**ОБЗОР**

**правоприменительной практики осуществления контрольно-надзорной деятельности департамента экономического развития Костромской области в 2020году**

Настоящий обзор правоприменительнойпрактики осуществления контрольно-надзорной деятельности департамента экономического развития Костромской области в 2019 году (далее - Обзор) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ). Целями и задачами обобщения и анализа правоприменительной практики является обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике департамента, выявление и снижение типичных нарушений обязательных требований за свет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований, выявление проблемных вопросов применения подконтрольными субъектами обязательных требований.

**Общие положения**

Департамент экономического развития Костромской области является исполнительным органом государственной власти Костромской области, осуществляющим на территории Костромской области региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, включающий в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный государственный контроль) осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», Федерального закона № 294-ФЗ, Закона Костромской области от 29.12.2010 № 22-5-ЗКО «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Костромской области», постановления губернатора Костромской области от 22.06.2017 № 137 «О департаменте экономического развития Костромской области», административного регламента предоставления департаментом экономического развития Костромской области государственной услуги по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением лицензий на розничную продажу вина, игристого вина (шампанского), осуществляемую сельскохозяйственными товаропроизводителями) на территории Костромской области, утвержденного приказом департамента экономического развития Костромской области от 30.06.2016 № 5, административного регламента по исполнению государственной функции по проведению проверок при осуществлении государственного контроля за соблюдением лицензионных требований и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Костромской области», утвержденного приказом департамента экономического развития Костромской области от 01.08.2012 № 11.

Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Костромской области, утвержден приказом департамента от 25.09.2017 № 79. Указанный приказ размещен на официальном сайте департамента в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на главной странице в разделе «Нормативно-правовая база - Перечни правовых актов и их отдельных частей…» по адресу [www.dep–economy44.ru](http://www.dep–economy44.ru).

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является:

1) проверка исполнения лицензиатами при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания установленных нормативными правовыми актами, регулирующими розничную продажу алкогольной продукции, следующих требований (далее – обязательные (лицензионные) требования):

соблюдение лицензиатом требований статьи 26 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ);

соблюдение лицензиатом требования об оснащении оборудования техническими средствами фиксации и передачи информации об объеме розничной продажи алкогольной продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему;

выполнение лицензиатом ранее выданных предписаний об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;

выполнение решения лицензирующего органа о приостановлении действия лицензии;

2) проверка исполнения субъектами, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции, обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ;

3) проверка исполнения субъектами, осуществляющими розничную продажу спиртосодержащей продукции, установленных нормативными правовыми актами обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции;

4) проверка соблюдения подконтрольными субъектами достоверности, порядка и сроков при представлении деклараций об объеме розничной продажи алкогольной (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи) и спиртосодержащей продукции и об объеме розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи (далее - декларации).

Мероприятия проводятся в форме внеплановых документарных и выездных проверок (в том числе по заявлениям соискателей лицензий), а также в форме мониторинга сведений, содержащихся в Единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Плановые проверки в отношении подконтрольных субъектов не проводятся в силу статьи 23.2 Федерального закона № 171-ФЗ.

В связи с принятием в 2020 году постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», а также в связи с отсутствием обращений о наличии нарушений требований к обороту алкогольной продукции внеплановые проверки не проводились

В то же время при осуществлении контрольно-надзорных полномочий в 2020 году департаментом проведено мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. По результатам которого вынесено постановление о привлечении к административной ответственности по статье 14.19 КоАП РФ), назначено наказание в виде предупреждения.

В 2020 году департаментом рассмотрено 257 заявлений соискателей лицензий о выдаче, переоформлении, продлении срока действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, в 12 случаях приняты решения об отказе в совершении указанных выше действий.

Анализ правоприменительной практики за последние три года показывает, что перечень нарушений, наиболее часто выявляемых в ходе проведения контрольных мероприятий состоит из:

- нарушений сроков представления декларации и искажения данных об объемах розничной продажи алкогольной продукции;

- нарушений порядка учета алкогольной продукции;

- нарушений, связанных с несоблюдением минимальных цен на этиловый спирт и алкогольную продукцию, установленных законодательством Российской Федерации.

Основной причиной отказов в предоставлении либо продлении срока действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции является наличие у заявителя на первое число месяца и не погашенной на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии задолженности по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах. В иных случаях в предоставлении лицензии было отказано в связи с отсутствием контрольно–кассовой техники, нахождением заявленного объекта в пределах территории, прилегающей к местам, в которых реализация алкогольной продукции запрещена, непредставлением уведомления о начале предпринимательской деятельности в соответствующий уполномоченный территориальный орган федеральных органов исполнительной власти.

В целях недопущения в деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей нарушений обязательных требований департаментом подготовлено руководство по их соблюдению. Руководство опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://dep-economy44.ru/deyatelnost-departamenta/licenzirovanie/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/rukovodstva).

По результатам проведения анализа практики применения законодательства, регулирующего лицензирование продажи алкогольной продукции на территории Костромской области считаем необходимым внести следующие предложения:

1. В ходе осуществления полномочий по ведению государственной регистрации выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено и аннулированных лицензий, выявлен ряд несоответствий некоторых параметров формата представления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в электронном виде таких сведений, а также положений Правил ведения указанного реестра, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2012 года № 723 «О государственном сводном реестре выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» нормам, установленным Федеральным Законом от № 171-ФЗ.

Обязательным атрибутом при заполнении сведений об обособленных подразделениях организации-лицензиата является КПП таких подразделений. Вместе с тем, пунктом 3.2 статьи 19 Федерального Закона № 171-ФЗ определена обязанность организации-лицензиата (соискателя лицензии) представлять в лицензирующий орган копию документа о постановке на учет в налоговом органе организации, но не ее обособленных подразделений. Пунктом 3.3 указанной статьи установлен запрет на истребование от заявителей каких-либо дополнительных документов. Требованиями к содержанию заявления о предоставлении государственной услуги (пункт 1 статьи 19 Федерального Закона № 171-ФЗ) не введено обязательное указание лицензиатом такой информации, как КПП обособленного подразделения организации.

Таким образом, органы государственной власти субъектов Российской Федерации ограничены в возможности получения некоторой информации, обязательной к занесению в реестр.

2. Полагаем необходимым рассмотреть вопрос о внесении изменений в п. 92 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации в части установления дифференцированного размера государственной пошлины за предоставление и продление срока действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (в зависимости от количества мест нахождения обособленных подразделений организаций, указанных в лицензии).

Указанные выводы представлены и поддержаны присутствующими на совещании, проведенном в ноябре 2019 года с участием представителей региональных отделений общественных организаций, а также хозяйствующих субъектов.