Доклад

о результатах контрольно-надзорной деятельности в сфере реализации национальных проектов

В целях достижения национальных целей и решения стратегических задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474, на территории Костромской области разработаны и утверждены 44 региональных проекта по 11 направлениям социально-экономического развития: демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные качественные дороги, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт, производительность труда.

Для успешной реализации региональных проектов крайне важно осуществлять действенный контроль за правомерностью и эффективностью расходования бюджетных средств.

В этой связи правоохранительными и контролирующими органами Костромской области в первом полугодии 2021 года проведены проверочные мероприятия по обеспечению законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию региональных проектов, и соблюдению законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Так, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Костромской области за указанный период проведено 22 контрольных мероприятия, по результатам которых выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по семи закупкам. В целях устранения нарушений ведомством выдано 3 предписания, в рамках административного производства привлечено к ответственности одно должностное лицо.

При осуществлении прокурорского надзора особое внимание уделено исполнению бюджетного законодательства, а также соблюдению порядка исполнения контрактов. По результатам контрольной деятельности за 4 месяца 2021 года органами прокуратуры области выявлено 151 нарушение, в целях устранения которых внесено 82 представления, 19 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

По информации, представленной контрольно-счетной палатой Костромской области, за анализируемый период проведено  
1 контрольное мероприятие по проверке законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию региональных проектов «Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке» и «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства». С целью устранения отмеченных нарушений и недостатков ведомством направлено представление с соответствующими предложениями.

Анализируя результаты контрольно-надзорной деятельности правоохранительных и контролирующих органов Костромской области, можно выделить наиболее распространенные нарушения, возникающие в ходе исполнения региональных проектов.

*Несоблюдение требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».*

В ходе проверочных мероприятий в сфере закупок правоохранительные и контролирующие органы чаще всего выявляют нарушения, связанные с подготовкой конкурсной документации, несоблюдением сроков исполнения контрактов, длительным неиспользованием поставленного в рамках заключенных контрактов оборудования.

Так, Управлением ФАС по Костромской области в ходе контрольных мероприятий за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе выявлены нарушения, связанные с установлением неправомерных требований к участникам закупок (статья 64 Закона о контрактной системе), при проведении администрацией Воскресенского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район и МКУ города Костромы «Дорожное хозяйство» закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В рамках реализации нацпроекта «Культура» главой администрации Красносельского муниципального района утверждена конкурсная документация на выполнение работ по строительству дома культуры с нарушением требований законодательства о контрактной системе, что привело к признанию антимонопольным органом результатов определения подрядчика недействительными и, как следствие, необходимости проведения повторной закупки.

Не единичны случаи нарушения подрядчиками сроков выполнения работ по контрактам. Так, по итогам проверочных мероприятий результатов реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в Островском муниципальном районе исполнитель по муниципальному контракту привлечен к административной ответственности по факту нарушения срока исполнения принятых обязательств.

Всего по причине несоблюдения сроков выполнения работ по государственным и муниципальным контрактам, заключенным в рамках национальных проектов «Демография», «Образование», «Здравоохранение», «Жилье и городская среда», «Безопасные качественные дороги», в истекшем периоде 2021 года прокуратурой возбуждено 15 дел об административных нарушениях.

*Отсутствие надлежащего контроля со стороны ответственного исполнителя.*

По результатам прокурорского надзора в ходе исполнения нацпроекта «Здравоохранение» установлено отсутствие должного контроля со стороны уполномоченного органа, что привело к некачественному оказанию медпомощи гражданам, длительному простою оборудования.

Так, по результатам прокурорского реагирования в ОГБУЗ «Городская больница города Костромы», ОГБУЗ «Сусанинская районная больница» организовано соответствующее наблюдение за лицами, перенесшими острое нарушение мозгового кровообращения, произведена выписка необходимых лекарственных препаратов.

По итогам представления Шарьинского межрайонного прокурора   
в ОГБУЗ «Шарьинская окружная больница имени Каверина В.Ф.» активизирована работа по капитальному ремонту помещений больничного комплекса, а по результатам надзорной деятельности галичской межрайонной прокуратуры направлены на ремонт аппарат искусственной вентиляции легких и периметр офтальмологический, неиспользуемые в ОГБУЗ «Галичская окружная больница» более месяца в связи с выходом из строя.

В рамках реализации нацпроекта «Цифровая экономика» 12 органами местного самоуправления Судиславского и Шарьинского муниципальных районов не обеспечено предоставление муниципальных услуг гражданам в электронной форме, что явилось основанием для внесения актов прокурорского реагирования.

*Нарушения при исполнении бюджетного законодательства.*

В текущем году прокуратурой области выявлены факты неправомерного расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию нацпроектов «Демография» и «Образование».

Так, по результатам рассмотрения материала проверки, направленного прокурором города Костромы в СУ СК России по Костромской области,   
возбуждены уголовные дела в отношении должностных лиц ООО «СМУ Строй-Прогресс». Основанием принятого решения послужили факты приемки и оплаты завышенной стоимости работ по строительству здания муниципального общеобразовательного учреждения города Костромы.

Кроме того, неправомерное использование бюджетных средств выразилось в оплате фактически невыполненных работ, что причинило ущерб бюджетам всех уровней на сумму 8441500,91 рублей.

По аналогичным основаниям возбуждено уголовное дело в рамках нацпроекта «Демография» по факту включения в акты выполненных работ по строительству здания дошкольной образовательной организации фактически невыполненных работ на сумму 5,3 млн. рублей.

В целях недопущения в дальнейшем рассмотренных нарушений, в том числе причин и условий их совершения, правоохранительными и контролирующими органами Костромской области рекомендовано следующее.

В первую очередь необходимо обеспечить надлежащий контроль со стороны ответственных исполнителей за исполнением мероприятий региональных проектов, в том числе за подведомственными учреждениями и организациями.

Особое внимание уделить соблюдению требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Представленные в данном докладе предложения и рекомендации по профилактике (предотвращению) нарушений, выявленных в результате контрольно-надзорной деятельности правоохранительных и контролирующих органов Костромской области, рекомендуется использовать в своей деятельности для успешной реализации региональных проектов.