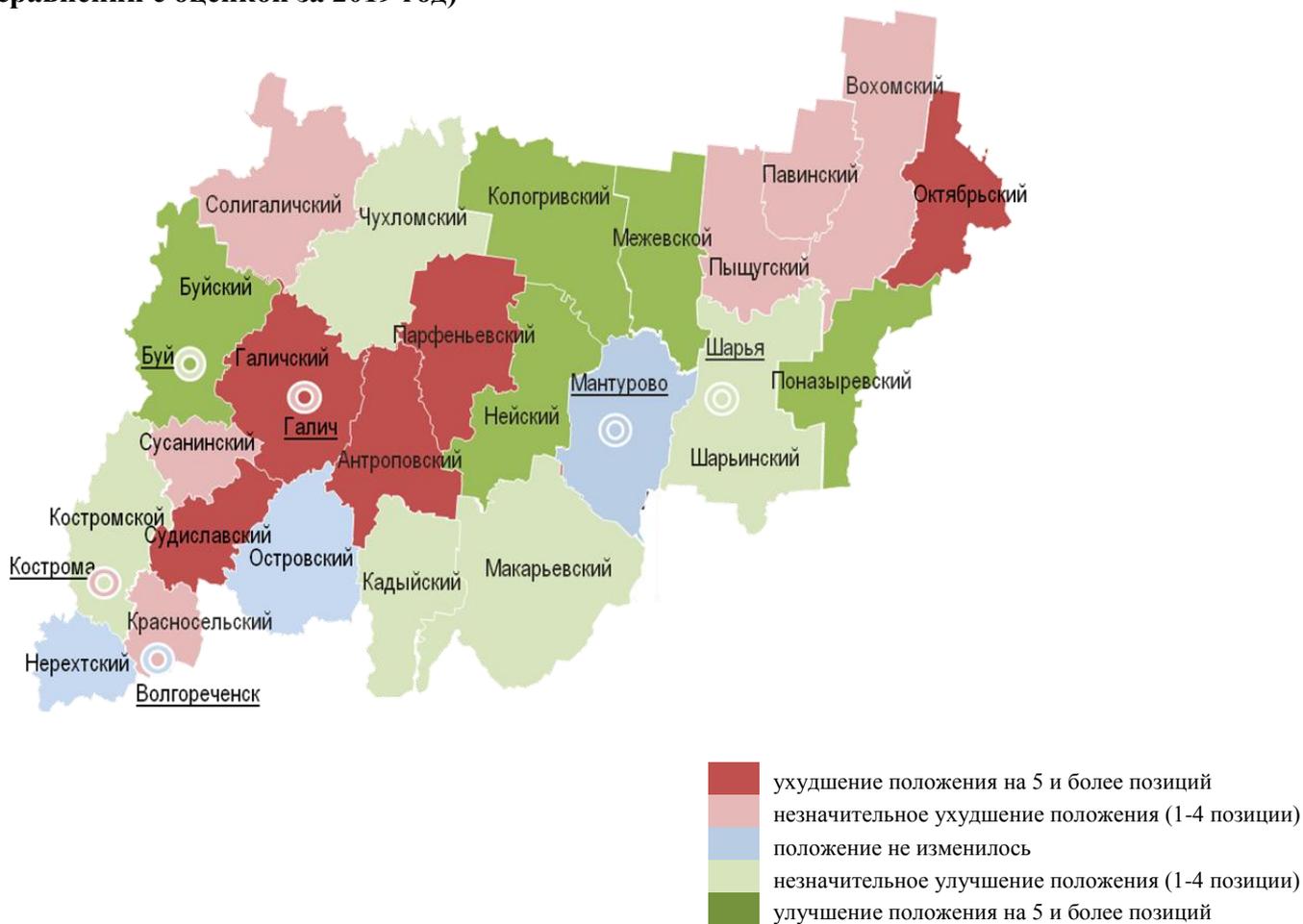
состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях (с 3,6% в 2018 году до 8,4% в 2020 году).

- высокой долей налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета городского округа (40,5%).

При этом в областном центре самая низкая доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию, невысокие показатели по площадям земельных участков, предоставляемых под строительство, а также показатели, отвечающие за отношение среднемесячной начисленной заработной платы муниципальных работников во всех рассматриваемых сферах по отношению к среднемесячной начисленной заработной плате работников крупных и средних предприятий.

На последнем месте среди городов оказался *город Мантурово*, что связано, в основном, с самым низким среди городских округов показателем удовлетворенности населения деятельностью ОМС (46,7%).

Изменение позиций муниципальных районов, городских округов Костромской области по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2020 год (в сравнении с оценкой за 2019 год)



Свои позиции по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления за 2020 год (в сравнении с оценкой за 2019 год) улучшили 10 муниципальных районов (Буйский, Кадынский, Кологривский, Костромской, Макарьевский, Межевской, муниципальный район г.Нея и Нейский район, Поназыревский, Чухломской, Шарьинский районы) и 2 городских округа (г. Буй, г. Шарья). Не изменили свое положение муниципальный район г.Нерехта и

Нерехтский район, Островский район, г.Волгореченск и г. Мантурово. Остальные муниципалитеты свои позиции ухудшили.

II. Экономическое развитие

2.1. Развитие малого и среднего предпринимательства

Малый и средний бизнес Костромской области формирует до 25 % валового регионального продукта. В 2020 году в регионе в целом наблюдается отрицательная динамика в сфере малого и среднего предпринимательства. По данным ФНС России по состоянию на 10.01.2021 года общее количество субъектов МСП, включенных в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, составляет 21,711 тыс. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них малых (включая микро) предприятий – 8,3 тыс. единиц, средних – 67 единиц и 13,344 тыс. индивидуальных предпринимателей. Этот сектор создает рабочие места для третьей части от общего числа занятых граждан в экономике региона.

Поступления налогов по специальным налоговым режимам от субъектов МСП за 2020 год составили 2,42 млрд. рублей, что на 1,1% ниже уровня 2019 года.

Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. чел. населения, ед.

Лидеры				Аутсайдеры			
Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**	Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**
Муниципальные районы							
1	Межевской	390,0	99,0	23	Поназыревский	152,7	88,6
2	Судиславский	235,7	103,0	22	Буйский	206,3	87,8
3	Антроповский	279,7	99,6	21	Шарьинский	201,3	88,8
4	Сусанинский	212,0	100,0	20	Павинский	171,0	90,9
5	Костромской	313,9	95,1	19	Галичский	163,9	92,6
Городские округа							
1	Кострома	492,3	97,2	6	Буй	205,0	89,1
2	Галич	264,0	94,9	5	Мантурово	251,7	91,4

* среднее значение показателя за 2018-2020 годы

** средний темп роста показателя за 2018-2020 годы, %

Войти в пятерку лидеров среди **муниципальных районов** по показателю «Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. чел. населения» Межевскому району позволили высокое среднее значение показателя (390 ед.) и высокий темп роста показателя (99,04%), Антроповскому и Костромскому районам – высокие средние значения показателя (279,67 ед. и 313,9 ед. соответственно), Судиславскому и Сусанинскому районам – высокие темпы роста показателя (103% и 100% соответственно). Замыкают рейтинг Поназыревский, Буйский и Шарьинский районы, в которых отмечено наибольшее снижение показателя за три года.

Среди **городских округов** первые позиции в рейтинге занимают города Кострома и Галич за счет высоких средних значений (492,33 ед. и 264 ед. соответственно). Города Буй и Мантурово в конце ранжированного ряда оказались по совокупным причинам из-за сравнительно низких среднего числа субъектов малого бизнеса и среднего темпа роста показателя.

По доле среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций лидерами среди **муниципальных районов** стали Макарьевский,

Галичский районы - за счет высокого темпа роста показателя (114,57%, 108,21% соответственно), Буйский и Октябрьский районы – за счет удержания среднего темпа роста на уровне 2019 года, Красносельский район - за счет высокого среднего объема показателя (50,93%). Последние строки рейтинга по совокупности факторов занимают Костромской, Пыщугский и Чухломской районы.

Среди **городских округов** лидирует город Кострома за счет наибольших значений среднего объема показателя (33,25%) и среднегодового темпа роста показателя (106,73%).

Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, %

Лидеры				Аутсайдеры			
Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**	Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**
Муниципальные районы							
1	Макарьевский	23,3	114,6	23	Пыщугский	14,2	93,6
2	Галичский	34,1	108,2	22	Шарьинский	32,6	83,9
3	Красносельский	50,9	93,3	21	Межевской	17,7	92,8
4	Октябрьский	39,8	98,7	20	Поназыревский	19,6	92,9
5	Буйский	37,2	100,0	19	Костромской	24,1	95,7
Городские округа							
1	Кострома	33,3	106,7	6	Буй	15,1	96,1
2	Галич	18,2	103,3	5	Волгореченск	24,1	95,1

* среднее значение показателя за 2018-2020 годы

** средний темп роста показателя за 2018-2020 годы, %

На государственном уровне поддержка малого и среднего предпринимательства осуществляется путем реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», включающего в себя 4 региональных проекта по линии Депэкономразвития Костромской области, в рамках которых:

- ООО «Микрокредитная компания Костромской области» выдано 80 микрозаймов на льготных условиях;

- ООО «Гарантийный фонд поддержки предпринимательства Костромской области» обеспечен объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП размере 355,9 млн. рублей;

- Центром «Мой бизнес» организовано оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП. Доля субъектов МСП, охваченных услугами Центров составила 5,33 %. Поддержку получили 2412 тыс. субъектов МСП и самозанятых граждан;

- в рамках проекта «Популяризация предпринимательства» 795 человек обучено основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности, появилось 92 новых субъекта МСП.

Поддержка малого и среднего бизнеса осуществляется и на муниципальном уровне. Во всех городских округах и муниципальных районах приняты соответствующие муниципальные программы. В целях повышения эффективности деятельности необходимо ежегодно обеспечивать финансирование из местного бюджета мероприятий по поддержке МСП.

2.2. Инвестиционная привлекательность

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в Костромской области в 2020 году составил 20 391 млн. рублей.

Среди **городских округов** по объему инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя лидером является город Галич. Высокий рейтинг обусловлен значительным средним темпом роста показателя за период 2018-2020 годы (свыше 200%) и обеспечен вложениями в рамках реконструкции железнодорожных путей, модернизации существующих и строительства новых обрабатывающих производств. В 2019 году началась реализация крупного инвестиционного проекта по строительству фанерного комбината ООО «Галичский фанерный комбинат», который является якорным резидентом территории опережающего социально-экономического развития «Галич».

Среди городских округов наименьшие показатели инвестиционной активности согласно методологии формирования рейтинга продемонстрированы у города Шарья (средний объем – 20 573 рублей/чел., средний темп роста инвестиций – 68,4%). Основной причиной является окончание в 2017 году инвестиционной фазы реализации проекта по реконструкции и техническому перевооружению производства ДСП на промплощадке ООО «СВИСС КРОНО».

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя, рублей

Лидеры				Аутсайдеры			
Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**	Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**
Муниципальные районы							
1	г. Нея и Нейский р-н	20 349,3	187,4	23	Поназыревский	58,7	0,0
2	Галичский	21 992,3	135,7	22	Пыщугский	239,3	29,4
3	Сусанинский	21 127,3	113,8	21	Островский	145,7	33,3
4	Октябрьский	598,7	190,2	20	Парфеньевский	108,0	48,2
5	Павинский	1 125,3	184,6	19	Межевской	197,0	51,7
Городские округа							
1	Галич	39 798,7	200,9	6	Шарья	20 573	68,4
2	Волгореченск	58 214,3	105,1	5	Мантурово	31 919,3	55,4

* среднее значение показателя за 2018-2020 годы

** средний темп роста показателя за 2018-2020 годы, %

Лидер среди муниципальных районов – г. Нея и Нейский район с высоким средним объемом инвестиций за период 2018-2020 годов – 20 349 рублей, и самым высоким средним темпом роста – 187,4%. Лидерство данного муниципального образования на протяжении последних 3-х лет обусловлено значительными вложениями в 2018 году в сферу транспортных услуг ОАО «РЖД», в развитие газозаправочной инфраструктуры и деревообрабатывающих производств.

Значительные средние объемы показателя зафиксированы в Галичском (21 992,3 рублей) и Сусанинском (21 127,3 рублей) районах, самые высокие значения среднего темпа роста показателя - в Октябрьском и Павинском районах (190,2% и 184,6% соответственно), что обеспечило данным районам высокие позиции в рейтинге.

Поназыревский район замыкает рейтинг среди всех муниципальных образований Костромской области. Это связано с отсутствием частных инвестиций в 2019 году на территории района, что повлияло на значение среднего уровня

Показателя (самый низкий по региону - 58,7 рублей/чел.), а также на отсутствие среднего темпа роста Показателя за период 2018-2020 годов.

В целях улучшения инвестиционной привлекательности органам местного самоуправления необходимо продолжить работу по:

- привлечению частных инвестиций в экономику муниципалитета;
- актуализации на постоянной основе реестра свободных инвестиционных площадок и имущественных комплексов;
- разработке актуальных инвестиционных предложений с учетом отраслевых специализаций муниципальных образований;
- минимизации сроков предоставления муниципальных услуг субъектам предпринимательской деятельности;
- интенсификации работы по развитию механизмов государственно-частного партнерства;
- информированию субъектов инвестиционной деятельности о мерах государственной поддержки федерального и регионального уровней;
- адресной поддержке и сопровождению инвесторов по принципу «одного окна».

Кроме того, органам местного самоуправления муниципальных образований Костромской области рекомендовано продолжить работу с хозяйствующими субъектами по отражению в статистической отчетности осуществляемых капитальных вложений.

2.3. Земельные отношения

Показатель «Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района)» характеризует деятельность органов местного самоуправления по оформлению прав граждан и юридических лиц на земельные участки в целях мобилизации налоговых доходов в бюджетную систему РФ.

Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района), %

Лидеры				Аутсайдеры			
Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**	Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**
Муниципальные районы							
1	Костромской	44,9	107,7	23	Антроповский	5,4	86,8
2	г. Нерехта и Нерехтский р-н	68,0	101,5	22	Парфеньевский	1,9	97,5
3	Красносельский	64,3	100,7	21	Межевской	4,8	96,9
4	Судиславский	20,5	103,9	20	Островский	12,1	95,6
5	Буйский	24,0	101,4	19	Поназыревский	1,1	100,0
Городские округа							
1	Шарья	66,2	99,0	6	Мантурово	14,5	38,8
2	Галич	58,3	100,2	5	Буй	43,4	100,9

* среднее значение показателя за 2018-2020 годы

** средний темп роста показателя за 2018-2020 годы, %

Лидеры среди **муниципальных районов** – г. Нерехта и Нерехтский район, Красносельский и Костромской районы – имеют наивысшие средние объемы показателя (68,0 %, 64,3% и 44,9% соответственно). Наибольший темп роста обеспечен Костромским районом (107,7%), что позволило муниципалитету стать лидером по рассматриваемому показателю.

Во многих муниципальных районах слабо проводится работа по оформлению земельных участков в собственность в целях увеличения налогооблагаемой базы. По сравнению с 2019 годом изменений в данной сфере не произошло.

Снижение показателя в 2019 году отмечено в 2 муниципальных районах (г. Нея и Нейский район и Островском районах), что связано с отказом дольщиков от права собственности на земельные доли из состава земель сельскохозяйственного назначения и оформлением не востребовавшихся земельных долей в муниципальную собственность. При этом земельные участки поступили в казну муниципального образования и, соответственно, перестали быть объектами налогообложения. Кроме того, снижение также связано с добровольным отказом юридических и физических лиц от принадлежащих им земельных участков.

В отдельных муниципальных районах (Антроповский, Межевской, г. Нея и Нейский район, Октябрьский, Парфеньевский, Пыщугский и Поназыревский) значение данного показателя невелико, т.к. большую часть их территории занимают земли лесного фонда, которые согласно ст. 389 Налогового кодекса Российской Федерации не являются объектами налогообложения.

Среди **городских округов** лидерами стали г. Шарья и г. Галич, что обеспечено самой высокой долей земельных участков, являющихся объектами налогообложения (в 2020 году – 66,2% и 58,2% соответственно). Замыкает рейтинг г. Мантурово в связи с самым низким значением показателя среди городских округов – 2,3% в 2020 году, резкое снижение показателя связано с объединением городского округа город Мантурово и Мантуровского муниципального района в 2018 году, что привело к резкому росту общей площади муниципального образования городской округ город Мантурово.

Органам местного самоуправления необходимо:

- активизировать работу по выявлению неучтенных для целей налогообложения земельных участков и привлечению их к налогообложению;
- в целях пополнения базы данных по объектам недвижимости усилить организационную и разъяснительную работу с населением по оформлению в собственность и постановке на кадастровый учет объектов недвижимости и земельных участков;
- проводить мероприятия по вовлечению в хозяйственный оборот земельных участков, находящихся в казне муниципальных образований.

2.4. Сельское хозяйство

В настоящее время в отрасли действует 857 сельскохозяйственных товаропроизводителей, причем доля малых и микропредприятий составляет 78,0%.

В 2020 году индекс производства сельскохозяйственной продукции составил 104,9%, продукции животноводства – 107,0%, продукции растениеводства – 101,5%. Индекс производства продукции сельского хозяйства в сельхозорганизациях составил 112,0%, в хозяйствах населения – 96,3%, в крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей – 101,5%.

За 2020 год хозяйствами всех категорий произведено сельскохозяйственной продукции на 17 511,1 млн. рублей, что в сопоставимой оценке выше на 4,9% уровня 2019 года.

За 2020 год в сельскохозяйственных организациях увеличилось производство скота и птицы на убой на 24,8%, основное увеличение произошло по мясу свиней.

Поголовье свиней увеличилось на 11,6%. Производство яиц увеличилось на 10,5%. Валовой надой молока увеличился на 9,0%. Надой молока на 1 корову молочного стада за 2020 год составил 6173 кг, что на 8,3% выше уровня 2019 года. Сократилось общее поголовье крупного рогатого скота на 2,7%, поголовье коров – на 1,1%, поголовье овец и коз – на 24,9%, поголовье птицы – на 10,8%.

В 2020 году доля прибыльных сельхозорганизаций в общем их числе по области составила 67,2%.

Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в общем их числе, %

Лидеры				Аутсайдеры			
Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**	Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**
Муниципальные районы							
1	Межевской	60,0	153,3	22	Кадынский	0,0	0,0
2	Островский	88,9	117,0	21	Вохомский	15,9	0,0
3	г. Нерехта и Нерехтский р-н	86,9	114,5	20	Кологривский	16,7	0,0
4	Поназыревский	100,0	100,0	19	г. Нея и Нейский р-н	22,2	0,0
5	Судиславский	80,0	117,0	18	Пыщугский	33,3	0,0

* среднее значение показателя за 2018-2020 годы

** средний темп роста показателя за 2018-2020 годы, %

Лидерами в рейтинге эффективности с учетом динамики по доле прибыльных сельскохозяйственных организаций стали Межевской, Островский, г. Нерехта и Нерехтский район и Судиславский районы – за счет высоких среднегодовых темпов роста, Поназыревский район – за счет самого высокого значения среднего объема показателя (100%). Замыкает рейтинг Кадынский район, в котором в 2018-2020 годах отсутствуют сельскохозяйственные организации (в 2013 году было 2).

Работа местных администраций должна быть направлена на социальное развитие села (строительство жилья, развитие инфраструктуры); привлечение инвестиций в АПК; развитие малых форм хозяйствования, в т.ч. за счет оказания господдержки; проведение профессиональных конкурсов, семинаров, выставок.

2.5. Дорожное хозяйство и транспорт

Общая протяженность автомобильных дорог местного значения в Костромской области на 01.01.2020 составляет 9 724,7 км, из которых 42,2% - в неудовлетворительном состоянии. В 2020 году в регионе построено, реконструировано и отремонтировано 156 км автомобильных дорог общего пользования.

По показателю «Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения» среди **муниципальных районов** лидируют Пыщугский и Кологривский районы, в которых к концу 2020 года отсутствовали дороги местного значения, не отвечающие нормативным требованиям. В числе аутсайдеров по данному показателю находятся районы, имеющие большую протяженность автомобильных дорог местного значения, что усложняет поддержание их в состоянии, соответствующем нормативным требованиям.

Первое место по **городским округам** занимает г. Галич за счет сокращения протяженности улично-дорожной сети, не отвечающей нормативным требованиям

(с 48,3% в 2018 году до 32% в 2020 году). Самый высокий показатель характерен для г. Шарья – 93,9% в 2020 году.

Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %

Лидеры				Аутсайдеры			
Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**	Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**
Муниципальные районы							
1	Пыщугский	26,7	0,0	23	Октябрьский	90,4	99,8
2	Кологривский	39,3	0,0	22	Вохомский	86,0	99,8
3	Павинский	33,0	80,7	21	Чухломской	78,7	100,0
4	г. Нея и Нейский р-н	30,7	95,0	20	Галичский	76,5	93,1
5	Сусанинский	30,0	95,8	19	Антроповский	68,4	99,3
Городские округа							
1	Галич	38,7	82,9	6	Мантурово	43,4	117,0
2	Волгореченск	1,0	100,0	5	Шарья	95,6	98,6

* среднее значение показателя за 2018-2020 годы

** средний темп роста показателя за 2018-2020 годы, %

На территории муниципальных образований регулярные пассажирские перевозки осуществляют порядка 40 перевозчиков по 202 маршрутам, в т.ч. 65 – по территории городских округов, 137 – по территории муниципальных районов. Главными проблемами в организации муниципальных перевозок являются падение пассажирооборота и нестабильность финансового состояния транспортных организаций, вызванная ростом цен на топливо и запчасти.

Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального района, в общей численности населения муниципального района, %

Лидеры				Аутсайдеры			
Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**	Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**
Муниципальные районы							
1	г. Нея и Нейский р-н, г. Нерехта и Нерехтский р-н, Сусанинский	0,0	0,0	21	Чухломской	12,0	100,0
2	Кадыйский	0,2	0,0	20	Парфеньевский	7,0	100,3
3	Кологривский	0,6	74,1	19	Галичский	4,2	100,0
4	Поназыревский	0,3	79,4	18	Октябрьский	4,0	100,0
5	Павинский	0,4	99,2	17	Красносельский	3,2	100,0

* среднее значение показателя за 2018-2020 годы

** средний темп роста показателя за 2018-2020 годы, %

Первые строчки рейтинга по доле населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального района, занимают г. Нея и Нейский район, г. Нерехта и Нерехтский район и Сусанинский район – в районах практически все население охвачено регулярным автобусным или железнодорожным сообщением с административным центром.

В числе аутсайдеров Чухломский и Парфеньевский районы, где отмечается наибольшая доля населения, неохваченная регулярным автобусным сообщением (в 2020 году – 12% и 7% соответственно).

Для повышения эффективности деятельности органов местного

самоуправления в области дорожного хозяйства и транспорта необходимо:

-предусматривать бюджетные ассигнования на возмещение недополученных доходов от перевозки пассажиров автомобильным транспортом по регулируемым тарифам в размере, обеспечивающем решение задач по сокращению убыточности автотранспортных предприятий, повышению безопасности дорожного движения и восстановлению первоначальных характеристик искусственных сооружений;

- ускорить внедрение системы автоматизированного контроля за работой техники в формате диспетчерского управления процессом, с применением IT-технологий, что позволит сократить непроизводительные расходы;

- продолжить работу по оптимизации маршрутной сети, обеспечивая повышение качества, безопасности, равной доступности транспортных услуг для всех слоев населения.

2.6. Доходы населения

Денежные доходы на душу населения в 2020 году в Костромской области составили 25 260 рублей и сократились по сравнению с 2019 годом на 0,1 %.

Номинальная начисленная заработная плата одного работающего в регионе в 2020 году выросла по сравнению с предыдущим годом на 2,5% и составила 32 220 рублей, реальная заработная плата уменьшилась на 1,4%.

За 2020 год среднемесячная заработная плата работников по полному кругу организаций в 2,7 раза превысила среднегодовую величину прожиточного минимума для трудоспособного населения.

Среди муниципальных районов в 2020 году наибольший рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций по сравнению с прошлым годом зафиксирован в Антроповском (120,1%), Красносельском (115,2%) и Шарьинском (112,4%) районах. Наибольший размер заработной платы наблюдается в Красносельском (35 622,7 рублей), Судиславском (31 901,5 рублей) и Галичском (32 869,8 рублей) районах. Среди городских округов наибольший рост заработной платы отмечен в г. Костроме (109,4%) и г. Галич (109,3%). В абсолютном выражении лидируют г. Волгореченск (45 538,7 рубля) и г. Кострома (39 738 рублей).

В 2020 году уровень заработной платы в социальной сфере по отношению к зарплате по муниципальному образованию варьируется:

1) работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений: по муниципальным районам - от 57,7% (Сусанинский район) до 73,3% (Кадыйский район); по городским округам - от 46,7% (г. Волгореченск) до 69,5% (г. Галич);

2) работников муниципальных общеобразовательных учреждений: по муниципальным районам - от 70,5% (Сусанинский район) до 99,2% (Буйский и Павинский районы); по городским округам - от 58,3% (г. Волгореченск) до 97,5% (г. Галич);

3) учителей муниципальных общеобразовательных учреждений: по муниципальным районам - от 83,1% (Красносельский район) до 131,8% (Вохомский район); по городским округам - от 67,6% (г. Волгореченск) до 101,5% (г. Галич);

4) работников муниципальных учреждений культуры и искусства: по муниципальным районам - от 79,4% (Антроповский район) до 113,4% (Вохомский район); по городским округам - от 61,8% (г. Волгореченск) до 102,9% (г. Галич);

5) работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта: по муниципальным районам - от 45,6% (Поназыревский район) до 138,4% (Кологривский район); по городским округам - от 39,3% (г. Волгореченск) до 74,9% (г. Мантурово).

Осуществляется повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы в соответствии с «майскими» Указами Президента Российской Федерации. За последние 7 лет заработная плата работников дополнительного образования выросла в 1,9 раз, учреждений культуры – 2,2 раза, младшего медицинского персонала – в 2,6 раза, социальных работников – в 2,8 раза. Среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников организаций, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) по итогам 2020 года составила 27 431 рубля.

III. Дошкольное образование

Программа дошкольного образования в Костромской области реализуется в 226 дошкольных образовательных учреждениях, в том числе в 3 частных детских садах, имеющих лицензию на образовательную деятельность.

Для обеспечения потребности родителей в 17 муниципальных образованиях функционируют группы 12-ти часового пребывания детей, во всех муниципальных образованиях в общей сложности работают 126 групп компенсирующей направленности для детей с ограниченными возможностями здоровья, на базе 122 общеобразовательных организаций действуют дошкольные группы, которые посещают 2 010 детей.

В Костромской области, начиная с 2013 года, выполняется основное положение «майских» Указов Президента Российской Федерации – 100% доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет. В результате работы по созданию дополнительных мест для детей дошкольного возраста за 7 лет создано 5 294 места.

За 2020 год в области охват детей услугами дошкольного образования в возрасте до 7 лет по данным федерального сегмента «Электронная очередь» составляет 35 512 чел. (в 2019 году – 37 684 чел.) в т.ч. в возрасте до 3 лет – 6 806 чел. (в 2019 году – 6 879 чел.), от 3 до 7 лет – 28 706 чел. (в 2019 году – 30 805 чел.).

Численность детей до 3 лет, поставленных на учет для предоставления места в детских садах, составляет 7 531 чел., что на 21 % меньше, чем в 2019 году (9 538 чел.).

В настоящее время доступность дошкольного образования в Костромской области составляет 100 %. Комплекс мер по обеспечению доступности дошкольного образования позволил ликвидировать очередность для детей в возрасте от 1,5 лет в 27 муниципальных районах и городских округах Костромской области.

В целях ликвидации очередности в дошкольные образовательные организации в рамках реализации федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет» национального проекта «Демография» в 2020 году создано 680 мест для детей:

- 560 мест за счет строительства, в т.ч. 280 мест для детей в возрасте до 3 лет;
- 120 мест за счет перепрофилирования и инвентаризации имеющихся свободных площадей.

В 2021 году будет осуществлено строительство еще двух детских садов в г. Костроме: в Заволжском районе на 280 мест и в п. Волжский на 280 мест.

Оценка эффективности деятельности муниципальных районов и городских округов в сфере дошкольного образования проводилась по 3 показателям, характеризующим охват дошкольным образованием и обеспеченность детей местами в муниципальных дошкольных учреждениях, состояние зданий муниципальных учреждений дошкольного образования.

Результаты в сфере дошкольного образования

Лидеры		Аутсайдеры	
место	Муниципальные образования	место	Муниципальные образования
Муниципальные районы			
1	г.Нерехта и Нерехтский р-н	23	Парфеньевский
2	Шарьинский	22	Поназыревский
3	Костромской	21	Пыщугский
4	Кологривский	20	Судиславский
5	Павинский	19	Кадынский
Городские округа			
1	Буй	6	Мантурово
2	Волгореченск	5	Кострома

Среди **муниципальных районов** группа лидеров не изменилась с 2019 года, включая и места в рейтинге. Муниципалитеты достигли этих результатов за счет снижения очередности в дошкольные образовательные учреждения, увеличения охвата детей дошкольным образованием. Муниципальный район г. Нерехта и Нерехтский район имеет высокий охват детей дошкольным образованием, а с 2018 году ликвидирована очередь с детские сады. В Шарьинском районе очередь в детские сады отсутствует полностью, а в Кологривском районе она ликвидирована с 2017 года. Костромской район находится в пятерке лидеров за счет высокого темпа роста охвата детей дошкольным образованием (104%).

Последние позиции занимают Парфеньевский, Поназыревский, Пыщугский, Судиславский и Кологривский районы в связи с низким охватом детей дошкольным образованием и высокой долей детей, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, а также практическим отсутствием динамики снижения очередности в детские сады.

Среди **городских округов** наивысшую оценку системы дошкольного образования в 2020 году с учетом динамики за 2018-2020 годы имеют г. Буй и г. Волгореченск, в которых высокий охват и положительная динамика роста охвата дошкольным образованием детей в возрасте 1-6 лет. Низшие оценки - у городов Мантурово (постоянное снижение доли детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет) и Кострома (высокая доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет (2020 год – 14,9%).

В целях повышения эффективности в данной сфере перед органами местного самоуправления стоит задача по увеличению охвата детей дошкольным образованием.

IV. Общее и дополнительное образование

В 2020-2021 учебном году в систему общего образования в Костромской области входили 271 общеобразовательные организации (в т.ч. 2 негосударственных и 1 вечерняя). Численность учащихся дневных общеобразовательных учреждений составляла 73 356 человека (из них 1 852 - в государственных, 71 256 – в муниципальных, 248 – в частных).

Анализ результатов единого государственного экзамена 2020 года в целом позволяет увидеть повышение уровня подготовленности выпускников региона: общее количество учащихся, показавших баллы от 61 до 100, составило 55,7% от общего числа выпускников, сдававших ЕГЭ; в регионе 31 стобалльная работа (в 2019 году – 20, в 2018 году – 18).

С 2018 года область принимает участие в реализации федеральной программы по созданию новых мест в общеобразовательных организациях. В декабре 2019 года открыт 2 корпус гимназии №33 г. Костромы (на 1000 мест). Строится школа в пос. Якшанга Поназыревского района (на 120 мест). В 2021 году будет построена школа на ул. Профсоюзной в г. Костроме (на 1000 мест). Кроме того, с 2021 года будет начато строительство школы в поселке Волжском на 900 мест.

В области действует 106 учреждений дополнительного образования детей, в т.ч. 5 - негосударственных. В дополнительные образовательные программы вовлечены 58 329 человек в 3 316 кружках, секциях, объединениях. С 2019 года работает детский технопарк «Кванториум».

Оценка эффективности деятельности муниципальных районов и городских округов в сфере общего и дополнительного образования проводилась по показателям, характеризующим качество знаний выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствие учреждений современным требованиям обучения, состояние здоровья обучающихся, возможность их обучения в одну смену, объем расходов местных бюджетов в расчете на одного обучающегося, а также охват детей услугами дополнительного образования.

Результаты в сфере общего и дополнительного образования

Лидеры		Аутсайдеры	
место	Муниципальные образования	место	Муниципальные образования
Муниципальные районы			
1	Пыщугский	23	Островский
2	Павинский	22	Красносельский
3	Сусанинский	21	Антроповский
4	Октябрьский	20	г. Нерехта и Нерехтский р-н
5	Галичский	19	Кологривский
Городские округа			
1	Волгореченск	6	Кострома
2	Мантурово	5	Шарья

В перечне **муниципальных районов**, обеспечивших наилучшие показатели эффективности, характеризующие общее и дополнительное образование, в 2020 году первая пятерка сменилась полностью. Это связано с тем, что все пять лидеров имеют стабильные результаты по показателям эффективности с 2017 года. В результате анализа показателей выявлено, что практический разрыв по значениям сводного индекса по 7-и показателям эффективности между первым и 5 местом составил 1,4%.

На последних местах рейтинга находятся Островский, Красносельский (самые высокие показатели доли школьников, занимающихся во вторую смену – 28,9% и 17,5% соответственно) и Антроповский (низкий показатель доли детей в возрасте 5-18 лет, получивших услуги по дополнительному образованию – 45,1%) районы, причем Островский район второй год находится на последнем месте рейтинга. В четырех из пяти районов-аутсайдеров учащиеся в школах учатся в две смены, а в Кологривском районе наблюдается снижение доли детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся.

Среди **городских округов** в сфере общего и дополнительного образования первые места заняли г. Волгореченск и г. Мантурово за счет отсутствия обучающихся во вторую смену, а также за счет высоких расходов бюджета муниципального образования на общее образование (55,6% и 85,7% соответственно). Аутсайдеры оценки – г. Кострома и г. Шарья, показавшие результаты ниже других городов по большинству критериев эффективности.

В городских округах и муниципальных районах в сфере образования необходимо осуществлять реализацию мероприятий региональных проектов национального проекта «Образование», что позволит:

- сократить количество школ, работающих в две смены;
- осуществить развитие в школах спортивно-оздоровительной работы, внедрение здоровьесберегающих технологий;
- продолжить мероприятия по оснащению школ современным оборудованием и созданию современных условий обучения;
- увеличить охват детей дополнительным образованием.

V. Культура

Сеть учреждений культуры Костромской области на 01.01.2021 включает 841 государственное федеральное, областное и муниципальное учреждение, в т.ч. 825 – муниципальных (включая филиалы централизованных клубных и библиотечных систем).

Уровень фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа во всех муниципальных образованиях области соответствует социальным нормативам и нормам потребности, одобренным распоряжением Министерства культуры Российской Федерации от 02.08.2017 №Р-965.

Низким остается уровень фактической обеспеченности от нормативной потребности парками культуры и отдыха: в 2020 году муниципальные парки культуры и отдыха действовали только в г. Мантурово, г. Волгореченске и г. Шарье. В г. Костроме услуги населению оказывают частные парки культуры и отдыха.

К одной из основных проблем в сфере культуры можно отнести неполное соответствие современным требованиям материально-технической базы ряда муниципальных учреждений культуры, прежде всего, в части общего состояния зданий, нуждающихся в проведении капитального ремонта. Наибольшая доля учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, отмечается в Октябрьском (53,3%), Кологривском (35,3%), Костромском (20,0%) районах. Такие учреждения в результате активной работы администраций по приведению объектов муниципальных учреждений культуры в надлежащее состояние отсутствуют в большинстве городских округов (кроме г. Мантурово).

На территории региона на государственную охрану принято 3 935 памятников истории и культуры, из них 3 178 памятников архитектуры и искусства (в т.ч. 25 достопримечательных мест), 757 памятников археологии. Федеральное значение имеют 1 114 объектов, региональное значение – 2 821. В реестрах муниципальных районов и городских округов находится 459 объектов культурного наследия, из них более 89 требуют проведения ремонтно-реставрационных и восстановительных работ.

В 2020 году проведены ремонтно-реставрационные, противоаварийные и консервационные работы на ряде объектов культурного наследия в Вохомском, Буйском, Красносельском, Макарьевском, Судиславском, Сусанинском, Чухломском районах, г. Нерехте и Нерехтском районе, в городах Кострома и Галич.

Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, %

Лидеры				Аутсайдеры			
Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**	Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**
Муниципальные районы							
1	Кадынский, г. Нея и Нейский р-н, Павинский, Пыщугский, Шарьинский	0,0	0,0	18	Костромской, Октябрьский	100,0	100,0
2	Межевской	100,0	0,0	17	Красносельский	38,1	144,2
3	Вохомский	22,2	79,4	16	Галичский	60,0	108,7
4	Макарьевский	8,9	99,0	15	Антроповский	66,7	100,0
5	г. Нерехта и Нерехтский р-н	13,3	100,0	14	Судиславский	63,6	100,0
Городские округа							
1	Волгореченск, Шарья	0,0	0,0	5	Буй	16,7	100,0
2	Мантурово	33,3	0,0	4	Галич	16,0	100,0

* среднее значение показателя за 2018-2020 годы

** средний темп роста показателя за 2018-2020 годы, %

Анализ показателя «Доля объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности и требующих консервации или реставрации, в общем количестве объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности» показывает, что высокие позиции в рейтинге не всегда означают высокую эффективность мероприятий по сохранению объектов культурного наследия. Так, нахождение на лидирующих позициях Кадынского, Павинского районов, городов Волгореченск и Шарья обусловлено тем, что на их территории отсутствуют объекты культурного наследия. В то же время в таких муниципалитетах, как г. Кострома, г. Галич, Галичский, Кологривский и Судиславский районы, г. Нерехта и Нерехтский район, сосредоточено большое количество объектов культурного наследия, из них значительное количество – это неиспользуемые и невостребованные объекты религиозного назначения, жилые помещения. Средства на их сохранение выделяются, но в связи с большим объемом работ остаются объекты, требующие консервации и реставрации.

Органам местного самоуправления необходимо:

- предусматривать мероприятия по проектированию и ремонту сельских домов культуры, укреплению материально-технической базы учреждений культуры и дополнительного образования детей, включая обеспечение доступа к сети Интернет;

- при расчётах программных средств учитывать норматив бюджетного финансирования на пополнение книжного фонда муниципальных библиотек, предусмотреть мероприятия по компьютеризации библиотек;
- планировать мероприятия по организационно-творческому сотрудничеству, реализации партнерских проектов муниципальных и областных учреждений;
- планомерно осуществлять процедуры закрепления права собственности по бесхозным объектам, изыскивать средства, в т.ч. внебюджетные, для работ по сохранению объектов культурного наследия, в т.ч. относящихся к жилому фонду;
- проработать вопрос по приватизации либо сдаче в аренду на срок 49 лет по льготной ставке объектов, находящихся в муниципальной собственности и неиспользуемых, при условии соблюдения требований законодательства.

VI. Физическая культура и спорт

В 2020 году сохранилась положительная динамика увеличения численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом – количество составило 280,5 тыс. человек, что составляет 47,7% от численности населения региона (2019 год – 265,3 тыс. человек (44,9%), 2018 год – 225,6 тыс. человек (42,5%)). Увеличение показателя связано с расширением сети спортивной инфраструктуры и физкультурно-спортивных организаций, включая фитнес-клубы, спортивные клубы по месту жительства и при образовательных организациях. Так в городе Нерехта завершилось строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном, что в дальнейшем позволит проводить спортивные соревнования различных уровней, а также реализовывать тренировочный процесс по виду спорта «плавание».

В соответствии с федеральным рейтингом по внедрению Комплекса ГТО в 2020 году Костромская область заняла 5 место среди 85 субъектов Российской Федерации. Проведено 1137 мероприятий по оценке выполнения нормативов ВФСК ГТО. Количество жителей региона принявших участие в выполнении нормативов, составило 14 893 человека. Нормативы на знаки отличия выполнили 11 986 человек (80,5%). На золотой знак отличия нормативы комплекса ГТО выполнили 3 459 жителей Костромской области (28,9%), на серебряный знак – 4 711 человек (39,3%), на бронзовый – 3 816 человек (31,8%).

Следует отметить, что не во всех муниципальных образованиях региона работа в сфере физической культуры и спорта организована одинаково хорошо.

Доля населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом, %

Лидеры				Аутсайдеры			
Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**	Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**
Муниципальные районы							
1	Буйский	45,2	158,7	23	Пыщугский	27,3	104,3
2	Судиславский	46,9	119,2	22	Павинский	27,6	105,7
3	Кадыйский	45,6	119,0	21	Поназыревский	30,4	105,6
4	Солигаличский	46,3	117,8	20	Октябрьский	26,3	117,3
5	г. Нерехта и Нерехтский р-н	50,4	109,0	19	Красносельский	29,4	113,7
Городские округа							
1	Галич	49,5	110,8	6	Мантурово	41,3	104,1
2	Волгореченск	43,7	115,3	5	Кострома	43,0	107,1

* среднее значение показателя за 2018-2020 годы

** средний темп роста показателя за 2018-2020 годы, %

В 2020 году показатели по доле населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом, на уровне или выше среднеобластного значения достигнуты в Буйском районе (62,3%), Судиславском районе (51,3%), Кадыйском районе (52,6%), Солигаличском районе (50,9%), г. Нерехте и Нерехтском районе (54,4%), Шарьинском районе (51,8%), г. Галиче (54,8%), г. Буе (51,1%), г. Шарье (48,9%). Самое низкое значение отмечается в Пыщугском районе (27,7%).

Среди обучающихся на уровне 95% и выше занимаются физкультурой и спортом в Вохомском (99,36%), Парфеньевском (98%), Макарьевском (97,3%), Красносельском (95,9%), Чухломском (95,4%), Кологривском (95%) районах, а также в г. Буе (97,1%), г. Шарье (96,8%), г. Галиче (96,4%). Самое низкое значение в Кадыйском районе – 71,4%.

В 2021 году значение показателя «Доля населения, систематически занимающегося физкультурой и спортом» планируется увеличить до 49,4 % за счет следующих мероприятий с участием органов местного самоуправления:

- пропаганда здорового образа жизни, повышение интереса населения к занятиям физической культурой и спортом, в том числе с привлечением средств массовой информации и использованием социальной рекламы;
- развитие спортивной инфраструктуры, укрепление материально-технической базы учреждений;
- реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне (ГТО)».

VII. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

По данным департамента строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области, за январь-декабрь 2020 года введено 258,5 тыс. кв. м, в т.ч. индивидуальное жилищное строительство – 136,9 тыс. кв. м, многоквартирные жилые дома – 121,6 тыс. кв. м.

В 2020 году под жилищное строительство в регионе было выдано 1 485 разрешения (на 9,68% больше, чем в 2019 году). На 01.01.2021 строится 998,2 тыс. кв. м жилья, в т.ч. индивидуальное жилищное строительство – 475,1 тыс. кв. м, многоквартирные жилые дома – 523,1 тыс. кв. м.

Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя, кв. м

Лидеры				Аутсайдеры			
Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**	Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**
Муниципальные районы							
1	Кологривский	39,3	103,2	23	Островский	23,9	101,3
2	Вохомский	39,4	103,2	22	Поназыревский	24,8	101,6
3	Галичский	36,5	103,5	21	Чухломской	27,7	101,7
4	Межевской	38,4	103,1	20	Судиславский	28,9	101,9
5	Костромской	26,7	104,5	19	Солигаличский	30,6	101,8
Городские округа							
1	Мантурово	35,5	102,8	6	Волгореченск	26,0	100,9
2	Шарья	25,6	101,9	5	Галич	27,8	101,2

* среднее значение показателя за 2018-2020 годы

** средний темп роста показателя за 2018-2020 годы, %

По общей площади жилых помещений, приходящейся в среднем на 1 жителя, лидерами среди **муниципальных районов** стали за счет высоких средних значений Кологривский (39,3 кв. м), Вохомский (39,4 кв. м), Галичский (36,5 кв. м) и Межевской (38,4 кв. м) районы. Самые низкие средние значения показателя у

Островского (23,9 кв. м) и Поназыревского (24,8 кв. м) районов. Среди **городских округов** первое место занял г. Мантурово (самые высокие среднее значение объема показателя – 35,5 кв. м, и средний темп роста – 102,8%). На последнем месте – г. Волгореченск (низкое среднее значение объема показателя – 26,0 кв. м и самый низкий средний темп роста – 100,9%).

Наиболее высокие объемы жилья, введенного за 2020 год (в расчете на 1 жителя), отмечены в Красносельском (1,07 кв. м), Костромском (0,97 кв. м) районах и г. Костроме (0,57 кв. м), самые низкие – в Межевском и Павинском районах, в данных муниципалитетах в 2020 году жилые помещения в действие не вводились.

Индикаторами, отражающими темпы роста строительства, в том числе жилищного, являются показатели предоставления земельных участков.

Площадь земельных участков, предоставленных для строительства, в расчете на 10 тыс. человек населения, га

Лидеры				Аутсайдеры			
Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**	Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**
Муниципальные районы							
1	Галичский	5,7	74,4	23	Пыщугский	0,0	0,0
2	Солигаличский	3,8	101,6	22	Макарьевский	0,05	0,0
3	г. Нерехта и Нерехтский р-н	3,1	110,4	21	Межевской	0,14	0,0
4	Парфеньевский	1,2	138,9	20	Поназыревский	0,2	0,0
5	Костромской	4,0	87,4	19	Кологривский	0,2	0,0
Городские округа							
1	Шарья	1,64	105,2	6	Мантурово	0,0	0,0
2	Галич	1,58	83,4	5	Буй	0,28	42,4

* среднее значение показателя за 2018-2020 годы

** средний темп роста показателя за 2018-2020 годы, %

Лидерами среди **муниципальных районов** по площади земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения, стали Костромской, Солигаличский районы, г. Нерехта и Нерехтский район, в которых отмечены самые высокие значения показателя в 2020 году (4,0 га, 3,78 га и 3,5 га соответственно). В 2020 году не предоставлялись земельные участки для строительства в Пыщугском, Макарьевском, Межевском и Павинском районах.

Среди **городских округов** первые места занял г. Шарья с самым высоким средним темпом роста – 105,2% и самой высокой площадью предоставленных участков для строительства в 2020 году – 1,5 га. В г. Мантурово в 2020 году земельные участки для строительства не предоставлялись.

Наибольшая площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства, в расчете на 10 тыс. человек населения, в 2020 году предоставлена в г. Нерехта и Нерехтском районе (3,3 га), Солигаличском (3,04 га), Костромском (3,0 га) и Галичском (2,5 га) районах, среди городов – в г. Кострома (0,93 га) и г. Галич (0,64 га).

В сфере строительства органам местного самоуправления необходимо:

- предусмотреть меры по сохранению положительной динамики контрольных показателей;
- усилить контроль за ходом строительства и плановыми сроками ввода объектов в эксплуатацию;

- формировать земельные участки и выставлять на аукционы по продаже права на заключение договоров аренды;
- информировать население и потенциальных застройщиков об имеющихся свободных земельных участках для строительства;
- осуществлять мероприятия по обеспечению земельных участков для строительства транспортной и инженерной инфраструктурой;
- обеспечить выполнение плана мероприятий, направленных на бесплатное предоставление в собственность земельных участков отдельным категориям граждан.

VIII. Жилищно-коммунальное хозяйство

По результатам работы органов местного самоуправления с собственниками помещений многоквартирных домов в 2020 году 100%-ный охват многоквартирных домов, собственники в которых выбрали и реализуют один из способов управления, обеспечен 13 муниципальными районами и 2 городскими округами. Самое низкое значение показателя за 2020 год имеют Солигаличский (63,1%) и Макарьевский районы (61,6%), г. Нея и Нейский район (70%), среди городских округов – г. Буй и г. Мантурово (76% и 76,4% соответственно).

Доля организаций коммунального комплекса частной формы собственности в общей численности организаций коммунального комплекса составляет 100% в Кадыском, Парфеньевском районах, в г. Волгореченск, г. Галич и г. Буй. Самое низкое значение по данному показателю имеют: среди муниципальных районов – Вохомкий и Солигаличский районы (по 50%); среди городских округов – г. Кострома (80%).

В рамках реализации требований Федерального закона от 21.07.2017 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» 100%-ная доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, достигнута в 9 муниципальных районах (Антроповском, Макарьевском, Межевском, Павинском, Парфеньевском, Поназыревском, Сусанинском, Чухломском, Шарьинском), в городах Волгореченск, Мантурово, Шарья. Самый низкий показатель отмечается в Октябрьском районе - 1,34%.

Важнейшим направлением является обеспечение граждан комфортным жильем. В 2020 году наибольшая доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, среди муниципальных районов - в Поназыревском районе (54,1%), среди городских округов - г. Буй (8,4%). Самое низкое значение отмечается в Антроповском районе (0,9%) и г. Галич (0,07%), жилье нуждающимся не было предоставлено в Пыщугском районе и в г. Мантурово.

Органам местного самоуправления необходимо активнее решать задачи по модернизации сетей и инженерного оборудования коммунальной инфраструктуры, разработке и утверждению программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, выработке мер по повышению качества предоставляемых коммунальных услуг потребителям и снижению их стоимости, а также продолжить работу по

развитию государственно-частного партнерства с внедрением концессионных соглашений с целью привлечения частного бизнеса.

IX. Организация муниципального управления

9.1. Бюджетный процесс

Поступление доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Костромской области по итогам 2020 года составило 20 194,5 млн. рублей, что выше уровня 2019 года на 2 058,6 млн. рублей (11,4%). Поступление налоговых и неналоговых доходов в целом по Костромской области уменьшилось на 137,1 млн. рублей (2,2%) и составило 6 016,3 млн. рублей, годовой план по данному показателю недовыполнен на 10,4%. Снизилась недоимка по налоговым платежам в местные бюджеты на 32,7 млн. рублей (8,0%).

Расходы консолидированных бюджетов муниципальных районов и городских округов Костромской области за 2020 год исполнены в сумме 20 736,7 млн. рублей, что выше уровня 2019 года на 2 227,9 млн. рублей (12,0%).

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций), %

Лидеры				Аутсайдеры			
Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**	Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**
Муниципальные районы							
1	Красносельский	58,9	97,1	23	г. Нерехта и Нерехтский р-н	31,1	83,0
2	Октябрьский	37,6	105,7	22	Сусанинский	35,1	84,0
3	Солигаличский	45,3	96,4	21	г. Нея и Нейский р-н	31,0	90,5
4	Макарьевский	28,7	102,8	20	Кадыйский	26,3	93,1
5	Антроповский	37,5	98,6	19	Вохомский	31,5	91,3
Городские округа							
1	Кострома	59,0	89,6	6	Волгореченск	65,1	65,6
2	Шарья	32,9	94,1	5	Буй	47,9	81,5

* среднее значение показателя за 2018-2020 годы

** средний темп роста показателя за 2018-2020 годы, %

Среди **муниципальных районов** первые строчки рейтинга по показателю «Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций)» занимают Октябрьский и Макарьевский районы, обеспечившие наиболее высокий средний темп роста показателя за 2018-2020 годы (105,7% и 102,8% соответственно), Красносельский и Солигаличский районы, показавшие наиболее высокий средний объем показателя (58,9% и 45,3% соответственно). Последние строчки рейтинга у г. Нерехты и Нерехтского района, г. Неи и Нейского района, Сусанинского района в связи с низким средним темпом роста показателя.

Первое место среди **городских округов** занял г. Кострома за счет высокого среднего объема показателя (59,0%). В конце рейтинга находится г. Волгореченск и г. Буй за счет максимального снижения показателя (65,6% и 81,5% соответственно).

В целом консолидированные бюджеты муниципальных районов и городских округов области исполнены с дефицитом в сумме 542,2 млн. рублей. Объем муниципального долга увеличился на 630 млн. руб. (на 11,9%) и на 01.01.2021

составил 5 942,1 млн. рублей.

В 2020 году расходы на содержание органов местного самоуправления практически у всех муниципальных районов и городских округов увеличились по сравнению с 2019 годом в связи с выделением из федерального бюджета бюджету Костромской области дотаций (грантов) за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и направлением их бюджетам муниципальных районов и городских округов в виде иных межбюджетных трансфертов на поощрение муниципальных управленческих команд.

По показателю «Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования» в число лидеров среди **муниципальных районов** вошли Солигаличский и Красносельский районы за счет самых низких темпов роста показателя за рассматриваемый период (99,4% и 99,6% соответственно). В Солигаличском районе снизился объем расходов на содержание органов местного самоуправления (на 1,4% за отчетный период) по причинам исполнения полномочий администрации городского поселения город Солигалич администрацией Солигаличского района с середины 2018 года, преобразования путём объединения трех поселений в одно поселение в конце 2018 года. Самые низкие средние значения показателя за 2018-2020 годы в г. Нерехта и Нерехтском районе (1 815,5 руб.) и в Костромском районе (2 240,9 руб.), в которых наибольшая среднегодовая численность постоянного населения.

Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя муниципального образования, рублей

Лидеры				Аутсайдеры			
Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**	Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**
Муниципальные районы							
1	Солигаличский	3 246,5	99,4	23	Октябрьский	5 428,7	112,2
2	Красносельский	3 241,5	99,6	22	Павинский	5 974,1	109,5
3	Буйский	3 378,4	101,0	21	Антроповский	4 171,3	109,0
4	г. Нерехта и Нерехтский р-н	1 815,5	106,4	20	Пыщугский	4 845,4	107,6
5	Островский	3 372,6	103,4	19	Галичский	4 443,3	108,1
Городские округа							
1	Кострома	1 024,4	107,5	6	Галич	1 754,3	110,8
2	Волгореченск	2 099,1	104,2	5	Мантурово	2 044,5	107,8

* среднее значение показателя за 2018-2020 годы

** средний темп роста показателя за 2018-2020 годы, %

Три последних места занимают Октябрьский, Павинский, Антроповский районы. В Октябрьском и Павинском районах причиной является низкая среднегодовая численность постоянного населения с тенденцией к ежегодному уменьшению (на 4,3% и на 5,2% за отчетный период соответственно), что оказывает отрицательное влияние на значение показателей средних расходов на содержание органов местного самоуправления в расчете на одного жителя за 2018-2020 годы.

Среди **городских округов** лидером рейтинга стал г. Кострома, где сложился наименьший средний объем расходов (в среднем за три года – 1024,4 руб. в расчете на одного жителя), в котором наибольшая среднегодовая численность постоянного населения. На последнем месте - г. Галич за счет наибольшего среднего темпа роста

показателя за 2018-2020 годы (110,8%), на что повлияло увеличение расходов на содержание органов местного самоуправления и снижение среднегодовой численности постоянного населения.

В целях повышения качества организации бюджетного процесса органам местного самоуправления необходимо сократить (ликвидировать) имеющуюся просроченную кредиторскую задолженность и обеспечить снижение недоимки по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета муниципалитета, обратив внимание на организацию соответствующей работы в поселениях.

9.2. Организация муниципального управления

Одним из критериев, отражающих недостаточно эффективное муниципальное управление, является наличие организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства. По состоянию на 01.01.2020 в 2 муниципалитетах (Судиславский район и г. Кострома) имелись муниципальные организации, проходящие процедуру банкротства. В основном, это предприятия жилищно-коммунального хозяйства.

Наличие объектов строительства, осуществляемого за счет средств местного бюджета, незавершенных в установленные сроки, свидетельствуют о неэффективном использовании бюджетных средств. В 2020 году показатель объема незавершенного строительства, осуществляемого за счет местного бюджета, увеличился по отношению к 2018 году на 104 775,0 тыс. рублей. Данный показатель имеет место в Кологривском, Поназыревском, Солигаличском, Сусанинском районах, а также в г. Костроме (отмечается рост к уровню 2019 года) и г. Волгореченск. Основными причинами, по которым в установленные сроки не завершено строительство объектов, являются невыполнение подрядчиками договорных обязательств, необходимость корректировки проектно-сметной документации и т.д.

Положительная динамика среднегодовой численности муниципального образования опосредованно свидетельствует об эффективности муниципального управления. По итогам 2020 года выше других сводные индексы показателя численности населения сложились по Костромскому, Красносельскому районам, муниципальному району г. Нерехта и Нерехтский район, городским округам г. Кострома и г. Мантурово. Это, в основном, связано с концентрацией населения в крупных городах и близлежащих районах, а в г. Мантурово - в связи с Законом Костромской области от 20.06.2018 №387-6-ЗКО «О преобразовании сельских поселений, входящих в состав Мантуровского муниципального района Костромской области, путем их объединения с городским округом город Мантурово Костромской области».

9.3. Оценка населением деятельности органов местного самоуправления

Уровень удовлетворенности жителей деятельностью местных органов власти изучается администрацией Костромской области в ходе ежегодного мониторинга общественного мнения населения. Ежегодно опрашивается более 9,5 тысяч респондентов в возрасте от 18 лет и старше из всех муниципальных образований.

Согласно данным исследований уровень удовлетворенности жителей деятельностью местных органов власти в течение последних четырех лет оставался примерно на одном уровне и в конце 2020 года вырос до 56,6% (рост составил

5,3%). В результате в конце 2020 года показатель доверия граждан своим властям уже может быть оценен как «немного выше среднего».

Среди наиболее острых и актуальных вопросов жители региона на первое место выдвинули проблему здравоохранения, которую наиболее острой сочли 64,3% опрошенных жителей, за год её значимость выросла на 5,9%. На втором месте - проблема занятости и трудоустройства населения (47,3%), за год актуальность данного показателя снизилась на 3,9%. На третьем месте третий год остается проблема уровня жизни населения (33,1%). По сравнению с 2019 годом значимость этой проблемы повысилась на 5,4%.

Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района), % от числа опрошенных

Лидеры				Аутсайдеры			
Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**	Место	Муниципальные образования	Объем*	Темп**
Муниципальные районы							
1	Шарьинский	57,8	111,6	23	Антроповский	50,7	98,6
2	Межевской	51,3	109,8	22	Макарьевский	46,9	100,9
3	Кологривский	49,0	108,9	21	Галичский	49,3	99,7
4	Костромской	55,0	104,9	20	Кадынский	50,0	99,5
5	Поназыревский	44,1	109,6	19	Солигаличский	48,3	100,5
Городские округа							
1	Буй	55,4	106,0	6	Мантурово	44,9	99,6
2	Шарья	55,4	104,6	5	Кострома	58,5	102,1

* среднее значение показателя за 2018-2020 годы

** средний темп роста показателя за 2018-2020 годы, %

Результаты исследований показали, что постоянный рост уровня удовлетворенности деятельностью местных органов власти за последние четыре года наблюдается в Костромском, Межевском, Шарьинском районах.

Лидером среди **муниципальных районов** в 2020 году стал Шарьинский район, в котором один из самых высоких показателей уровня удовлетворенности деятельностью местного самоуправления – 67,9%, население данного района отметило положительные изменения в деятельности местных органов власти в таких направлениях деятельности, как экономическое развитие (рост на 53,8%), культура (рост на 19,4%), жилищно-коммунальное хозяйство (рост на 31,7%), водоснабжение (рост на 38,1%).

Последнее место занимает Антроповский район, в котором, в соответствии с исследованиями, самые низкие показатели по экономическому развитию (снижение на 9,5%), жилищному строительству и обеспечению граждан жильем (снижение на 8,8%), транспортному сообщению (снижение на 3,3%), теплоснабжению (снижение на 42,7%), газоснабжению (снижение на 14,3%).

Лидером среди **городских округов** стал г. Буй за счет увеличения значения среднего объема показателя удовлетворенности (с 49,8% в 2018 году до 61,9% в 2020 году).

Аутсайдером рейтинга среди городских округов стал г. Мантурово, в котором самые низкие показатели удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления за 2020 год (46,7%).

Органам местного самоуправления необходимо обратить особое внимание на взаимодействие со СМИ с целью качественного освещения преимуществ муниципальных образований, работы местных органов власти по решению

актуальных проблем, реализации национальных проектов на территориях муниципальных образований.

Х. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

	Удельная величина потребления энергетических ресурсов в 2020 году									
	в многоквартирных домах					муниципальными бюджетными учреждениями				
	эл. энергия, кВт/ч на 1 проживающего	тепловая энергия, Гкал на 1 м ² общей площади	горячая вода, м ³ на 1 проживающего	холодная вода, м ³ на 1 проживающего	природный газ, м ³ на 1 проживающего	эл. энергия, кВт/ч на 1 чел. населения	тепловая энергия, Гкал на 1 м ² общей площади	горячая вода, м ³ на 1 чел. населения	холодная вода, м ³ на 1 чел. населения	природный газ, м ³ на 1 чел. населения
Муниципальные районы										
Антроповский	877,0	0,20	0,0	24,8	0,0	98,0	0,18	0,00	1,80	0,0
Буйский	836,0	0,20	13,6	22,0	422,6	77,6	0,22	0,60	2,80	24,9
Вохомский	745,7	0,10	0,0	27,0	0,0	86,7	0,20	0,00	0,50	0,0
Галичский	725,0	0,22	0,0	22,6	515,0	63,5	0,14	0,00	0,55	0,0
Кадынский	730,0	0,31	0,0	24,5	0,0	99,2	0,17	0,00	0,55	0,0
Кологривский	731,3	0,21	0,0	18,9	0,0	155,2	0,19	0,00	0,53	0,0
Костромской	627,1	0,21	17,4	25,0	330,0	70,0	0,90	0,97	3,46	4,1
Красносельский	1220,0	0,20	21,0	37,5	348,0	145,0	0,12	0,00	2,39	17,8
Макарьевский	859,1	0,34	0,0	24,2	0,0	54,9	0,15	0,00	0,35	0,0
Межевой	963,0	0,22	0,0	19,3	0,0	103,3	0,16	0,00	0,79	0,0
г. Нея и Нейский р-н	980,0	0,23	11,1	26,4	0,0	87,1	0,13	0,21	0,80	0,0
г.Нерехта и Нерехтский р-н	584,2	0,18	11,9	33,4	605,0	41,8	0,12	0,03	0,64	35,7
Октябрьский	1061,8	0,27	0,0	30,0	0,0	63,0	0,40	0,00	2,30	0,0
Островский	779,3	0,29	15,5	20,1	0,0	102,8	0,17	0,00	0,83	0,0
Павинский	629,0	0,16	0,0	23,0	0,0	98,6	0,15	0,00	0,99	0,0
Парфеньевский	813,8	0,24	0,0	22,5	0,0	94,5	0,16	0,00	0,68	0,0
Поназыревский	721,5	0,16	0,0	27,2	0,0	99,8	0,19	0,00	1,16	0,0
Пыщугский	690,0	0,29	0,0	18,0	0,0	72,9	0,24	0,00	0,87	0,0
Солигаличский	681,5	0,18	0,0	18,9	0,0	121,2	0,30	0,00	0,88	0,0
Судиславский	657,0	0,18	0,0	22,6	624,0	99,9	0,16	0,00	0,90	20,0
Сусанинский	589,6	0,24	14,0	29,7	228,1	126,5	0,10	0,12	0,20	14,7
Чухломский	1181,3	0,69	0,0	21,4	0,0	84,2	0,13	0,00	1,20	0,0
Шарьинский	710,0	0,19	0,0	15,8	0,0	82,9	0,10	0,00	0,37	0,0
Городские округа										
Буй	689,0	0,16	15,0	29,7	142,0	45,0	0,18	0,26	0,52	0,0
Волгореченск	670,3	0,22	17,0	28,9	66,2	39,9	0,19	0,00	1,83	0,0
Галич	751,7	0,20	36,3	23,6	361,0	101,3	0,20	0,00	1,10	7,3
Кострома	707,8	0,12	24,2	41,5	200,7	43,6	0,14	0,17	1,10	0,01
Мантурово	758,5	0,18	8,9	21,5	0,0	107,4	0,16	0,47	0,60	0,0
Шарья	949,8	0,23	16,9	24,9	0,0	40,6	0,18	0,00	0,67	0,0

Ситуация в сфере потребления коммунальных ресурсов (электроэнергии, горячего и холодного водоснабжения, тепловой энергии, газа) характеризуется зависимостью от погодных условий, динамики установки приборов учёта, проведения мероприятий по энергосбережению, техническим состоянием объектов коммунальной инфраструктуры и пр.

Костромская область имеет 100%-ное покрытие электроснабжением. В соответствии с требованиями Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об

энергосбережении и повышении энергетической эффективности» практически во всех муниципальных образованиях расчеты за потребление электроэнергии осуществляются на основании приборов учета.

Удельная величина потребления электрической энергии в многоквартирных домах (МКД) на 1 проживающего находится в пределах установленных нормативов потребления. Снижение потребления электроэнергии на 1 проживающего в МКД объясняется энергосберегающим образом жизни населения. Увеличение показателя произошло в г. Нея и Нейском районе, Галичском, Кадыйском, Поназыревском, Чухломском районах, а также в городе Волгореченск.

В бюджетных учреждениях большинства муниципальных образований наблюдается снижение удельной величины потребления электроэнергии. Небольшой рост показателя наблюдается в Октябрьском (с 60,5 до 63 кВт/ч на 1 чел. населения) и в Буйском (с 75,2 до 77,6 кВт/ч на 1 чел. населения) районах.

В 2020 году значения удельной величины тепловой энергии в МКД находились в диапазоне от 0,1 Гкал на 1 кв. м (Вохомский район) до 0,69 Гкал на 1 кв. м (Чухломский район), в бюджетных учреждениях: от 0,1 Гкал на 1 кв. м (Сусанинский и Шарьинский районы) до 0,9 Гкал на 1 кв. м (Костромской район).

За 2020 год в бюджетных учреждениях средние объёмы потребления холодной воды составили от 200 литров (Сусанинский район) до 3,46 куб. м (Костромской район), горячей – от 30 литров (г. Нерехта и Нерехтский район) до 970 литров (Костромской район) в год на 1 человека населения. В МКД средние объёмы потребления холодной и горячей воды остались на уровне 2019 года и составили от 15,8 (Шарьинский район) до 41,5 куб. м (г. Кострома) и от 8,9 куб. м (г. Мантурово) до 36,3 куб. м (г. Галич) в год на 1 проживающего соответственно. Увеличение потребления горячей воды произошло в г. Нее и Нейском районе (с 6,6 куб.м. в 2019 году до 11,1 куб.м. в 2020 году).

В Костромской области реализуется программа газификации. Услуга газоснабжения природным газом доступна в 4 городских округах (г. Буй, г. Галич, г. Волгореченск, г. Кострома) и 8 муниципальных районах (Костромской, Буйский, Галичский, Красносельский, г. Нерехта и Нерехтский район, Судиславский, Сусанинский и Парфеньевский). Структура газопотребления в муниципальных образованиях постоянно меняется в зависимости от вида подключаемых объектов. Удельная величина потребления природного газа на 1 проживающего в значительной мере зависит от типа благоустройства жилищного фонда и от типа отопления: централизованное или автономное газовое. Наиболее высокая удельная величина потребления за 2020 год в МКД - в Судиславском районе (624 куб. м.), в бюджетных учреждениях - в г. Нерехта и Нерехтском районе (35,7 куб.м.).

В целях повышения эффективности деятельности основными задачами для ОМС являются:

- модернизация котельного и сетевого оборудования, в т.ч. с переводом на природный газ, за счет всех источников финансирования;
- 100 % установка приборов учета на объектах жилого фонда.

XI. Независимая оценка качества условий оказания услуг

Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2018 № 212 в перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов введен показатель

«Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг муниципальными организациями в сферах культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и иными организациями, расположенными на территориях соответствующих муниципальных образований и оказывающими услуги в указанных сферах за счет бюджетных ассигнований бюджетов муниципальных образований (по данным официального сайта для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (при наличии)». Так как муниципальных организаций в сферах социального обслуживания и охраны здоровья на территории Костромской области не имеется, оценка по данным сферам не проводилась.

В 2020 году в сфере культуры результаты независимой оценки качества колеблются от 73,3 баллов (Кадынский район) до 98 баллов (г. Кострома). В г. Нее и Нейском районе и городе Галич оценка не проводилась.

По итогам отчетного года в сфере образования самые высокие результаты независимой оценки качества отмечены в городе Мантурово (91,3 балла), самые низкие – в Кадынском районе (76,9 балла).

**Места, занимаемые муниципальными районами и городскими округами
Костромской области, по итогам комплексной оценки эффективности
деятельности органов местного самоуправления по итогам 2020 года с учетом
динамики за трехлетний период**

		Сводный индекс эффективности деятельности ОМС	Ранг	Сводный индекс оценки населением деятельности ОМС	Ранг	Комплексная оценка эффективности деятельности ОМС	Ранг
Муниципальные районы:							
1	Антроповский	0,4056	23	0,1666	23	0,3578	23
2	Буйский	0,5007	6	0,4898	8	0,4985	6
3	Вохомский	0,4788	12	0,4177	13	0,4666	12
4	Галичский	0,5121	3	0,1855	21	0,4468	13
5	Кадыйский	0,4748	15	0,1914	20	0,4181	18
6	Кологривский	0,4462	20	0,5870	3	0,4744	10
7	Костромской	0,5409	2	0,5418	4	0,5411	3
8	Красносельский	0,4835	10	0,4841	10	0,4836	9
9	Макарьевский	0,4874	8	0,1854	22	0,4270	17
10	Межевской	0,4757	14	0,6789	2	0,5163	4
11	г. Нея и Нейский р-н	0,4904	7	0,5059	6	0,4935	7
12	г. Нерехта и Нерехтский р-н	0,5710	1	0,4587	11	0,5486	2
13	Октябрьский	0,4507	19	0,2275	17	0,4061	21
14	Островский	0,4584	17	0,3846	14	0,4436	14
15	Павинский	0,4795	11	0,2848	16	0,4405	16
16	Парфеньевский	0,4852	9	0,5018	7	0,4885	8
17	Поназыревский	0,4252	22	0,5088	5	0,4419	15
18	Пыщугский	0,4520	18	0,1955	18	0,4007	22
19	Солигаличский	0,4705	16	0,1952	19	0,4154	19
20	Судиславский	0,4775	13	0,4569	12	0,4734	11
21	Сусанинский	0,5076	5	0,4897	9	0,5041	5
22	Чухломский	0,4418	21	0,2987	15	0,4132	20
23	Шарьинский	0,5108	4	0,9009	1	0,5889	1
Городские округа:							
24	г. Буй	0,4891	2	0,8355	1	0,5584	1
25	г. Волгореченск	0,5275	1	0,5391	4	0,5298	2
26	г. Галич	0,4600	4	0,6477	3	0,4976	4
27	г. Кострома	0,4821	3	0,5358	5	0,4928	5
28	г. Мантурово	0,4110	6	0	6	0,3288	6
29	г. Шарья	0,4541	5	0,7041	2	0,5041	3