



**ДОКЛАД  
«СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ  
КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ НА РЫНКАХ  
ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ»**

**г. Кострома  
2017 г.**

## СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. Решение высшего должностного лица Костромской области о внедрении Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (Введение).....	5
Раздел 2. Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Российской Федерации.....	6
2.1. Рынок услуг дошкольного образования.....	16
2.2. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления.....	17
2.3. Рынок услуг дополнительного образования детей.....	18
2.4. Рынок медицинских услуг.....	19
2.5. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.....	20
2.6. Рынок услуг в сфере культуры.....	21
2.7. Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства.....	22
2.8. Розничная торговля.....	23
2.9. Рынок услуг социального обслуживания населения.....	24
2.10. Рынок туристских услуг.....	25
Раздел 3. Сведения о реализации составляющих Стандарта развития конкуренции в Костромской области.....	27
3.1. Сведения о заключенных соглашениях (меморандумах) по внедрению Стандарта между департаментом экономического развития Костромской области и администрациями муниципальных районов и городских округов Костромской области (далее – соглашения).....	27
3.2. Определение органа исполнительной власти Костромской области, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в Костромской области в соответствии со Стандартом.....	29
3.2.1. Сведения о проведенных в отчетном периоде (году) обучающих мероприятиях и тренингах для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции.....	30
3.2.2. Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего систему поощрений (далее – Рейтинг).....	32

3.2.3. Формирование коллегиального координационного или совещательного органа при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации по вопросам содействия развитию конкуренции (далее – Коллегиальный орган).....	37
3.3. Проведение ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Российской Федерации с развернутой детализацией результатов, указанием числовых значений и анализом информации в соответствии со Стандартом.....	38
3.3.1. Результаты проведенного ежегодного мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности.....	39
3.3.2. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Костромской области и состоянием ценовой конкуренции.....	44
3.3.3. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Костромской области и деятельности по содействию развитию конкуренции в Костромской области, размещаемой Уполномоченным органом и муниципальными образованиями.....	49
3.3.4. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории Костромской области.....	51
3.3.5. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Костромской области или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов.....	56
3.4. Утверждение перечня рынков для содействия развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации (далее - Перечень), состоящего из перечня социально значимых рынков и перечня приоритетных рынков.....	58
3.5. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта (далее – «дорожная карта»).....	82

3.6. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Российской Федерации, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта (далее – Доклад).....	88
3.7. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий.....	89
3.7.1. Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации.....	89
3.7.2. Внедрение и применение механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий.....	90
3.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в субъекте Российской Федерации.....	90
Раздел 4. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации.....	91
Раздел 5. Дополнительные комментарии со стороны субъекта Российской Федерации («обратная связь»).....	109
Список приложений.....	112

## **Раздел 1. Решение высшего должностного лица Костромской области о внедрении Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (Введение).**

Мероприятия по развитию конкуренции проводились в Костромской области с 2010 года, в рамках областной программы «Развитие конкуренции на территории Костромской области на период 2010-2012 годов», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 31 марта 2010 года №86-а. Целью программы являлось улучшение конкурентной среды и предупреждение негативных проявлений монополизма на приоритетных для Костромской области рынках. Реализация мероприятий программы способствовала сокращению административных барьеров, развитию инфраструктуры, формированию конкурентной среды на отраслевых рынках Костромской области и повышению информационной прозрачности деятельности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Внедрение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации на территории Костромской области осуществлялось с апреля 2014 года.

Протоколом совещания под председательством первого заместителя губернатора Костромской области И.В.Корсуна от 25 апреля 2014 года утвержден План внедрения Стандарта развития конкуренции в Костромской области.

Во исполнение требований Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации:

постановлением администрации Костромской области от 5 июня 2014 года № 239-а департамент экономического развития Костромской области определен уполномоченным исполнительным органом государственной власти Костромской области по содействию развитию конкуренции на территории Костромской области;

постановлением губернатора Костромской области от 11 июля 2014 года № 123 «О внесении изменений в постановление губернатора Костромской области от 27.12.2013 № 263» Совет по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Костромской области определен коллегиальным органом по рассмотрению вопросов содействия развитию конкуренции;

распоряжением губернатора Костромской области от 29 августа 2014 года № 686-р утвержден перечень из 11 приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Костромской области;

распоряжением губернатора Костромской области от 30 декабря 2014 года №1059-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию мер конкуренции в Костромской области на 2014-2016 годы;

постановлением губернатора Костромской области от 28 августа 2014 года №167 создан Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Костромской области.

Распоряжением губернатора Костромской области от 9 марта 2016 года № 123-р принято решение о внедрении на территории Костромской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 года № 1738-р.

Документ размещен на официальном сайте департамента экономического развития Костромской области ([http://dep-economy44.ru/uploads/files/Rasporyazhenie\\_123-r\\_O\\_komplekse\\_mer\\_po\\_razvitiyu\\_konkurencii\\_red\\_ot\\_28.12.2016\\_903-r\\_\(1\).pdf](http://dep-economy44.ru/uploads/files/Rasporyazhenie_123-r_O_komplekse_mer_po_razvitiyu_konkurencii_red_ot_28.12.2016_903-r_(1).pdf)).

## **Раздел 2. Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Российской Федерации.**

В 2016 году экономическая ситуация в области стабилизировалась. Объем ВРП Костромской области оценивается в 154,1 млрд. рублей, что на 3,8 млрд. рублей выше 2015 года.

Основной отраслью экономики является промышленность, которая формирует 33,1% ВРП. На втором месте по удельному весу - торговля (14,7%), затем сельское и лесное хозяйство (9,4%), транспорт и связь (7,5%).

В 2016 году отгружено промышленной продукции на 143,1 млрд. рублей. Рост составил 2,5% к уровню 2015 года (в РФ – 1,1%) и обеспечен увеличением выпуска продукции химического, металлургического производства, машин и оборудования, ювелирных, пластмассовых изделий.

По темпам роста промышленного производства за 2016 года область находится на 48 месте среди субъектов Российской Федерации, 14 месте – в ЦФО.

Костромская область сохранила лидирующие позиции в производстве: колец обручальных – 83% от общего объема по Российской Федерации, ювелирных изделий с бриллиантами – 78%, тканей льняных – 31%, автокранов – 13%, клееной фанеры, древесноволокнистых плит – 11%, цепей из золота и серебра – 10%, древесностружечных плит – 7%.

В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Костромской области на период до 2025 года, утвержденной распоряжением администрации Костромской области от 27.08.2013 № 189-ра, и Государственной программой «Экономическое развитие Костромской области на период до 2025 года», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 28.08.2010 № 301-а (в редакции 26.12.2016) ожидается увеличение ВРП до 250 млрд. рублей в 2020 году, 350 млрд. рублей - в 2025 году.

Рост ВРП планируется обеспечить за счет усиления инвестиционной активности, направленной на создание новых производств и модернизацию действующих предприятий.

Приоритеты инвестиционного развития Костромской области представлены в таблице 2.1.

Таблица 2.1

**Приоритеты инвестиционного развития Костромской области**

Сфера развития	Направления развития
Обрабатывающие производства	<p>технологическое обновление производственных мощностей на основе внедрения передовых зарубежных и российских технологий; развитие промышленных округов;</p> <p>создание условий для системного перехода промышленности в режим инновационного развития, диверсификации промышленного комплекса;</p> <p>развитие коммерциализации на производстве и внедрение результатов научно-технических разработок;</p> <p>внедрение энергосберегающих и малоотходных ресурсосберегающих технологий;</p> <p>внедрение технологий, снижающих влияние промышленных предприятий на загрязнение атмосферы, подземных и поверхностных вод, почв, недр, озонового слоя.</p>
Лесопромышленный комплекс	<p>организация новых производств, нацеленных на комплексную, безотходную переработку лесосырья, в первую очередь низкосортной древесины, и выпуск готовой продукции высокого технологического передела;</p> <p>содействие техническому перевооружению предприятий ЛПК, в том числе посредством расширения доступности лизинговых операций и кредитных ресурсов, стимулирования развития деревообрабатывающих и бумажных производств;</p> <p>разработка комплекса мер по стимулированию ресурсо- и энергосбережения в деревообрабатывающих производствах;</p> <p>оптимизация контрольных процедур со стороны власти по пресечению нелегального оборота древесины и незаконных производств.</p>

Экономический рост обеспечит также развитие на территории Костромской области следующих кластеров:

- кластер автомобильной промышленности (городской округ город Кострома);
- туристический кластер (с центром в городском округе город Кострома);
- кластер нефтегазовой и металлургической промышленности (городской округ город Волгореченск);
- лесопромышленный кластер (северные и северо-восточные районы Костромской области);
- агропромышленный кластер (Костромской муниципальный район).

В Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства включено 25,2 тысяч юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них малых (включая микро) предприятий – 9,9 тысяч, средних – 57 единиц и 15,3 тыс. индивидуальных предпринимателей.

Этот сектор создает рабочие места для 105,6 тыс. человек – треть занятых в экономике. В валовом региональном продукте доля малого и среднего предпринимательства составляет порядка 30% (по Российской Федерации около 21%).

По предварительной оценке, в 2016 году снижения количества субъектов малого и среднего предпринимательства не произошло.

Поступления налогов по специальным налоговым режимам в 2016 году составили 1,9 млрд. рублей в консолидированный бюджет Костромской области (что на уровне предыдущего года).

В 2015 году объем аналогичных поступлений – 1,9 млрд. руб. с ростом 106,1 % к показателю 2014 года.

Для снижения налоговой нагрузки на малый бизнес приняты ряд законов. 26 октября 2016 года принят Закон Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «О налоге на имущество организаций на территории Костромской области», которым расширен перечень видов объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых с 1 января 2017 года будет определяться как кадастровая стоимость имущества. При разработке закона максимально учтены интересы бизнеса, бюджета, и сохранен принцип установления дифференцированных налоговых ставок в зависимости от применяемой налогоплательщиком системы налогообложения.

В части расширения доступа предпринимателей к имущественным ресурсам предусмотрено право собственникам имущества устанавливать льготные ставки арендной платы по предоставлению государственного и муниципального имущества малым и средним предприятиям с учетом профиля деятельности арендатора. Рассчитываем, что оно найдет применение на территории области. 1 декабря 2016 года принято постановление Правительства Российской Федерации, направленное на совершенствование порядка передачи федерального имущества в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства.

В регионе продолжается работа по инвентаризации и актуализации перечней государственного и муниципального имущества, подлежащего передаче во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. На сегодняшний день актуализирован перечень государственного имущества, на 2017 год запланирована инвентаризация муниципального имущества.

В 2016 году были сохранены наиболее востребованные меры финансовой господдержки малого и среднего бизнеса, несмотря на почти двукратное сокращение финансирования данного направления на

федеральном уровне (с 76,6 до 38,6 млн. рублей).

Получателями субсидий стали 35 предпринимателей, размер субсидий составил от 148 тыс. до 2 млн. рублей. Получателями субсидий создано 221 новое рабочее место, произведена модернизация основных средств на сумму более 146 млн. рублей. Кроме того, в бюджетную систему РФ перечислено 79,2 млн. рублей налоговых платежей.

В рамках госпрограммы развития малого и среднего бизнеса в 2016 году финансовая поддержка оказывалась по следующим направлениям:

1) возмещение 100% от первоначального взноса (аванса) по договорам финансовой аренды (лизинга);

2) возмещение затрат по договорам купли-продажи оборудования – в размере до 50% фактических расходов.

Помимо субсидий предприниматели региона обращаются за поддержкой в объекты инфраструктуры – Бизнес-инкубатор, Региональный интегрированный центр, Гарантийный фонд.

Поддержка субъектов предпринимательской деятельности в 2016 году осуществлялась по следующим направлениям: финансовая, имущественная, консультационная, информационная поддержка, поддержка в виде предоставления поручительств по кредитным договорам, образовательных услуг на базе Бизнес-центра Костромской области, а также размещения запросов на межрегиональное сотрудничество костромских предприятий в рамках деятельности РИЦ – Костромская область.

Всего в прошлом году поддержку по всем направлениям госпрограммы получили 762 субъекта малого и среднего бизнеса, что на 13,9% выше уровня 2015 года (в 2015 году получили поддержку 669 субъектов малого и среднего предпринимательства).

Минэкономразвития России пересмотрены меры государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на 2017 год.

В связи со значительным сокращением средств, выделяемых из федерального бюджета на поддержку малого и среднего предпринимательства, основные усилия будут сосредоточены на нефинансовых и на «возвратных» мерах поддержки. В 2017 году планируется уделить особое внимание развитию организаций инфраструктуры, созданию и развитию Центра поддержки предпринимательства, повышению системы бизнес-образования, пропаганды предпринимательской деятельности, расширению доступа предпринимателей к государственным услугам (через МФЦ), развитие монопрофильных муниципальных образований (в виде предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований на государственную поддержку предпринимателей).

В ходе мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Костромской области проведена оценка существующего уровня конкуренции (таблица 2.2).

Большинство респондентов оценивают уровень конкуренции на своем отраслевом рынке как средний (46,7%) или высокий (47,3%).

Высокий уровень конкуренции отмечается в следующих видах экономической деятельности:

1) операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (по мнению 83,3% респондентов);

2) оптовая (71,4%) и розничная (58,1%) торговля (кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами);

3) производство готовых металлических изделий (57,1%);

4) обработка древесины и производство изделий из дерева (54,9%).

Таблица 2.2.

## Распределение респондентов по оценке уровня конкуренции, %

Вид экономической деятельности	Состояние конкуренции		
	Высокий уровень	Средний уровень	Конкуренция отсутствует
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	26,4	67,9	5,7
Рыболовство, рыбоводство	50,0	50,0	0,0
Добыча полезных ископаемых	33,3	66,7	0,0
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	48,0	48,0	4,0
Текстильное и швейное производство	41,7	50,0	8,3
Обработка древесины и производство изделий из дерева	54,9	45,1	0,0
Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	0,0	75,0	25,0
Производство готовых металлических изделий	57,1	35,7	7,1
Производство машин и оборудования	50,0	50,0	0,0
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	0,0	0,0	100,0
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	11,1	33,3	55,6
Строительство	50,0	50,0	0,0
Торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их обслуживание и ремонт	40,0	60,0	0,0
Оптовая торговля (кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами)	71,4	14,3	14,3
Розничная торговля (кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами)	58,1	39,3	2,6
Гостиницы и рестораны	50,0	50,0	0,0
Транспорт и связь	40,0	50,0	10,0
Финансовые услуги	50,0	0,0	50,0
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	83,3	0,0	16,7
Образование	0,0	100,0	0,0
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	33,3	55,6	11,1
Предоставление коммунальных услуг	18,2	54,5	27,3

Выросла конкуренция в производстве пищевых продуктов, в текстильном и швейном производстве, в обработке древесины и производстве изделий из дерева, в производстве готовых металлических

изделий, в производстве машин и оборудования, в строительстве, в торговле, в транспорте и связи, в операциях с недвижимостью и других видах деятельности.

По результатам опроса потребителей товаров, работ и услуг была выявлена высокая удовлетворенность потребителей услугами учреждений дошкольного образования, интернета, сотовой связи, электроснабжения, водоснабжения, газоснабжения; средняя удовлетворенность качеством и возможностью выбора продуктов питания и лекарственных препаратов.

Потребители преимущественно не удовлетворены качеством и возможностью выбора:

- мебели,
- бытовой техники,
- услуг учреждений детского отдыха и образования и дополнительного профессионального образования,
- медицинских услуг и услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями;
- услуги общественного наземного транспорта;
- услуги социального обслуживания населения.

Респонденты отметили рост цен на товары работы и услуги; в то же время качество и возможность выбора продукции, по их мнению, не изменились.

Большинство респондентов предполагают, что органы власти скорее помогают бизнесу своими действиями либо в чем-то помогают, в чем-то мешают.

Положительно оценили деятельность органов власти представители следующих видов экономической деятельности:

- производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования;
- рыболовство, рыбоводство;
- образование.

К видам экономической деятельности, представители которых предполагают, что органы власти своими действиями в чем-то помогают, в чем-то мешают бизнесу, относят оптовую и розничную торговлю, текстильное и швейное производство, целлюлозно-бумажное производство, обработку древесины и производство изделий из дерева, производство готовых металлических изделий, сельское хозяйство.

Среди наиболее существенных препятствий для развития бизнеса участники опроса субъектов предпринимательской деятельности назвали высокие налоги, нестабильность российского законодательства, сложность процедур:

- регистрации предприятия,
- оформления земельных участков в аренду или в собственность,
- получения лицензий,
- оформления проектной документации.

По данным **уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области**, в 2016 году в аппарат уполномоченного по защите прав предпринимателей обращались хозяйствующие субъекты, осуществляющие предпринимательскую деятельность в следующих сферах:

- лесозаготовка и деревообрабатывающая промышленность;
- общественное питание;
- пассажирские перевозки;
- строительство;
- сельское хозяйство, в том числе крестьянские (фермерские) хозяйства;
- торговля, в т.ч. нестационарные торговые объекты;
- медицинская деятельность.

Наиболее часто возникающие проблемы, с которыми обращались предприниматели, можно объединить в следующие группы.

- жалобы на действия территориальных органов федеральных органов государственной власти при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) и иных видов проверок;

- жалобы на нормативные правовые акты органов муниципальной власти;

- жалобы на действия должностных лиц муниципалитетов;

- жалобы на проведение аукционов на заключение муниципальных контрактов в сфере пассажирских перевозок;

- жалобы на действия правоохранительных органов;

- жалобы на задолженность по государственным и муниципальным контрактам, и как следствие взыскание задолженности по исполнительным производствам.

За 2016 год **Управлением Федеральной антимонопольной службы по Костромской области** проведена следующая работа по выявлению и пресечению нарушений Закона о защите конкуренции:

- по ст. 10 рассмотрено 10 дел, из них признано фактов нарушений по 7 делам, выдано предписаний по 6 делам; выдано 4 предупреждения, из них выполнено 3 предупреждения; кроме того, в соответствии с «четвертым антимонопольным пакетом» возбуждено 6 административных дел по ст. 9.21 КоАП РФ, из них привлечены к административной ответственности лица по 3 административным делам;

- по ст. 15 по 17 выявленным нарушениям выдано 17 предупреждений, из них выполнено 15 предупреждений; возбуждено 3 дела, из них принято решений о наличии нарушений по 1 делу, выдано 1 предписание;

- по ст. 16 по 1 рассмотренному делу принято решение о наличии нарушения, выдано предписание;

- по ст. 17 по 1 возбужденному делу принято решение о наличии нарушения, выдано предписание;

- по ст. 17.1 по 4 возбужденным делам принято решений о наличии нарушений по 2 делам, выданы предписания.

По контролю соблюдения Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации в отчетном периоде возбуждено и вынесено решений по 2 делам, рассматривались дела по контролю рекламной деятельности.

В 2016 году согласно ведомственной отчетности из 16 обжалованных в суд решений по Закону о защите конкуренции отменено судами полностью 1 решение Управления, по 1 делу правомерность решения Управления подтверждена Верховным Судом Российской Федерации.

Рассмотрены дела по осуществлению контроля в сфере закупок на основании и в пределах полномочий, установленных ст. 99 ФЗ №44-ФЗ.

По информации **Торгово-промышленной палаты Костромской области** субъекты предпринимательской деятельности в 2016 году обращались по следующим вопросам:

1) защиты прав в сфере госзакупок:

- нарушения прав при организации и проведении закупок по 44-ФЗ и 223-ФЗ, связанные с составлением документации, подготовленной под конкретное юридическое лицо, предъявлением завышенных требований к поставщикам – участникам закупок, что, в свою очередь, ведет к вытеснению региональных участников из сферы услуг для госзаказа и закупок крупных корпораций и к негативным последствиям для бюджетов муниципальных образований и области в целом;

- нарушения прав потенциальных участников госзаказа, связанных с техническими сбоями в работе официального сайта единой информационной системы (затруднен, а, зачастую, невозможен поиск закупок, а это, в свою очередь, ведет к снижению конкуренции на данном рынке);

- несвоевременной оплаты поставщикам за поставленные товары и работы по госзаказу, что влечет за собой невозможность своевременной выплаты заработной платы и уплаты налогов;

2) отсутствия возможности получения долгосрочных и недорогих кредитов;

3) ужесточения административной ответственности (*КоАП РФ*) и увеличения размеров штрафов, в ряде случаев отсутствуют предупредительные меры (предписания и предупреждения);

4) аренды памятников культуры, отсутствуют меры поддержки субъектов, восстанавливающих памятники культурного наследия, (законодательство предусматривает меры поддержки таким субъектам);

5) применения законодательства, связанного с использованием ККТ нового образца;

6) ограниченного перечня мер государственной поддержки МСП по сравнению с другими регионами.

7) взаимодействия с ОАО «РЖД» в процессе предпринимательской деятельности (новые направления грузовых перевозок, условия тарифных коридоров, условия и оплата за пользование подъездными железнодорожными путями, участие в тендерах ОАО «РЖД»).

Кроме того, в 2016 году в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области поступило 2206 обращений о нарушении прав потребителей товаров и услуг, что соответствует уровню 2015 года.

Из общего числа обращений 65,2% составили письменные (1439) и 34,8% - устные (767).

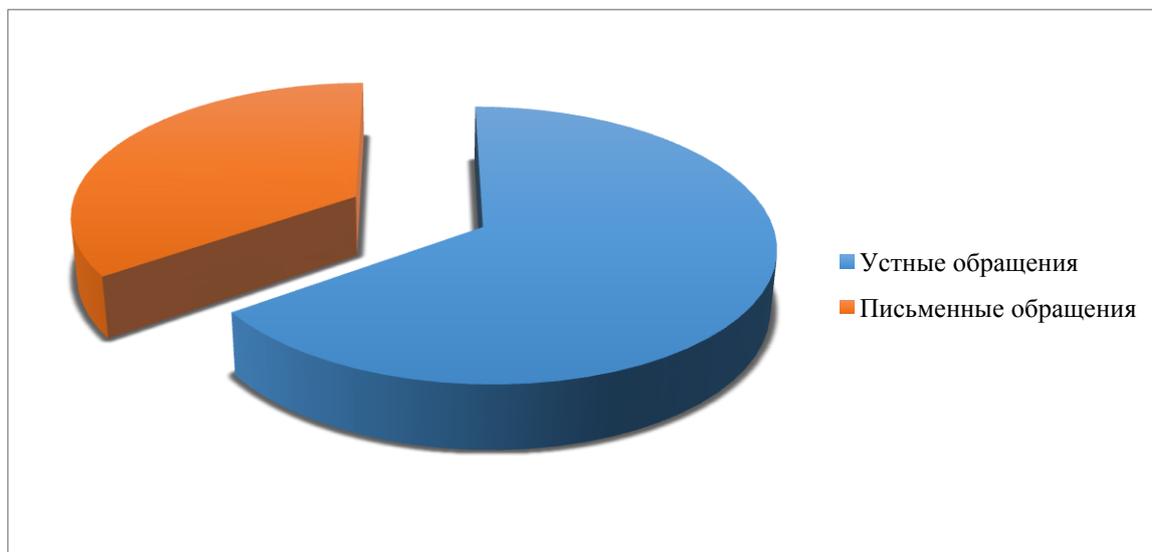


Рисунок 2.1. Структура обращений в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области в 2016 году по форме обращений

Письменных обращений поступило от граждан – 64,8% (1430); от органов государственной власти и местного самоуправления – 0,3% (9).

Структура обращений граждан Костромской области на нарушения в сферах торговли и платных услуг, в основном, осталась на уровне 2015 года и представлена следующим образом:

- 1) в сфере розничной торговли – 1041 (47,2%);
- 2) при оказании услуг в сфере ЖКХ – 465 (21,1%);
- 3) бытового обслуживания населения – 201 (9,1%);
- 4) деятельности на финансовом рынке – 170 (7,7%);
- 5) услуг связи – 68 (3,1%);
- 6) оказания услуг общественного питания – 50 (2,3%);
- 7) долевого строительства жилья – 37 (1,7%);
- 8) медицинских услуг – 33 (1,5%);
- 9) транспортных услуг – 28 (1,3%);
- 10) туристских услуг – 21 (1,0%);
- 11) оказания образовательных услуг – 12 (0,5%);
- 12) технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств – 8 (0,4%);
- 13) гостиничных услуг - 6 (0,3%);
- 14) деятельности платежных агентов – 3 (0,2%);
- 15) услуги киновидеообслуживания – 2 (0,1%);

16) прочих видов деятельности –52 (2,4%).

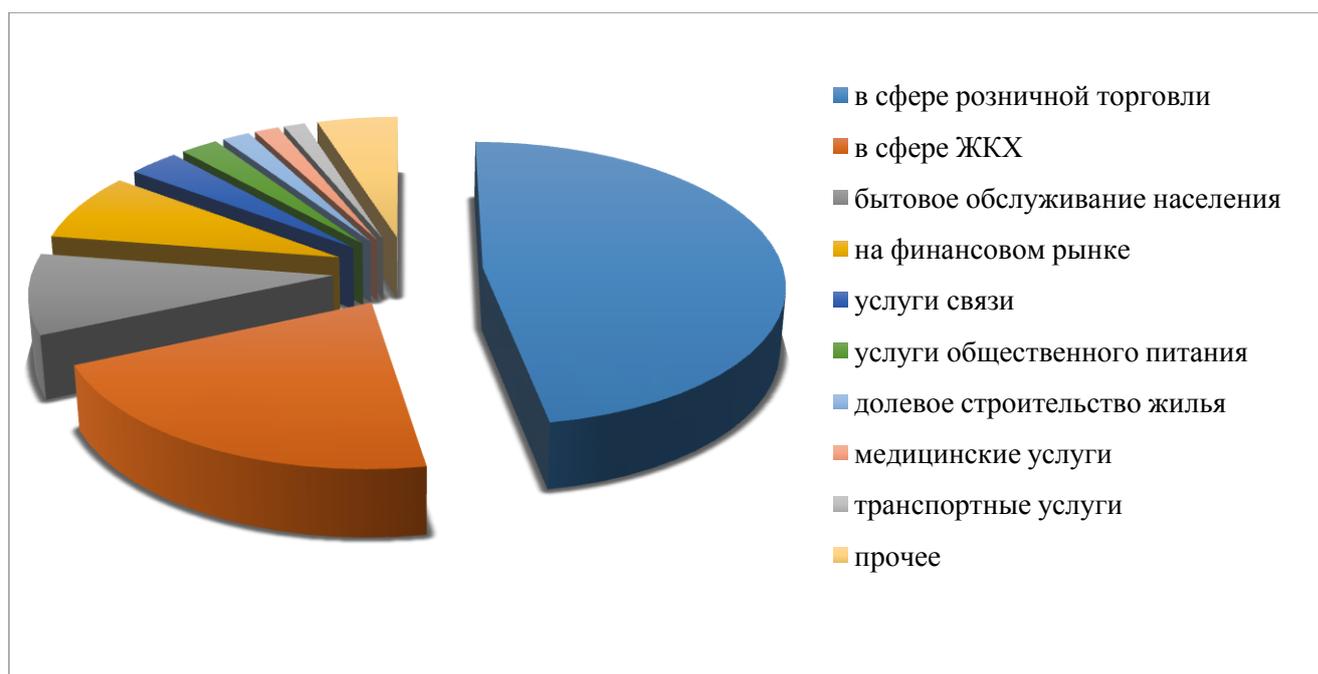


Рисунок 2.2. Структура обращений в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Костромской области в 2016 году по видам деятельности

Все поступившие обращения рассмотрены в установленный срок. Даны разъяснения заявителям по 1661 (75,3%) обращению, 384 (17,4%) обращения направлены для рассмотрения и принятия мер по подведомственности, 172 (7,8%) обращения стали основанием для проведения проверок, 19 (0,9%) - основанием для проведения административных расследований.

По фактам нарушений, выявленных в ходе рассмотрения обращений, возбуждено 279 дел об административных правонарушениях, подано 3 иска в суд, один из которых в защиту неопределенного круга потребителей услуг ЖКХ, а два в защиту прав конкретных потребителей, один материал направлен в следственные органы для возбуждения уголовного дела.

В целях оказания своевременной помощи потребителям по защите их прав в Управлении созданы и работают общественная приемная, «горячая линия», на сайте службы создан раздел для возможности подачи заявления в электронном виде. Информация о работе общественной приемной и «горячей линии» ежемесячно размещается в сети «Интернет».

С 2016 года функционирует государственный информационный ресурс в сфере защиты прав потребителей [zpp.rospotrebnadzor.ru](http://zpp.rospotrebnadzor.ru), который содержит исчерпывающую информацию по актуальным вопросам защиты потребительских прав. На сайте размещена вся нормативная база по защите прав потребителей, образцы претензионных и исковых заявлений, памятки потребителям и многое другое.

За 2016 год **Управлением Федеральной антимонопольной службы по**

**Костромской области** проведена следующая работа по выявлению и пресечению нарушений Закона о защите конкуренции:

- по ст. 10 рассмотрено 10 дел, из них признано фактов нарушений по 7 делам, выдано предписаний по 6 делам; выдано 4 предупреждения, из них выполнено 3 предупреждения; кроме того, в соответствии с «четвертым антимонопольным пакетом» возбуждено 6 административных дел по ст. 9.21 КоАП РФ, из них привлечены к административной ответственности лица по 3 административным делам;

- по ст. 15 по 17 выявленным нарушениям выдано 17 предупреждений, из них выполнено 15 предупреждений; возбуждено 3 дела, из них принято решение о наличии нарушений по 1 делу, выдано 1 предписание;

- по ст. 16 по 1 рассмотренному делу принято решение о наличии нарушения, выдано предписание;

- по ст. 17 по 1 возбужденному делу принято решение о наличии нарушения, выдано предписание;

- по ст. 17.1 по 4 возбужденным делам принято решений о наличии нарушений по 2 делам, выданы предписания.

По контролю соблюдения Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации в отчетном периоде возбуждено и вынесено решений по 2 делам, рассматривались дела по контролю рекламной деятельности.

В 2016 году согласно ведомственной отчетности из 16 обжалованных в суд решений по Закону о защите конкуренции отменено судами полностью 1 решение Управления, по 1 делу правомерность решения Управления подтверждена Верховным Судом Российской Федерации.

Рассмотрены дела по осуществлению контроля в сфере закупок на основании и в пределах полномочий, установленных ст. 99 ФЗ №44-ФЗ.

## **2.1. Рынок услуг дошкольного образования**

В 2016 году департаментом образования и науки Костромской области проведен мониторинг удовлетворенности потребителей качеством товаров и услуг на товарных рынках Костромской области и состоянием ценовой конкуренции, в том числе на рынке услуг дошкольного образования.

Мониторинг проводился в форме анонимного анкетирования. Общее количество участников - 293 чел., в том числе 44 чел. - представители организаций, 249 чел. – родители.

Более 50% респондентов считают предлагаемый в настоящее время выбор на рынке услуг дошкольного образования по месту проживания достаточным.

По результатам анкетирования выявлена достаточно высокая удовлетворенность потребителей качеством, доступностью, уровнем цен и возможностью выбора на рынке дошкольного образования:

- 64,9% удовлетворены уровнем доступности услуг;

- 62,3% респондентов удовлетворены качеством предоставляемых услуг;
- 55,5% респондентов удовлетворены уровнем цен;
- 45,0% удовлетворены возможностью выбора.

Наиболее существенным препятствием для развития рынка услуг дошкольного образования, в том числе частного, большинство респондентов (64,9%) считают сложившуюся в настоящее время социально-экономическую обстановку в стране.

Помощь органов власти при организации и осуществлении деятельности на рынке услуг дошкольного образования назвали существенной 48,6% респондентов.

В целом, удовлетворенность потребителей качеством и возможностью выбора услуг находится на высоком уровне. Деятельность органов власти на рынке услуг дошкольного образования оценивается респондентами положительно.

## 2.2. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления

Проведен мониторинг удовлетворенности детей услугами в загородных лагерях отдыха и оздоровления детей по итогам летних смен.

Анализ мониторинга показал, что дети удовлетворены программами лагерных смен.

Мониторинг проводился по следующим критериям: питание в лагере, медицинское обслуживание, воспитательная работа, работа персонала, бытовые условия (таблица 2.3).

Таблица 2.3

Уровень удовлетворенности потребителей качеством услуг в летних загородных лагерях отдыха и оздоровления

Критерии	%
Питание в лагере	95
Медицинское обслуживание	90
Воспитательная работа	95
Работа персонала	95
Бытовые условия	85

Регулярно проводились проверки лагерей надзорными органами: департаментом здравоохранения Костромской области, Управлением Роспотребнадзора по Костромской области, прокуратурой Костромской области, УМВД России по Костромской области.

Ежеквартально проводится мониторинг удовлетворенности детей услугами санаторно-оздоровительных лагерей круглогодичного действия (таблица 2.4).

Таблица 2.4

**Уровень удовлетворенности потребителей качеством услуг в санаторно-оздоровительных лагерях круглогодичного действия**

<b>Критерии</b>	<b>%</b>
Качество питания	97
Медицинское обслуживание	96
Качество условий	94
Качество организации досуга	91

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», Законом Костромской области от 27 октября 2014 года № 575-5-ЗКО «О социальном обслуживании граждан в Костромской области», постановлением администрации Костромской области от 25 ноября 2014 года № 483-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области и утверждении порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Костромской области» департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области осуществляется региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания в Костромской области. Задачами регионального государственного контроля является предупреждение, выявление и пресечение нарушений поставщиками социальных услуг, независимо от их организационно-правовых форм, требований, установленных законодательством о социальном обслуживании граждан. Региональный государственный контроль осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок. В 2016 году проведено более 20 проверок негосударственных организаций.

Департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области планируется дальнейшее развитие предоставления социальных услуг с участием негосударственного сектора.

### **2.3. Рынок услуг дополнительного образования детей**

В 2016 году департаментом образования и науки Костромской области в рамках мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров и услуг на товарных рынках Костромской области и состоянием ценовой конкуренции проведен мониторинг рынка услуг дополнительного образования детей в форме анкетирования потребителей и организаций.

Анализ результатов мониторинга показал высокий уровень удовлетворенности потребителей качеством товаров и услуг на рынке дополнительного образования детей, в частности:

- 78,0% респондентов считают достаточным предлагаемый в настоящее время выбор на рынке услуг дополнительного образования детей по месту проживания;
- 66,0% респондентов удовлетворены содержанием оказываемых услуг;

- 64,0% респондентом удовлетворены режимом работы учреждений дополнительного образования детей;
- 62,0% респондентов удовлетворены компетентностью сотрудников;
- 56,0% респондентов удовлетворены качеством обслуживания;
- 54,0% респондентов удовлетворены уровнем цен;
- 46,0% респондентов удовлетворены ассортиментом оказываемых услуг.

Вместе с тем, респонденты считают необходимым при развитии рынка услуг дополнительного образования детей уделять особое внимание:

- 1) ассортименту услуг (84,0%);
- 2) содержанию оказываемых услуг (72,0%);
- 3) режиму работы (72,0%)
- 4) качеству обслуживания (68,0%);
- 5) компетентности сотрудников (60,0%).

Опрос представителей организаций показал, что 42,9% респондентов имеют от 1 до 3 конкурентов, 28,6% респондентов считают, что на рынке услуг дополнительного образования детей конкуренция отсутствует.

В качестве наиболее существенного препятствия для развития рынка услуг дополнительного образования детей, в том числе частного, большинство организаций (71,4%) указали отсутствие доступа к бюджетному финансированию наиболее существенным препятствием.

В рамках оценки уровня административных барьеров 42,9% респондентов указали, что:

- административные барьеры есть, но они преодолимы в настоящее время без существенных затрат;
- за последние 3 года стало проще преодолевать административные барьеры.

Большинство опрошенных (57,1%) считают существенной помощью органов власти при организации и осуществлении деятельности на рынке услуг дополнительного образования детей.

Респонденты положительно оценивают деятельность органов власти на рынке услуг дошкольного образования. По результатам мониторинга необходима дальнейшая работа по совершенствованию данного рынка.

## **2.4. Рынок медицинских услуг**

Департаментом здравоохранения Костромской области в 2016 году проведены социологические опросы (анкетирование) населения по удовлетворенности объемами, доступностью и качеством медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических и стационарных условиях.

Социологические опросы ежеквартально проводятся 3 страховыми медицинскими организациями и ТФОМС Костромской области. Всего было опрошено более 20 тысяч респондентов. Опросы проводились по новым методическим рекомендациям.

По результатам социологических опросов удовлетворенность населения объёмами, доступностью и качеством медицинской помощи возросла более чем на 30%. Мониторинг удовлетворенности населения качеством медицинской помощи в течение года показал рост удовлетворенности качеством медицинской помощи в стационаре. К сожалению, пока не очень высокими остаются показатели поликлинического звена.

С целью выявления удовлетворенности населения качеством оказания медицинских услуг в соответствии с приказом Минздрава России от 14.05.2015 № 240 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями» в 2016 году проведено анкетирование. На официальном сайте департамента здравоохранения Костромской области размещены электронные анкеты для оценки качества оказания услуг медицинскими организациями, как в амбулаторных, так и в стационарных условиях. Информация о проведении анкетирования и анкеты на бумажном носителе были размещены в общедоступных местах в медицинских организациях (регистратурах, поликлиниках, холлах стационаров, и т.п.).

Число опрошенных граждан по итогам 3 кварталов 2016 года составило более 10 тысяч респондентов. Мониторинг показал рост удовлетворенности населения качеством медицинской помощи в стационаре в течение года и незначительный рост удовлетворенности качеством услуг в поликлинике.

Таким образом, потребители положительно оценивают изменение качества медицинских услуг. По результатам опросов необходима дальнейшая работа по развитию рынка, особенно в части повышения качества услуг поликлиник.

## **2.5. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья**

В 2016 году в рамках мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров и услуг на товарных рынках Костромской области и состоянием ценовой конкуренции департаментом образования и науки Костромской области проведен мониторинг на рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.

Мониторинг проведен в форме анкетирования. Анализ анкет показал, что 50,0% респондентов считают достаточным предлагаемый в настоящее время выбор на рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ по месту проживания.

Большинство респондентов (65,5%) удовлетворены качеством оказываемых услуг при организации психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ, в том числе:

- компетентностью сотрудников учреждений, оказывающих психолого-

педагогические услуги;

- ассортиментом предлагаемых услуг;
- режимом работы учреждений, оказывающих психолого-педагогические услуги.

услуги.

Вместе с тем, респонденты считают необходимым при развитии рынка услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ уделять особое внимание:

- 1) качеству обслуживания (75,0%);
- 2) оптимизации режима работы учреждений (75,0%);
- 3) компетентности сотрудников (62,5%);
- 4) снижению уровня цен (62,5%);
- 5) ассортименту предлагаемых услуг (50,0%)

По результатам мониторинга требуется дальнейшая работа по совершенствованию рынка услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.

## **2.6. Рынок услуг в сфере культуры**

На территории региона, по данным мониторинга, проведенного департаментом культуры Костромской области совместно с органами управления культуры муниципальных образований области, действуют 37 негосударственных (немуниципальных) организаций, реально оказывающих услуги в сфере культуры, из которых 16 позиционируют себя как музеи или экспозиционные центры, 13 – как студии (школы) танца, для одной организации основным видом деятельности является «деятельность по организации и постановке театральных и оперных представлений, концертов и прочих сценических выступлений», 2 организации являются кинотеатрами, 2 – парками (аттракционами), 1 – развлекательным центром, 2 – культурно-досуговыми центрами.

Барьерами, затрудняющими деятельность негосударственных (немуниципальных) организаций в сфере культуры, являются:

1) особенности создания (производства) культурных благ и услуг в сфере профессионального искусства, проявляющиеся в длительном цикле подготовительного периода, что требует вложения больших финансовых затрат на значительный срок;

2) высокая стоимость качественного «культурного продукта» при низкой платежеспособности населения малых городов и сел.

При этом отдельные респонденты, участвовавшие в анкетировании по вопросам состояния и развития конкурентной среды в Костромской области, в числе имеющихся барьеров ведения предпринимательской деятельности называют:

- нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность;
- высокие налоги;

– сложность получения доступа к земельным участкам.

Респонденты в большинстве своем оценили:

- 1) уровень конкуренции как слабый или умеренный;
- 2) состояние конкуренции между поставщиками услуг как удовлетворительное;
- 3) качество официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг Костромской области и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой в открытом доступе (доступность, понятность, удобство получения), как удовлетворительное;
- 4) наличие административных барьеров – «нет».

Оценивая в анкетах деятельность органов власти, 86 % опрошенных считают, что органы власти так или иначе помогают бизнесу своими действиями.

Необходимо отметить, что деятельность организаций различных форм собственности в сфере культуры не сводится исключительно к оказанию услуг населению и имеет большое значение для патриотического, духовно-нравственного воспитания, сохранению исторического и культурного наследия, создания условий для реализации каждым человеком его творческого потенциала, обеспечения доступа граждан к знаниям, информации, культурным ценностям и благам.

## **2.7. Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства**

Государственной жилищной инспекцией Костромской области совместно с департаментом ТЭК и ЖКХ Костромской области проведен мониторинг состояния и развития конкурентной среды в сфере жилищно-коммунального хозяйства на территории области.

Анкетирование потребителей по вопросам удовлетворенности качеством услуг и ценовой конкуренции на рынке в сфере деятельности жилищно-коммунального хозяйства проведено на территории 3 муниципальных образований. В анкетировании приняли участие 79 человек.

В числе опрошенных 56 человек проживают в приватизированных квартирах, 7 в неприватизированных и 15 в частных домах, из которых 12 в непосредственном управлении, 13 в управлении ТСЖ и ЖК и 45 в управлении управляющей компании.

Анализ анкет показал, что необходимо улучшение качества услуг текущего ремонта (31,6%), санитарного состояния подъездов (25,3%), вывоза мусора (25,3%), капитального ремонта (22,8%), санитарного состояния подвалов (17,7%), благоустройства придомовой территории (15,2%), состояния прилегающей территории (11,4%).

Также необходимо улучшать качество коммунальных услуг: горячего водоснабжения (45,6%), теплоснабжения (41,8%), канализации (20,3%), холодного водоснабжения (17,7%), газоснабжения (12,7%), электроснабжения (6,3%).

По результатам мониторинга будет проводиться дальнейшая работа по совершенствованию рынка услуг жилищно-коммунального хозяйства, особенно в части повышения качества предоставляемых услуг.

## **2.8. Розничная торговля**

Во исполнение требований Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5.09.2015 № 1738-р, департаментом экономического развития Костромской области проведен мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынке розничной торговли.

В сфере оптовой и розничной торговли Костромской области осуществляют 3,4 тысяч юридических лиц и 7,0 тысяч индивидуальных предпринимателей. Опрос проводился путем анонимного анкетирования руководителей торговых предприятий.

Мониторинг рынка показал, что уровень развития конкуренции в сфере торговли вырос и является одним из самых высоких в регионе (по мнению 58,9% респондентов). Об этом свидетельствует и показатель обеспеченности населения Костромской области площадью торговых объектов (норматив превышен более чем в 2 раза).

74,4% респондентов полагают, что количество конкурентов на рынке за последние три года увеличилось. По данным органов местного самоуправления, в течение 2016 года в регионе открыто вновь более 200 торговых объектов.

Одним из вопросов анкет, предлагаемых к заполнению хозяйствующими субъектами, стало влияние административных барьеров на осуществление бизнеса в сфере торговли. Значительная часть предприятий торговли (58,2%) считает, что административные барьеры в отрасли отсутствуют либо могут быть преодолены без существенных затрат.

К основным административным барьерам, с которыми предприятия отрасли сталкиваются при входе на рынок, респонденты отнесли получение лицензии, регистрацию предприятия, получение земельных участков в аренду или в собственность, оформление проектной документации.

В качестве административных барьеров, препятствующих осуществлению деятельности, были названы высокие налоги, нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность, сложность процедуры получения лицензии.

При этом, как отмечают порядка 40% респондентов, уровень административных барьеров за последние три года практически не изменился.

По мнению 14,5% опрошенных представителей предприятий торговли, органы власти помогают бизнесу своими действиями, 48,4% - полагают, что органы власти в чем-то помогают бизнесу, в чем-то мешают. Уровнем доступности, понятности и удобства получения официальной информации о

состоянии и развитии конкурентной среды удовлетворены более 80% респондентов.

В целом, по мнению большинства опрошенных респондентов, уровень развития конкуренции в сфере торговли на территории Костромской области остается высоким. Планируется дальнейшая работа по развитию малых форматов торговли в регионе.

## 2.9. Рынок услуг социального обслуживания населения

Ежеквартально проводится анализ качества и доступности предоставления социальных услуг населению путем социологического опроса получателей услуг организаций социального обслуживания. В таблице приведены результаты опроса.

Таблица 2.5

Уровень удовлетворенности потребителей качеством социальных услуг

Информация о результатах социологических исследований	2016 год			
	кварталы			
	1	2	3	4
Удовлетворенность качеством социальных услуг (в процентах от числа опрошенных клиентов социальных служб)	99,4	99,45	99,3	99,7

Удовлетворенность предоставляемыми услугами составила в 1 квартале 2016 года в стационарных учреждениях социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов – 99,46 %.

В центрах социального обслуживания - 99,86 %,

в т.ч. на дому – 99,94 %;

- полустационарное социальное обслуживание – 100 %;

- стационарное социальное обслуживание в отделениях временного проживания – 100 %;

- срочное социальное обслуживание – 98,73 %.

Удовлетворенность предоставляемыми услугами составила во 2 квартале 2016 года в стационарных учреждениях социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов - 99,47 %.

В центрах социального обслуживания - 99,86 %,

в т.ч. на дому – 99,96 %;

- полустационарное социальное обслуживание – 99,96%;

- стационарное социальное обслуживание в отделениях временного проживания – 100 %;

- срочное социальное обслуживание – 99,74 %.

Удовлетворенность предоставляемыми услугами составила в 3 квартале 2016 года в стационарных учреждениях социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов - 98,58 %.

В центрах социального обслуживания - 99,86 %, в т.ч. на дому – 99,97 %;

- полустационарное социальное обслуживание – 99,86%;
- стационарное социальное обслуживание в отделениях временного проживания – 99,94 %;
- срочное социальное обслуживание – 99,74 %.

Удовлетворенность предоставляемыми услугами составила в 4 квартале 2016 года в стационарных учреждениях социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов - 98,53 %.

В центрах социального обслуживания - 99,9 %, в т.ч. на дому – 99,98 %;

- полустационарное социальное обслуживание – 99,89%;
- стационарное социальное обслуживание в отделениях временного проживания – 99,94 %;
- срочное социальное обслуживание – 99,89 %.

## **2.10. Рынок туристских услуг**

На основании анализа анкет состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Костромской области, которые были направлены в адрес турпредприятий Костромской области, получены следующие данные.

Деятельность 100% участвующих в опросе предприятий составляет более 5 лет. 80% респондентов относятся к группе микропредприятий с численностью сотрудников до 16 человек, 20% респондентов – к группе малых предприятий с численностью сотрудников от 16 до 100 человек.

Основной продукцией предприятий является предоставление услуг (услуги санаторно-курортного лечения, услуги гостиниц и ресторанов).

Среди участников исследования деятельность 20 % респондентов направлена на рынок нескольких субъектов Российской Федерации, 40 % – на рынок Костромской области, 40 % – на локальный рынок (отдельное муниципальное образование).

Уровень конкуренции в представляемой сфере деятельности 20% опрошенных оценили как высокий, 40 % - как умеренный, 40 % респондентов считают, что в их сфере деятельности конкуренция отсутствует. Участники исследования указали на наличие не менее 4-х конкурентов. При этом за последние 3 года, по мнению 40 % опрошенных, в представляемой сфере ведения бизнеса наблюдается рост уровня конкуренции более чем на 4 конкурента, 60 % респондентов считают, что количество конкурентов не изменилось.

Одной из задач исследования являлось выявление уровня удовлетворенности качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг Костромской области и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой в открытом доступе (доступность, понятность, удобство получения). Уровень

данного показателя 80 % респондентов оценивают как удовлетворительный, 20 % опрошенных считают, что уровень доступности и понятности носит скорее неудовлетворительный характер, удобство получения информации оценивается как неудовлетворительное.

Респондентам было предложено оценить влияние административных барьеров на ведение предпринимательской деятельности. К наиболее существенным препятствиям 20% опрошенных отнесли сложность получения доступа к земельным участкам, сложность/затянутость процедуры получения лицензий; 80 % респондентов считают, что в их сфере деятельности нет административных ограничений.

По мнению 40% респондентов административные барьеры есть, но они преодолимы без существенных затрат. При этом 40% участников исследования считают, что бизнесу стало проще преодолевать административные барьеры, чем раньше; 40 % признают отсутствие административных барьеров, как и ранее; 20 % затруднились с ответом.

Оценивая в анкетах деятельность органов власти, 60% опрошенных считают, что органы власти, так или иначе помогают бизнесу своими действиями, 40% считают, что помощь не требуется.

Барьеры, затрудняющие предпринимательскую деятельность на рынке туристских услуг, также являются:

- невыгодные экономические условия для привлечения инвестиций в туристскую инфраструктуру, отсутствие готовых инвестиционных площадок; дефицит квалифицированных кадров;

- устаревшая и недостаточно эффективно используемая ресурсная база в сфере санаторно-курортного, оздоровительного и медицинского туризма (пансионаты и санатории);

- «сезонность» туристской деятельности (до 80 процентов доходов туристской индустрии приходится на высокий сезон с середины мая по конец августа, в остальное время принимающий туристский бизнес в целом убыточен и в основном финансируется из выручки высокого сезона);

- дефицит современных туристских автобусов, круизных судов и других транспортных средств;

- неразвитость в большинстве районов региона транспортной инфраструктуры (низкое качество дорог и уровня придорожного обслуживания).

По результатам мониторинга, перспективными видами услуг на среднесрочный период (3–5 лет) определены: агроэкотуризм (сельский), отдых в туристских центрах и зонах с развитой материальной базой и инфраструктурой активного туризма, физической культуры и спорта, отдых в специализированных туристских комплексах семейного типа с развитой материальной базой для занятий и развлечений детей, зимний туризм, лечебно-оздоровительный туризм в санаториях Костромской области, событийный туризм, туризм в условиях природной среды (активный, экстремальный) и социальный туризм.

### Раздел 3. Сведения о реализации составляющих Стандарта развития конкуренции в Костромской области.

#### 3.1. Сведения о заключенных соглашениях (меморандумах) по внедрению Стандарта между департаментом экономического развития Костромской области и администрациями муниципальных районов и городских округов Костромской области (далее – соглашения)

Департаментом экономического развития Костромской области, как уполномоченным органом, заключены соглашения с администрациями муниципальных образований о внедрении Стандарта развития конкуренции в Костромской области (dep-economy44.ru/uploads/files/Soglasheniya\_s\_MO.zip).

Таблица 3.1

Заключение соглашений между департаментом экономического развития Костромской области и органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Костромской области

№	Наименование муниципальных районов и городских округов Костромской области	Дата заключения соглашения
1	Антроповский муниципальный район	15.01.2016
2	Буйский муниципальный район	30.12.2015
3	Вохомский муниципальный район	12.01.2016
4	Галичский муниципальный район	15.01.2016
5	Кадынский муниципальный район	12.01.2016
6	Кологривский муниципальный район	12.01.2016
7	Костромской муниципальный район	13.01.2016
8	Красносельский муниципальный район	12.01.2016
9	Макарьевский муниципальный район	20.01.2016
10	Мантуровский муниципальный район	13.01.2016
11	Межевской муниципальный район	12.01.2016
12	Муниципальный район г. Нея и Нейский район	18.01.2016
13	Муниципальный район г. Нерехта и Нерехтский район	19.01.2016
14	Октябрьский муниципальный район	15.01.2016
15	Островский муниципальный район	12.01.2016
16	Павинский муниципальный район	14.01.2016
17	Парфеньевский муниципальный район	14.01.2016
18	Поназыревский муниципальный район	12.01.2016
19	Пыщугский муниципальный район	14.01.2016
20	Солигаличский муниципальный район	18.01.2016
21	Судиславский муниципальный район	13.01.2016
22	Сусанинский муниципальный район	11.01.2016

№	Наименование муниципальных районов и городских округов Костромской области	Дата заключения соглашения
23	Чухломской муниципальный район	11.01.2016
24	Шарьинский муниципальный район	21.01.2016
25	Городской округ г. Кострома	20.01.2016
26	Городской округ г. Буй	12.01.2016
27	Городской округ г. Волгореченск	20.01.2016
28	Городской округ г. Галич	12.01.2016
29	Городской округ г. Мантурово	18.01.2016
30	Городской округ г. Шарья	12.01.2016

В рамках соглашения органы местного самоуправления оказывают содействие органам исполнительной власти Костромской области при внедрении Стандарта развития конкуренции в Костромской области.

Соглашение направлено на достижение следующих целей:

- установление системного и единообразного подхода к осуществлению деятельности исполнительных органов государственной власти Костромской области, органов местного самоуправления Костромской области для развития конкуренции между хозяйствующими субъектами в отраслях экономики;

- содействие формированию прозрачной системы работы исполнительных органов государственной власти Костромской области, органов местного самоуправления Костромской области в части реализации результативных и эффективных мер по развитию конкуренции в интересах потребителей товаров, работ и услуг, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, граждан и общества;

- выявление потенциала развития экономики Костромской области, включая научно-технологический и человеческий потенциал;

- создание стимулов и содействие формированию условий для развития, поддержки и защиты субъектов малого и среднего предпринимательства, а также содействие устранению административных барьеров.

В соответствии с Соглашением взаимодействие планируется осуществлять по следующим направлениям:

- анализ лучших практик развития конкуренции на региональном и муниципальном уровне;

- распространения лучших практик развития конкуренции;

- формирование мониторинга внедрения Стандарта развития конкуренции (далее - Стандарт) на территории Костромской области.

Стороны участвуют в разработке механизмов, необходимых для реализации направлений сотрудничества, и являются соисполнителями плана мероприятий «дорожной карты» по развитию конкуренции в Костромской области.

В муниципальных районах и городских округах Костромской области проводится работа по выполнению мероприятий «дорожных карт» муниципальных образований Костромской области. Органами местного самоуправления Костромской области актуализированы и дополнены муниципальные планы мероприятий («дорожные карты») на период 2017-2018 годов с учетом специфики муниципальных образований.

### **3.2. Определение органа исполнительной власти Костромской области, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в Костромской области в соответствии со Стандартом.**

Во исполнение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации постановлением администрации Костромской области от 5 июня 2014 года № 239-а уполномоченным исполнительным органом государственной власти Костромской области по содействию развитию конкуренции на территории Костромской области определен департамент экономического развития Костромской области ([http://dep-economy44.ru/uploads/files/deyatelnost/torgovlya/standartrazkonkurenczii/2015/10/239-a\\_ot\\_05.06.2014.docx](http://dep-economy44.ru/uploads/files/deyatelnost/torgovlya/standartrazkonkurenczii/2015/10/239-a_ot_05.06.2014.docx)).

В соответствии с установленными требованиями и в рамках определенных полномочий в отчетном периоде уполномоченным органом проведена методическая, аналитическая и организационная работа по реализации на территории Костромской области всех основных составляющих Стандарта:

1) Сформирован перечень социально значимых и приоритетных рынков по содействию развитию конкуренции, утвержденный распоряжением губернатора Костромской области от 9 марта 2016 года №123-р ([http://dep-economy44.ru/uploads/files/Rasporyazhenie\\_123-r\\_O\\_komplekse\\_mer\\_po\\_razvitiyu\\_konkurencii\\_red\\_ot\\_28.12.2016\\_903-r\\_\(1\).pdf](http://dep-economy44.ru/uploads/files/Rasporyazhenie_123-r_O_komplekse_mer_po_razvitiyu_konkurencii_red_ot_28.12.2016_903-r_(1).pdf));

2) Сформирован и наполнен информационный ресурс в сети Интернет на сайте департамента экономического развития области, посвященный развитию конкуренции на территории Костромской области; обеспечивается его поддержание в актуальном состоянии (<http://dep-economy44.ru/deyatelnost-departamenta/standart-razvitiya-konkurencii-na-territorii-kostromskoy-oblasti>);

3) Проведены рабочие совещания с исполнительными органами государственной власти Костромской области и структурными подразделениями администрации Костромской области по вопросам внедрения Стандарта развития конкуренции в регионе;

4) Проведены совещания при первом заместителе губернатора Костромской области И.В. Корсуне с представителями бизнес-сообщества и территориальных федеральных органов исполнительной власти, в том числе по определению приоритетных рынков, реализации мероприятий «дорожной

карты», обсуждению проекта ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды (<http://dep-economy44.ru/news/253-v-administracii-kostromskoy-oblasti-so>, <http://dep-economy44.ru/news/374-v-administracii-kostromskoy-oblasti-sostoyalos-rabochee-soveschanie-po-vnedreniyu-standarta-razv>);

5) Проведены обучающие мероприятия и семинары с органами местного самоуправления по внедрению Стандарта в муниципальных образованиях Костромской области, а также итоговое тестирование по результатам обучающих мероприятий (<http://dep-economy44.ru/news/277-23-sentyabrya-2016-goda-v-biznes-centre-proveden-seminar-s-organami-mestnogo-samoupravleniya-po>, <http://dep-economy44.ru/news/349-8-dekabrya-2016-goda-proveden-seminar-s-organami-mestnogo-samoupravleniya>, <http://dep-economy44.ru/news/303-v-kostromskoy-oblasti-prodolzhaetsya-rabota-po-vnedreniyu-standarta-razvitiya-konkurencii>, <http://dep-economy44.ru/news/361-v-kostromskoy-oblasti-podvedeny-itogi-obuchayushey-programmy-vnedrenie-standarta-razvitiya-konk>);

6) Разработана методика формирования рейтинга органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Костромской области по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата и сформирован рейтинг по итогам 2016 года ([http://dep-economy44.ru/uploads/files/Polnyy\\_prikaz.pdf](http://dep-economy44.ru/uploads/files/Polnyy_prikaz.pdf));

7) Проведен мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Костромской области с участием исполнительных органов государственной власти Костромской области и органов местного самоуправления (посредством анкетирования предпринимателей и потребителей);

8) Проведен мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов с долей региона и (или) муниципального образования 50% и более;

9) Внесены изменения в план мероприятий («дорожную карту») по содействию развитию конкуренции в Костромской области на 2016-2018 годы ([http://dep-economy44.ru/uploads/files/Rasporyazhenie\\_123-r\\_O\\_komplekse\\_mer\\_po\\_razvitiyu\\_konkurencii\\_red\\_ot\\_28.12.2016\\_903-r\\_\(1\).pdf](http://dep-economy44.ru/uploads/files/Rasporyazhenie_123-r_O_komplekse_mer_po_razvitiyu_konkurencii_red_ot_28.12.2016_903-r_(1).pdf));

10) Обеспечена организация деятельности исполнительных органов государственной власти области и взаимодействие с органами местного самоуправления в процессе реализации мероприятий «дорожной карты».

### **3.2.1. Сведения о проведенных в отчетном периоде (году) обучающих мероприятиях и тренингах для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции**

Во исполнение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации 05.09.2015 № 1738-р, департаментом экономического

развития Костромской области как уполномоченным органом проведено два обучающих мероприятия для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции.

Разработана программа дистанционного обучения «Внедрение стандарта развития конкуренции в Костромской области», утвержденная приказом департамента экономического развития Костромской области ([http://dep-economy44.ru/uploads/files/Programma\(1\).pdf](http://dep-economy44.ru/uploads/files/Programma(1).pdf)). Дистанционное обучение проходит в три этапа: теоретическая подготовка, самостоятельное изучение нормативных документов, проверка знаний.

23 сентября 2016 года проведен обучающий семинар с представителями экономических служб муниципальных районов и городских округов Костромской области по Программе «Внедрение Стандарта развития конкуренции в Костромской области» (<http://dep-economy44.ru/news/277-23-sentyabrya-2016-goda-v-biznes-centre-proveden-seminar-s-organami-mestnogo-samoupravleniya-po>). В работе семинара приняли участие представители отраслевых департаментов, специалисты экономических служб городов и районов области. Всего в работе семинара приняли участие 42 представителя из 30 муниципальных районов и городских округов области.

В ходе семинара рассмотрены основные составляющие Стандарта, итоги реализации положений Стандарта развития конкуренции в Костромской области в 2015 году, требования к осуществлению деятельности органов местного самоуправления Костромской области по созданию условий для развития конкуренции в муниципальных образованиях.

Более подробно обсуждались вопросы участия органов местного самоуправления в реализации мероприятий по содействию развитию конкуренции на рынках дошкольного образования, услуг жилищно-коммунального хозяйства, розничной торговли и туристских услуг, внедрения и проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов правовых актов.

8 декабря 2016 года проведен очередной семинар - совещание с заместителями глав администраций и руководителями экономических служб муниципальных районов и городских округов Костромской области (<http://dep-economy44.ru/news/349-8-dekabrya-2016-goda-proveden-seminar-s-organami-mestnogo-samoupravleniya>). В ходе семинара продолжено обучение по программе «Внедрение Стандарта развития конкуренции в Костромской области». В работе семинара-совещания приняли участие 70 представителей из 30 муниципальных районов и городских округов области.

Также на семинаре обсуждались вопросы внесения изменений в региональную «дорожную карту» по содействию развитию конкуренции в Костромской области, проведения мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов с долей муниципального образования 50 и более процентов, методика оценки эффективности глав регионов по содействию развитию конкуренции на основе Стандарта, основные показатели, по

которым будет оцениваться работа органов местного самоуправления по содействию развитию конкуренции, оптимизация процедур муниципальных закупок.

По результатам обучающих семинаров и программы дистанционного обучения «Внедрение Стандарта развития конкуренции в Костромской области» департаментом экономического развития Костромской области проведено итоговое тестирование специалистов экономических служб муниципальных районов и городских округов Костромской области.

Результаты тестирования показали, что большинство специалистов успешно изучили вопросы внедрения Стандарта в Костромской области и получили высокие баллы по тестированию.

### **3.2.2. Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего систему поощрений (далее – Рейтинг).**

В целях реализации подпункта «е» пункта 9 Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 года № 1738-р, приказом департамента экономического развития Костромской области от 11 ноября 2016 года №108 утверждена методика формирования рейтинга органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Костромской области по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата.

Муниципальные районы и городские округа Костромской области, занявшие в рейтинге места с 1 по 3 включительно, награждаются почетными грамотами департамента экономического развития Костромской области.

В качестве показателей для оценки муниципальных образований определены:

- 1) наличие в муниципальном районе/городском округе уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции;
- 2) наличие в муниципальном районе/ городском округе рабочей группы (коллегиального органа) по содействию развитию конкуренции;
- 3) наличие на официальном сайте муниципального района/ городского округа раздела, посвященного содействию развитию конкуренции;
- 4) наличие плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в муниципальном районе/ городском округе, приведенного в соответствие с распоряжением губернатора Костромской области от 9.03.2016 №123-р «Об утверждении комплекса мер по содействию развитию конкуренции в Костромской области»;
- 5) участие муниципального района/ городского округа в реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Костромской области на 2016–2018 годы, утвержденного

распоряжением губернатора Костромской области от 09.03.2016 №123-р «Об утверждении комплекса мер по содействию развитию конкуренции в Костромской области»:

- рынок услуг дошкольного образования: наличие частных дошкольных организаций (структурных подразделений, групп) в муниципальном районе/городском округе, в отчетном году;

- рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства: передача объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление, частным операторам на основе концессионных соглашений, в отчетном году;

- розничная торговля: уровень фактической обеспеченности населения площадью торговых объектов, в отчетном году;

- рынок туристических услуг: темп роста туристического потока в муниципальные районы, городские округа в отчетном году в процентах к предыдущему году;

б) оценка предпринимательским сообществом муниципального района, городского округа состояния конкурентной среды (по данным мониторинга), в т.ч. по критериям:

- высокий уровень развития конкуренции;

- увеличение числа конкурентов;

- удовлетворенность качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды;

7) количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 10 тыс. человек населения муниципального района, городского округа (по данным муниципального образования), в отчетном году;

8) объем инвестиций в основной капитал муниципального района, городского округа в отчетном году в расчете на душу населения (по данным муниципального образования);

9) темп роста объема инвестиций в основной капитал муниципального района, городского округа в отчетном году в процентах к предыдущему году (по данным муниципального образования).

По результатам рейтинга за 2016 год (<http://dep-economy44.ru/news/386-rezultaty-reytinga-municipalnyh-rayonov-i-gorodskih-okrugov-kostromskoy-oblasti-po-sodeystviyu-r>) выявлены муниципальные образования, занявшие первые места, к ним относятся г.о.г. Мантурово (7,9 балла), г.о.г. Кострома (7,7 балла), г.о.г. Буй (7,3 балла), г.о.г. Шарья (7,2 балла) и муниципальный район г. Нерехта и Нерехтский район (7,1 балла). Распределение муниципальных районов и городских округов Костромской области по местам рейтинга представлено в таблице.

Таблица 3.2.

Распределение муниципальных районов и городских округов Костромской области по местам рейтинга

<b>Наименование городского округа / муниципального района Костромской области</b>	<b>Место в рейтинге</b>
город Мантурово	1
город Кострома	2
город Буй	3
город Шарья	4
город Нерехта и Нерехтский район	5
город Галич	6
Пыщугский район	7
Сусанинский район	7
Антроповский район	8
Мантуровский район	8
город Волгореченск	9
Красносельский район	9
Костромской район	10
Шарьинский район	11
Галичский район	12
Павинский район	13
Солигаличский район	13
Буйский район	14
Вохомский район	15
город Нея и Нейский район	16
Судиславский район	16
Парфеньевский район	17
Чухломский район	17
Макарьевский район	18
Октябрьский район	19
Кадынский район	20
Кологривский район	20
Поназыревский район	21
Островский район	22
Межевской район	23

В муниципальных районах/ городских округах определен уполномоченный орган по содействию развитию конкуренции, лишь в 5 муниципальных образованиях уполномоченный орган не был определен к моменту формирования рейтинга.

По наличию в муниципальном районе/ городском округе рабочей группы (коллегиального органа) по содействию развитию конкуренции 24 муниципальных образования получили положительные результаты, среди которых 13 муниципальных образований получили высший балл за утверждение коллегиального органа до 1 января 2017 года.

На официальных сайтах 28 муниципальных районов /городских округов Костромской области создан раздел, посвященный содействию развитию конкуренции.

У всех 30 муниципальных образований Костромской области приняты планы мероприятий («дорожные карты») по содействию развитию конкуренции в муниципальном районе/ городском округе, приведенные в

соответствие с распоряжением губернатора Костромской области от 9.03.2016 №123-р «Об утверждении комплекса мер по содействию развитию конкуренции в Костромской области». 10 муниципальных образований разработали свои «дорожные карты» на 2017-2108 годы в срок до 1 января 2017 года, за что получили высший балл по данному показателю.

По участию муниципальных районов/ городских округов в реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Костромской области на 2016–2018 годы в части рынка дошкольного образования только 3 городских округа получили оценку за наличие частных дошкольных организаций (структурных подразделений, групп). В Костромской области работают 3 детских сада (НДОУ частный детский сад «Детская академия» (г.Кострома), НДОУ частный детский сад «ФЭСТ» (г.Кострома), ЧДОУ «Детский сад №82 ОАО «РЖД» (г.Буй). Кроме того, в г. Шарья осуществляет деятельность Центр развития ребенка - Детская академия дошкольного образования.

По показателю передачи объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление, частным операторам на основе концессионных соглашений, все муниципальные образования получили 0 баллов. Это обусловлено тем, что в 2016 году в соответствии с графиком, органами местного самоуправления проведено 11 открытых конкурсов по передаче в концессию имущества неэффективных предприятий ЖКХ. Указанные конкурсы признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок участников.

По показателю участия муниципальных образований в региональной «дорожной карте» в розничной торговле, оценивался уровень фактической обеспеченности населения площадью торговых объектов. В 2016 году утверждены новые дифференцированные нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов по различным торговым форматам. Средняя по региону обеспеченность населения площадью торговых объектов по состоянию на 1 января 2017 года составляет 985,4 кв.м на 1000 человек, что в 2 раза выше установленного для Костромской области норматива минимальной обеспеченности торговыми площадями (норматив 466,5 кв.м).

По результатам обследования состояния развития торговли нормативы обеспеченности по стационарным торговым объектам не достигнуты в 5 муниципальных районах из 30 (Галичском, Мантуровском, Шарьинском, Октябрьском, Межевском).

По участию муниципальных образований в реализации региональной «дорожной карты» по рынку туристических услуг оценивался темп роста туристического потока в муниципальные районы в 2016 году по сравнению с 2015 годом. По данным департамента культуры Костромской области в 10 муниципальных образованиях в 2016 году темп роста туристического потока составил более 110 процентов (Антроповский р-н, г.Буй, г.Нея и Нейский р-н,

г.Нерехта и Нерехтский р-н, Павинский р-н, Пыщугский р-н, Солигаличский р-н, Судиславский р-н, Сусанинский р-н, Шарьинский р-н).

Следующим показателем в рейтинге определена оценка предпринимательским сообществом муниципального района, городского округа состояния конкурентной среды. Данный показатель рассчитывался на основании результатов проведенного в 2016 году мониторинга состояния и развития конкурентной среды в Костромской области. Высший балл по этому показателю получили г.Буй и г.Галич.

По количеству субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 10 тыс. человек населения у муниципальных образований, занявших первые 6 мест в рейтинге, а также у Красносельского, Костромского, Чухломского районов наивысшие значения – более 300 ед. Только два района – Галичский и Поназыревский – не достигли минимального значения в 200 ед. и получили по данному критерию 0 баллов.

Объем инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения у 10 муниципалитетов (г. Мантурово, г. Кострома, г. Шарья, г. Волгореченск, Сусанинский р-н, Красносельский р-н, Костромской р-н, Галичский р-н, Мантуровский р-н, Октябрьский р-н) составил более 15 тыс. рублей на душу населения, они получили максимальный балл. Ноль баллов по данному показателю в Поназыревском и Межевском районах.

В 2016 году рост объема инвестиций в основной капитал наблюдается в 19 муниципальных образованиях. В 11 муниципальных образованиях допущено снижение объема инвестиций, что соответствует 0 баллов по данному критерию.

У лидеров рейтинга выполнены условия по наличию уполномоченного органа, рабочей группы и раздела на официальном сайте муниципального образования по содействию развитию конкуренции, утверждению планов мероприятий («дорожных карт»), достигнуты нормативы обеспеченности минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов, высокие показатели по развитию малого и среднего предпринимательства. В городах Мантурово и Кострома отмечены высокие показатели объема инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения и рост объема инвестиций. В Буйе - высокие результаты оценки предпринимательским сообществом состояния конкурентной среды (83%) мониторинга состояния и развития конкурентной среды.

Межевской и Островский районы заняли последние строчки рейтинга в связи с отсутствием уполномоченного органа и рабочей группы (коллегиального органа) по содействию развитию конкуренции, низкой оценкой конкурентной среды предпринимательским сообществом. Кроме того, в Островском районе допущено снижение объема инвестиций (62,1%), в Межевском районе – отсутствует информация на сайте, не достигнуты нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

### **3.2.3. Формирование коллегиального координационного или совещательного органа при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации по вопросам содействия развитию конкуренции (далее – Коллегиальный орган).**

Коллегиальным органом по рассмотрению вопросов содействия развитию конкуренции определен Совет по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Костромской области. В соответствии с постановлением губернатора Костромской области от 11 июля 2014 года № 123 «О внесении изменений в постановление губернатора Костромской области от 27.12.2013 № 263» ([http://dep-economy44.ru/uploads/files/deyatelnost/torgovlya/standartrazkonkurenzii/2015/10/263\\_ot\\_27.12.2013.docx](http://dep-economy44.ru/uploads/files/deyatelnost/torgovlya/standartrazkonkurenzii/2015/10/263_ot_27.12.2013.docx)) Совет по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Костромской области (далее - Совет) является совещательным органом и создается для предварительного рассмотрения вопросов и подготовки предложений, связанных с выработкой и повышением инвестиционной привлекательности и улучшением инвестиционного климата Костромской области.

К компетенции и функциям Совета относятся рассмотрение вопросов содействия развитию конкуренции, а также проектов правовых актов, иных документов и материалов, подготавливаемых в целях стимулирования развития конкуренции в Костромской области и др.

В состав Совета вошли представители:

– органов исполнительной власти, федерального, регионального и муниципального уровня: УФНС России по Костромской области, губернатор области и заместители губернатора области, представители управления инвестиционной и промышленной политики администрации Костромской области, департамента финансов Костромской области, департамента имущественных и земельных отношений Костромской области, департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области, департамента экономического развития Костромской области, департамента строительства, архитектуры и градостроительства Костромской области, а также главы муниципальных районов (городских округов) Костромской области (при рассмотрении на Совете вопросов, затрагивающих интересы муниципального района (городского округа);

– инфраструктуры поддержки предпринимательства и общественных организаций: уполномоченный по защите прав предпринимателей в Костромской области, представители Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации "Деловая Россия", областного объединения работодателей "Костромской союз промышленников", Торгово-промышленной палаты Костромской области, Общественной палаты Костромской области, некоммерческого партнерства "Союз

лесопромышленников и лесозэкспортеров" Костромской области, Костромского областного союза «Общественная организация "Федерация организаций профсоюзов Костромской области»,

– высших учебных заведений Костромской области: ФГБОУ ВПО "Костромской государственной университет", ФГБОУ ВПО "Костромская государственная сельскохозяйственная академия";

– эксперты и специалисты иных направлений: филиала ОАО "МРСК-Центра" - Костромаэнерго", ОАО "Газпром газораспределение Кострома", ООО "НОВАТЭК-Кострома", ОАО "УК Русэнергокапитал», Дирекции по Костромской области филиала ОАО "Банк ВТБ" в г. Воронеже, Экспертной группы по мониторингу, апробации и внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Костромской области.

В обсуждении вопросов, касающихся темы конкуренции, принимают участие представители Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области и исполнительных органов государственной власти и структурных подразделений администрации Костромской области.

Состав Совета, а также его компетенция, функции и регламент работы утверждены постановлением Губернатора Костромской области от 27 декабря 2013 г. № 263 «О Совете по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Костромской области» (ред.от 17.11.2016 № 235).

### **3.3. Проведение ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Российской Федерации с развернутой детализацией результатов, указанием числовых значений и анализом информации в соответствии со Стандартом**

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 05.09.2015 № 1738-р «Об утверждении Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», департаментом экономического развития Костромской области был проведен мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг.

Мониторинг был организован с целью определения текущего состояния и направлений развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Костромской области.

В проведении мониторинга принимали участие потребители, представители бизнес-сообщества, органы местного самоуправления (в соответствии с заключенными соглашениями о внедрении Стандарта развития конкуренции) и ОГБУ «Агентство по развитию предпринимательства Костромской области», а также исполнительные органы государственной власти Костромской области.

В целях оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности и жителями региона в соответствии с рекомендациями Аналитического центра при Президенте РФ разработаны анкеты, включающие в себя вопросы, направленные на оценку:

- удовлетворенности потребителей качеством, уровнем цен и возможностью выбора товаров, работ и услуг на товарных рынках Костромской области;
- удовлетворенности потребителей качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды региона;
- уровня конкуренции на товарных рынках Костромской области;
- уровня административных барьеров, затрудняющих ведение предпринимательской деятельности на рынках;
- деятельности органов власти Костромской области;
- деятельности естественных монополий на территории региона;
- удовлетворенности представителей бизнеса качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды.

Анкетированием была охвачена вся территория Костромской области. (24 муниципальных района и 6 городских округов).

### **3.3.1. Результаты проведенного ежегодного мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности**

Мониторинг наличия (отсутствия) административных барьеров и состояния конкурентной среды осуществлялся путем опроса представителей бизнеса.

Всего было опрошено 378 предпринимателей во всех муниципальных образованиях региона. Выборка произведена на основании данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Костромской области и Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Более 50,0% опрошенных предпринимателей имеют численность сотрудников менее 15 человек (таблица 3.3). Годовой оборот бизнеса 75,0% респондентов не превышает 120 млн. рублей. Рынок Костромской области и рынки отдельных муниципальных образований являются основными для большинства представителей бизнес-сообщества. Свыше 70% респондентов осуществляют предпринимательскую деятельность более 5 лет.

Таблица 3.3.

Структура субъектов предпринимательской деятельности по численности сотрудников, годовому обороту и срокам осуществления деятельности

Классификационный признак	Значение признака	Структура респондентов
Численность сотрудников организации	Менее 15 человек	56,3%
	От 16 до 100 человек	34,9%
	Более 100 человек	8,7%

Величина годового оборота бизнеса	До 120 млн. рублей	74,9%
	От 120 до 800 млн. рублей	18,3%
	От 800 до 2000 млн. рублей	4,8%
	От 2000 млн. рублей	2,6%
Основной географический рынок	Рынки отдельных муниципальных образований	34,4%
	Рынок Костромской области	34,9%
	Рынок Российской Федерации	28,6%
	Рынки стран СНГ и дальнего зарубежья	2,4%
Период осуществления предпринимательской деятельности	Более 5 лет	72,8%
	От 1 года до 5 лет	21,3%
	Менее 1 года	6,0%

В структуре респондентов по видам экономической деятельности преобладают розничная торговля, сельское и лесное хозяйство, обработка древесины и производство изделий из дерева, производство пищевых продуктов, текстильное и швейное производство (таблица 3.4).

Таблица 3.4.

## Структура респондентов по видам экономической деятельности

Вид экономической деятельности	Структура респондентов
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	14,4%
Рыболовство, рыбоводство	0,5%
Добыча полезных ископаемых	0,8%
Обрабатывающие производства	31,8%
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2,5%
Строительство	2,2%
Оптовая и розничная торговля, в том числе торговля автотранспортными средствами и мотоциклами	34,8%
Гостиницы и рестораны	2,2%
Транспорт и связь	2,7%
Финансовые услуги	0,5%
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	1,6%
Образование	0,5%
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	2,5%
Предоставление коммунальных услуг	3,0%

В ходе анкетирования представителям бизнес-сообщества было предложено оценить состояние конкуренции на рынке и изменение числа конкурентов за последние три года (рисунок 3.1).



Рисунок 3.1. Распределение респондентов по оценке уровня конкуренции и изменения числа конкурентов за последние три года

Большинство респондентов оценивают уровень конкуренции на своем отраслевом рынке как средний (46,7%) или высокий (47,3%). По мнению представителей бизнес-сообщества, за последние три года число конкурентов выросло (61,9%) или не изменилось (30,5%).

В наибольшей степени рост числа конкурентов отмечают представители следующих видов экономической деятельности (таблица 3.5):

- 1) Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг;
- 2) Строительство;
- 3) Оптовая и розничная торговля, в том числе торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их обслуживание и ремонт;
- 4) Транспорт и связь;
- 5) Гостиницы и рестораны;
- 6) Обрабатывающие производства.

Таблица 3.5.

Распределение респондентов по оценке изменения числа конкурентов, %

Вид экономической деятельности	Число конкурентов		
	Увеличилось	Не изменилось	Уменьшилось
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	83,3	16,7	0,0
Строительство	75,0	25,0	0,0
Оптовая и розничная торговля, в том числе торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их обслуживание и ремонт	74,6	19,2	6,2
Транспорт и связь	70,0	10,0	20,0
Гостиницы и рестораны	62,5	37,5	0,0
Обрабатывающие производства	62,3	29,8	7,9
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	55,6	22,2	22,2
Финансовые услуги	50,0	50,0	0,0
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	37,7	50,9	11,3
Предоставление коммунальных услуг	36,4	63,6	0,0
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	22,2	77,8	0,0
Образование	0,0	50,0	50,0

Для оценки наличия (отсутствия) административных барьеров респондентам было предложено оценить их уровень и преодолимость (таблица 3.6).

Таблица 3.6.

Распределение респондентов по оценке уровня административных барьеров и степени их преодолимости (по секторам)

	Всего	Микро- предприятия	Малые предприятия	Средние предприятия	Крупные предприятия
Есть непреодолимые административные барьеры	9,0	8,6	9,9	18,8	0,0
Есть барьеры, преодолимые при осуществлении значительных затрат	36,4	37,8	35,2	25,0	27,3
Административные барьеры есть, но они преодолимы без существенных затрат	37,8	38,1	38,0	25,0	45,5
Нет административных барьеров	16,8	15,5	16,9	31,3	27,3

16,8% респондентов полагают, что административных барьеров при ведении предпринимательской деятельности нет. Удельный вес средних и крупных предприятий, придерживающихся данной позиции, значительно выше и составляют 31,3% и 27,3% соответственно.

Большинство респондентов полагают, что административные барьеры присутствуют, но их можно преодолеть при осуществлении значительных (36,4% опрошенных) или незначительных (37,8% опрошенных) затрат.

Для выявления наиболее существенных административных барьеров респондентам было предложено выбрать из предложенных списков от одного до трех административных барьеров, с которыми они столкнулись при входе на рынок (рисунок 3.2) и которые являются наиболее существенными при осуществлении предпринимательской деятельности (рисунок 3.3).

В перечень основных административных барьеров, с которыми респонденты столкнулись при входе на рынок, входят регистрация предприятия, предоставление земельных участков в аренду или в собственность, получение лицензии, оформление проектной документации, регистрация прав собственности, подключение к электрическим сетям.



Рисунок 3.2. Основные административные барьеры, с которыми столкнулись респонденты при входе на рынок

В перечень основных административных барьеров, с которыми респонденты сталкиваются при осуществлении предпринимательской деятельности, респонденты включили высокие налоги, нестабильность законодательства, сложность получения доступа к земельным участкам, сложность процедуры получения лицензии.

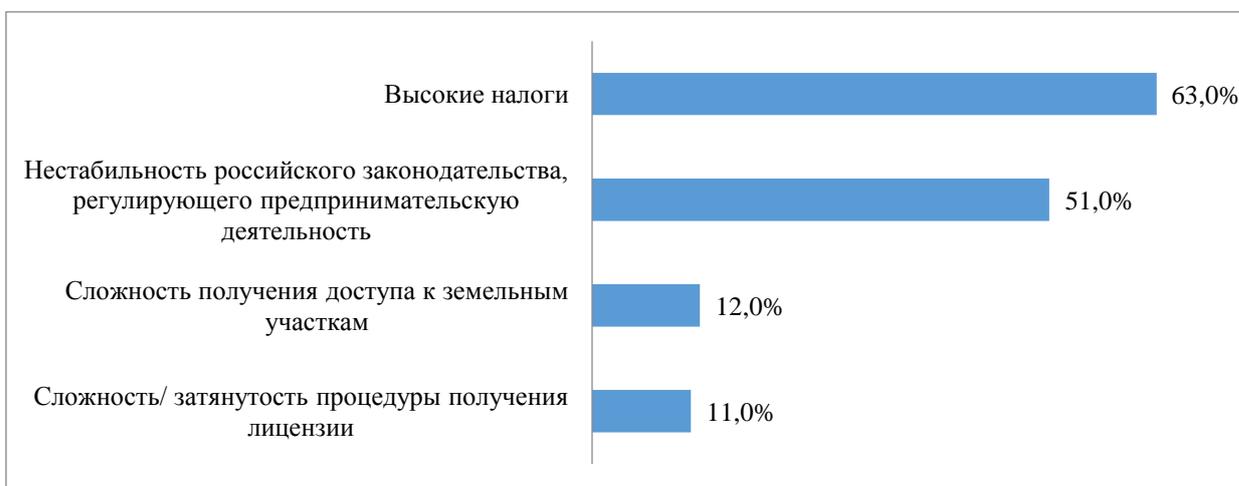


Рисунок 3.3. Основные административные барьеры, с которыми респонденты сталкиваются при осуществлении предпринимательской деятельности

По сравнению с результатами мониторинга в 2015 году перечень основных барьеров при ведении предпринимательской деятельности не изменился.

За последние три года, по мнению 40,2% респондентов, уровень и количество административных барьеров, в целом, не изменились; 26,2% считают, что бизнесу стало проще преодолевать административные барьеры, 20,9% - барьеры стало преодолевать сложнее, чем раньше (рисунок 3.4).

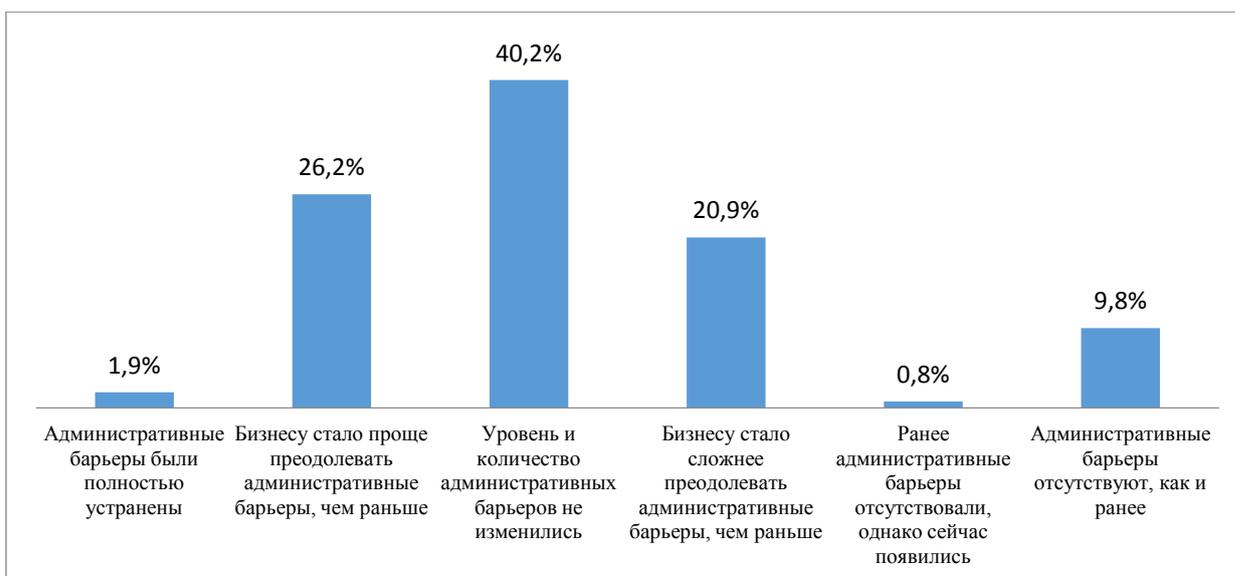


Рисунок 3.4. Оценка респондентами изменений уровня административных барьеров за три года

Результаты опроса свидетельствуют, что в Костромской области за последние три года вырос уровень конкуренции, в том числе по таким направлениям, как строительство, транспорт и т.д. В то же время, несмотря на рост числа конкурентов, значительная часть респондентов отмечает, что конкуренция остается на среднем уровне. Респонденты отмечают наличие административных барьеров, в том преодолимых при осуществлении значительных затрат. Их уровень в последние годы постепенно снижается.

### 3.3.2. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Костромской области и состоянием ценовой конкуренции

Мониторинг удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг включает в себя оценку их качества, цены и возможности выбора на рынках региона.

На основании данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Костромской области произведена выборка населения региона по занятости и среднедушевым доходам домохозяйств.

В анкетировании приняли участие 1017 человек (таблица 3.7). Большинство респондентов принадлежит к социальной группе работающих – 65,7%. Более 90% респондентов имеют годовой доход на одного члена семьи до 20 тыс. рублей.

Таблица 3.7.

#### Структура респондентов по социальному статусу и уровню дохода

Классификационный признак	Значение признака	Структура респондентов
Социальный статус	Занятые лица трудоспособного возраста	65,7%

(занятость)	Пенсионеры (в т.ч. работающие)	21,0%
	Студенты, учащиеся	7,4%
	Временно не работающие	5,9%
Доход на одного члена семьи (в месяц)	До 10 тыс. рублей	42,2%
	От 10 до 20 тыс. рублей	47,9%
	От 20 до 30 тыс. рублей	7,6%
	От 30 до 45 тыс. рублей	1,9%
	Свыше 45 тыс. рублей	0,5%

Большинство респондентов не удовлетворены уровнем цен и отмечают их рост (таблица 3.8).

Таблица 3.8.

Распределение респондентов по степени удовлетворенности уровнем цен на товары, работы и услуги

Направление деятельности компании	Уровень цен				Изменение уровня цен			
	Удовлетворен	Когда как	Не удовлетворен	Затруднились ответить	Увеличился	Уменьшился	Не изменился	Затруднились ответить
Продукты питания	4,2	37,8	54,5	3,5	90,6	1,0	3,0	5,4
Одежда/обувь	2,9	35,6	57,8	3,6	89,8	0,9	3,9	5,4
Мебель	4,7	35,5	56,3	3,4	88,2	0,8	4,5	6,5
Бытовая техника	5,1	38,9	52,4	3,5	90,0	0,4	4,2	5,4
Лекарственные препараты	11,5	34,9	50,0	3,5	90,1	0,7	3,8	5,4
Учреждения дошкольного образования	32,5	32,7	30,2	4,5	76,8	1,5	15,3	6,4
Учреждения детского отдыха и оздоровления	16,9	35,6	41,9	5,6	71,7	1,0	19,8	7,6
Учреждения дополнительного образования детей	26,2	32,9	35,8	5,1	68,2	0,7	23,5	7,6
Медицинские услуги	12,3	28,9	54,9	3,9	80,0	1,6	12,2	6,2
Услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями	11,7	28,5	49,5	10,3	58,3	1,4	32,4	7,9
Услуги учреждений культуры	33,8	38,1	23,4	4,7	59,9	1,1	33,0	6,0
Общественный наземный транспорт (межмуниципальные маршруты)	24,3	33,1	38,6	3,9	78,6	2,7	13,5	5,3
Услуги социального обслуживания населения	31,1	39,1	25,8	4,0	66,6	1,5	25,2	6,8
Интернет	43,1	31,1	22,1	3,7	72,9	1,0	20,3	5,9
Сотовая связь	48,9	31,7	15,6	3,8	70,5	1,8	21,9	5,8
Электроснабжение	47,0	23,6	25,7	3,7	83,0	0,5	10,7	5,8
Водоснабжение	36,5	23,9	33,1	6,5	81,3	0,7	12,2	5,8
Газоснабжение	38,1	21,5	35,7	4,7	79,7	0,6	13,9	5,8

Менее всего респонденты удовлетворены уровнем цен на продукты питания, одежду и обувь, мебель, бытовую технику, лекарственные препараты, медицинские услуги, услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями.

Выявлена сравнительно высокая степень удовлетворения уровнем цен на интернет (43,1%), сотовую связь (48,9%), электроснабжение (47,0%).

Значительная часть респондентов отмечают рост цен на всех исследуемых рынках за последние три года, в первую очередь на продукты

питания, одежду и обувь, бытовую технику и мебель, лекарственные препараты и медицинские услуги, электроснабжение, водоснабжение, газоснабжение.

Респонденты не всегда удовлетворены качеством приобретаемых товаров, работ и услуг (таблица 3.9).

Таблица 3.9.

Распределение респондентов по степени удовлетворенности качеством товаров, работ и услуг

Направление деятельности компании	Качество				Изменение качества			
	Удовлетворен	Когда как	Не удовлетворен	Затруднились ответить	Увеличился	Уменьшился	Не изменился	Затруднились ответить
Продукты питания	20,9	55,9	20,6	2,7	13,3	34,3	48,1	4,3
Одежда/обувь	13,6	50,5	32,8	3,0	10,4	36,6	50,1	2,9
Мебель	13,9	51,7	31,6	2,9	14,2	26,2	55,8	3,9
Бытовая техника	15,7	56,2	24,8	3,2	14,6	25,5	57,2	2,8
Лекарственные препараты	29,3	49,7	19,1	2,0	14,3	24,7	58,3	2,8
Учреждения дошкольного образования	41,8	39,0	14,6	4,6	16,7	17,0	62,7	3,5
Учреждения детского отдыха и оздоровления	26,3	42,0	26,7	5,0	11,0	17,8	67,2	4,0
Учреждения дополнительного образования детей	32,1	39,7	23,7	4,5	15,6	14,5	66,1	3,8
Медицинские услуги	14,7	38,2	43,2	3,9	10,9	32,8	53,5	2,8
Услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями	16,1	34,9	39,6	9,3	7,2	13,9	70,5	8,5
Услуги учреждений культуры	36,2	44,3	16,5	2,9	15,2	14,3	67,2	3,3
Общественный наземный транспорт (межмуниципальные маршруты)	23,6	43,2	30,2	3,0	12,1	22,8	61,8	3,2
Услуги социального обслуживания населения	29,5	49,7	17,1	3,7	10,8	15,2	66,3	7,7
Интернет	41,4	40,2	15,6	2,8	31,1	10,0	52,2	6,7
Сотовая связь	48,0	40,6	8,8	2,6	29,8	8,5	54,8	7,0
Электроснабжение	58,2	30,5	8,0	3,3	14,1	8,2	71,2	6,6
Водоснабжение	35,8	36,4	25,0	2,9	12,1	14,9	66,3	6,7
Газоснабжение	47,5	27,7	21,7	3,0	12,6	9,0	71,0	7,4

Наиболее часто респонденты удовлетворены качеством услуг интернета, сотовой связи, электроснабжения, газоснабжения и учреждений дошкольного образования.

Потребители не всегда удовлетворены качеством продуктов питания, одежды и обуви, мебели, бытовой техники, лекарственных препаратов, услуг социального обслуживания населения, учреждений детского отдыха и оздоровления, общественного наземного транспорта и услуг учреждений культуры; не удовлетворены или не всегда удовлетворены качеством медицинских услуг.

Большинство респондентов полагают, что качество товаров, работ и услуг за последние три года не изменилось. Часть респондентов считают, что

снизилось качество продуктов питания, одежды и обуви, мебели, бытовой техники, лекарственных препаратов, услуг общественного наземного транспорта и медицинских услуг.

Согласно результатам мониторинга, численность организаций, предоставляющих населению региона товары, работы и услуги, преимущественно не изменилась и остается либо малой, либо достаточной для удовлетворения потребностей (таблица 3.10).

Таблица 3.10.

Распределение респондентов по степени удовлетворенности количеством организаций, предоставляющих товары, работы и услуги населению региона

Направление деятельности компании	Численность организаций					Изменение численность организаций			
	Много	Достаточно	Мало	Нет совсем	Затруднились ответить	Увеличился	Уменьшился	Не изменился	Затруднились ответить
Продукты питания	27,1	60,4	9,4	0,5	2,6	65,7	8,1	23,5	2,8
Одежда/обувь	8,2	40,0	44,1	5,2	2,6	31,2	20,9	45,5	2,4
Мебель	5,7	37,3	38,5	13,5	5,0	29,4	16,5	51,6	2,5
Бытовая техника	5,7	42,6	39,3	9,6	2,8	26,6	15,3	55,3	2,8
Лекарственные препараты	13,5	64,8	16,8	2,2	2,8	46,0	7,0	44,3	2,7
Учреждения дошкольного образования	3,6	63,5	28,3	1,7	2,9	20,2	9,4	67,5	2,9
Учреждения детского отдыха и оздоровления	2,0	24,0	52,1	18,9	3,0	8,7	9,2	79,6	2,5
Учреждения дополнительного образования детей	2,1	30,1	52,6	11,5	3,7	10,9	6,7	79,3	3,1
Медицинские услуги	2,0	30,4	62,7	3,0	1,9	16,1	21,6	59,7	2,6
Услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями	1,0	15,4	43,4	36,7	3,5	5,2	6,2	80,8	7,8
Услуги учреждений культуры	2,2	49,6	42,2	2,2	3,9	8,2	9,1	79,8	2,9
Общественный наземный транспорт (межмуниципальные маршруты)	2,2	39,0	44,2	12,1	2,5	8,0	21,7	67,6	2,8
Услуги социального обслуживания населения	1,2	48,1	45,2	2,5	3,0	8,0	8,2	81,0	2,9
Интернет	6,2	68,4	17,8	3,4	4,1	40,7	2,5	54,3	2,6
Сотовая связь	10,8	75,2	9,8	1,5	2,7	38,6	1,5	57,4	2,5
Электроснабжение	6,9	82,3	7,8	0,4	2,7	8,2	1,7	87,6	2,6
Водоснабжение	3,0	68,3	23,1	2,6	2,9	8,2	3,6	85,4	2,8
Газоснабжение	2,2	61,0	19,4	14,7	2,9	10,7	4,4	82,3	2,6

По мнению опрошенных потребителей, за последние три года выросла численность организаций, предоставляющих продукты питания и лекарственные препараты. Численность иных организаций, предоставляющих указанные в таблице виды товаров, работ и услуг, по мнению большинства респондентов, оставалась стабильной.

Большинство респондентов признают достаточным количество организаций, предлагающих продукты питания, лекарственные препараты,

услуги дошкольного образования, интернета, сотовой связи, электроснабжения, водоснабжения, газоснабжения.

Потребители считают, что в регионе мало организаций и учреждений, предоставляющих медицинские услуги, услуги детского отдыха и оздоровления и услуги дополнительного образования детей; мало или нет совсем организаций, предоставляющих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями.

Многие респонденты не всегда удовлетворены возможностью выбора товаров, работ и услуг (таблица 3.11).

Таблица 3.11.

Распределение респондентов по степени удовлетворенности возможностью выбора товаров, работ и услуг

Направление деятельности компании	Удовлетворен	Когда как	Не удовлетворен	Затруднились ответить	Увеличился	Уменьшился	Не изменился	Затруднились ответить
Продукты питания	42,4	38,8	16,2	2,6	62,3	6,4	28,7	2,6
Одежда/обувь	17,2	38,6	40,9	3,2	34,6	18,8	44,0	2,7
Мебель	18,1	37,7	41,6	2,7	32,8	16,7	47,9	2,6
Бытовая техника	20,3	40,8	36,4	2,6	32,9	15,2	49,1	2,8
Лекарственные препараты	35,4	39,9	22,2	2,5	44,9	8,3	44,1	2,7
Учреждения дошкольного образования	37,5	33,2	25,5	3,8	15,5	8,3	72,9	3,3
Учреждения детского отдыха и оздоровления	22,1	36,0	37,6	4,3	14,9	8,8	70,4	5,9
Учреждения дополнительного образования детей	25,7	35,3	35,3	3,7	14,2	9,0	73,3	3,5
Медицинские услуги	14,6	30,6	50,7	4,1	16,6	20,9	59,7	2,8
Услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями	14,3	33,6	43,6	8,6	9,5	8,1	73,7	8,7
Услуги учреждений культуры	32,1	42,7	22,5	2,8	13,5	8,5	75,1	2,9
Общественный наземный транспорт (межмуниципальные маршруты)	21,3	39,3	35,9	3,4	13,0	20,6	62,7	3,6
Услуги социального обслуживания населения	27,5	47,2	21,9	3,3	11,9	11,5	73,5	3,1
Интернет	45,6	35,2	15,6	3,5	43,7	4,5	49,3	2,6
Сотовая связь	56,0	32,5	8,9	2,5	35,6	7,1	54,7	2,7
Электроснабжение	57,7	28,6	10,2	3,4	13,2	7,1	75,1	4,6
Водоснабжение	37,6	34,6	25,4	2,5	10,3	4,5	82,7	2,5
Газоснабжение	45,0	28,8	23,1	3,0	12,6	4,2	80,7	2,5

Большинство потребителей удовлетворены или не всегда удовлетворены возможностью выбора продуктов питания, лекарственных препаратов, учреждений дошкольного образования, услуг социального обслуживания населения, интернета, сотовой связи, электроснабжения, водоснабжения, газоснабжения. По мнению респондентов, возможность выбора товаров, работ и услуг за последние три года не изменилась.

В целом, по результатам мониторинга удовлетворенности потребителей предложенный перечень товаров, работ и услуг можно разделить на три группы.

К первой группе относятся товары, работы и услуги, которые по цене, качеству и возможности выбора преимущественно удовлетворяют потребителей, а именно, услуги учреждений дошкольного образования, интернета, сотовой связи, электроснабжения, водоснабжения, газоснабжения.

Ко второй группе относятся продукты питания и лекарственные препараты, ценой, качеством и возможностью выбора которых потребители удовлетворены не всегда.

К третьей группе относятся товары работы и услуги, ценой, качеством и возможностью выбора которых потребители не удовлетворены: мебель, бытовая техника, услуги учреждений детского отдыха и образования, медицинские услуги, услуги учреждений культуры, услуги общественного наземного транспорта, услуги социального обслуживания населения и др.

Респонденты отметили рост цен на товары, работы и услуги; в то же время качество и возможность выбора продукции, по их мнению, не изменились.

### **3.3.3. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Костромской области и деятельности по содействию развитию конкуренции в Костромской области, размещаемой Уполномоченным органом и муниципальными образованиями**

В ходе проведения анкетирования потребителям и представителям бизнеса было предложено оценить качество официальной информации о состоянии конкурентной среды по трем показателям:

- 1) уровень доступности;
- 2) уровень понятности;
- 3) удобство получения.

По результатам анкетирования большинство потребителей (54,6-55,5%) оценило уровень доступности, понятности и удобство получения информации о состоянии конкурентной среды как средний (рисунок 3.5).

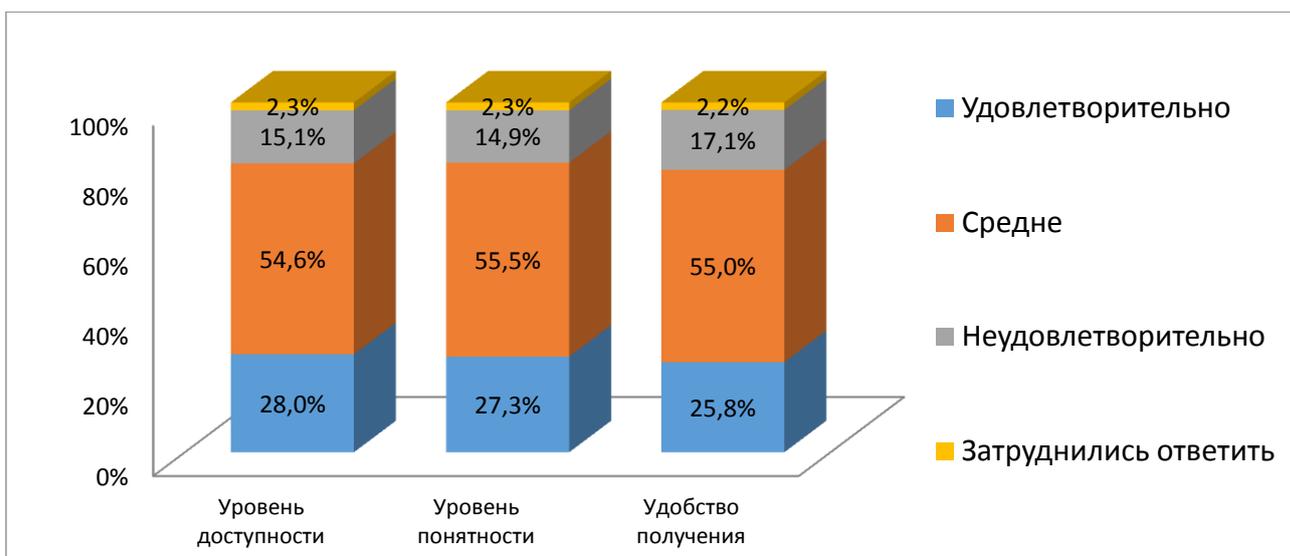


Рисунок 3.5. Результаты оценки потребителями уровня доступности, уровня понятности и удобства получения официальной информации о состоянии конкурентной среды

Удовлетворенность уровнем доступности, понятности и удобства получения информации находится на уровне 25,8-28,0%.

Иначе оценивают качество официальной информации о состоянии конкурентной среды представители бизнеса (рисунок 3.6).

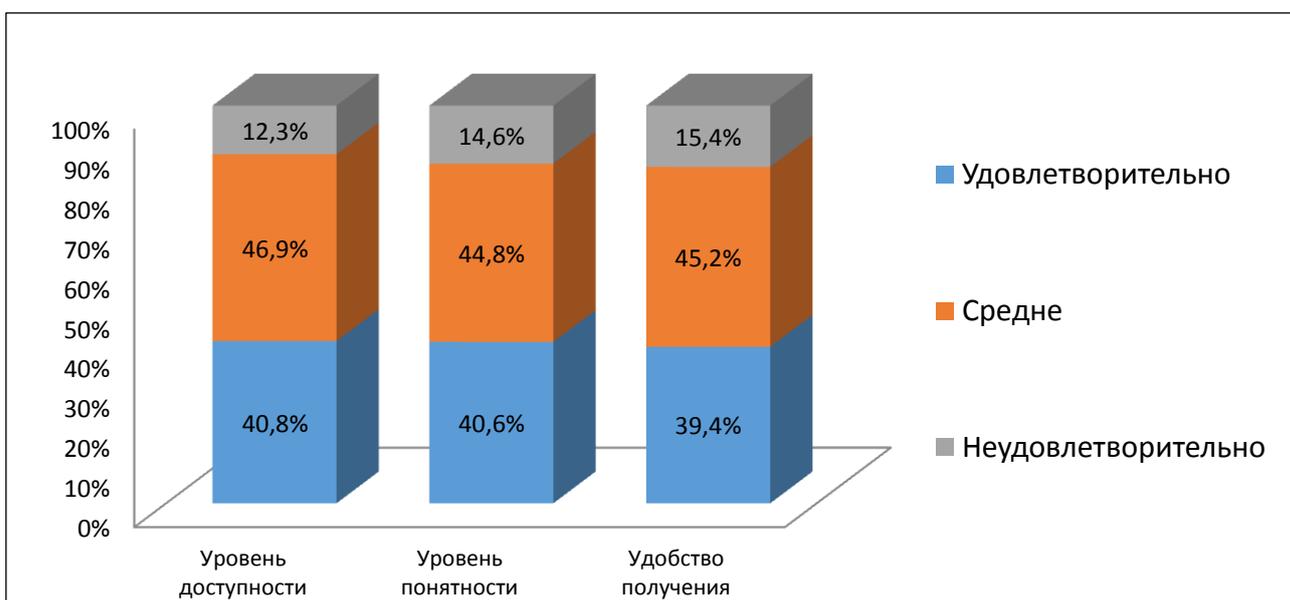


Рисунок 3.6. Результаты оценки предпринимателями уровня доступности, уровня понятности и удобства получения официальной информации о состоянии конкурентной среды

Уровнем доступности информации удовлетворены 40,8% респондентов, 46,9% оценивают уровень доступности официальной информации как средний.

Уровнем понятности официальной информации о состоянии конкурентной среды удовлетворены 40,6% респондентов, 44,8% оценили уровень понятности как средний.

Удовлетворены удобством получения информации 39,4% опрошенных представителей бизнеса, 45,2% определили уровень удобства получения информации как средний.

В ходе анкетирования респондентам был задан вопрос об оценке ими деятельности органов власти (рисунок 3.7).

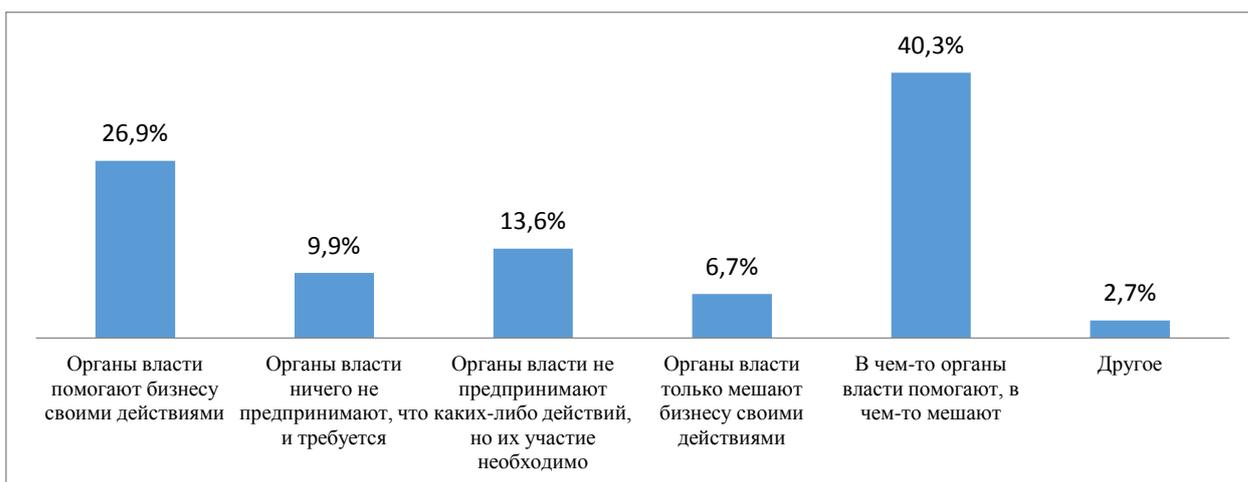


Рисунок 3.7. Оценка респондентами деятельности органов власти

Большинство респондентов предполагают, что органы власти помогают бизнесу своими действиями (26,9%) либо в чем-то помогают, в чем-то мешают (40,3%).

Таким образом, как у представителей бизнеса, так и у потребителей уровень неудовлетворенности качеством официальной информации находится на достаточно низком уровне. По мнению респондентов, представителям бизнеса значительно проще получить информацию о состоянии конкурентной среды, нежели рядовым потребителям. В то же время, субъекты предпринимательской деятельности не всегда удовлетворены деятельностью органов власти в регионе.

### **3.3.4. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории Костромской области**

Мониторинг деятельности субъектов естественных монополий на территории Костромской области департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области проведен согласно Стандарту развития конкуренции, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2015 года №1738-р.

В соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии,

тепловой энергии, транспортировке газа по трубопроводам, водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем коммунальной инфраструктуры отнесены к видам деятельности субъектов естественных монополий.

Государственное регулирование деятельности субъектов естественных монополий осуществляется посредством установления тарифов (цен) и (или) их предельных уровней на услуги субъектов естественных монополий и контроля за применением указанных цен (тарифов), соблюдением стандартов раскрытия информации.

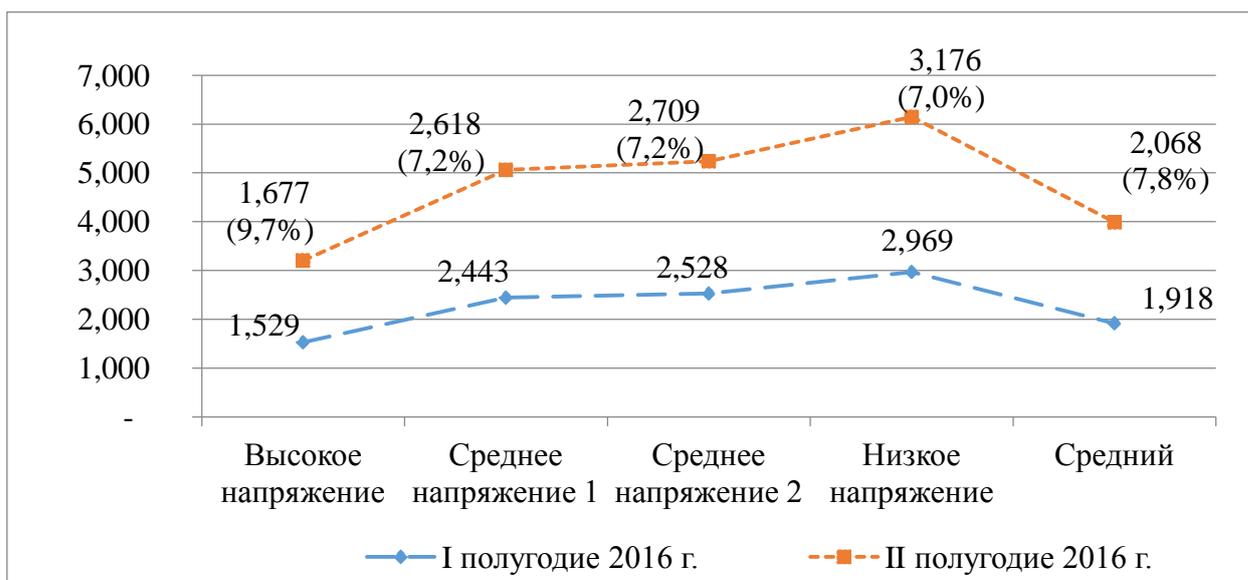


Рисунок 3.7. Тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год, руб./кВтч (без НДС)

С 1 января 2016 года тарифы установлены на уровне II полугодия 2015 года.

Тарифы на услуги по передаче установлены в рамках предельных уровней, утвержденных ФАС России, с ростом 7,0 - 9,7% с 01 июля 2016 года в зависимости от уровней напряжения.

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии установлены для 5 территориальных сетевых организаций, на основе долгосрочных параметров регулирования.

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии приняты с учетом средств на выполнение инвестиционных программ сетевых организаций, с общей суммой инвестиций в размере 987,6 млн. руб.

На 2016 год плата за технологическое присоединение к электрическим сетям и ставки для определения её величины установлены для шести сетевых организаций (ПАО «МРСК Центра» - «Костромаэнерго», АО «Оборонэнерго», ОАО «РЖД», ООО «КФК Энерго», ООО «Энергосервис», ООО «Промэнерго Сети»).

Сохраняется льготная плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств мощностью до 15 кВт, при условии, что

расстояние от границы участка заявителя до ближайшей электрической сети сетевой организации не превышает 300 метров для городской местности и 500 метров для сельской местности, в размере 550,0 руб. (с НДС).

Выпадающие доходы сетевых организаций от «льготного» технологического присоединения учитываются в составе необходимой валовой выручки при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Для прочих категорий заявителей, у которых энергопринимающие устройства подключаются на уровне напряжения до 35 кВ и мощностью до 8 900 кВт, плата определяется по стандартизированным тарифным ставкам или по ставкам за единицу максимальной мощности.

Таблица 3.12

Плата за технологическое присоединение к газораспределительным сетям на территории Костромской области

Наименование	Единица измерения	2014 год	2015 год	Рост, %	2016 год	Рост, %
Население	руб. с НДС	30 000,00	30 000,00	100,0	32 220,00	107,4
Юридические лица	руб. с НДС	50 000,00	50 000,00	100,0	53 700,00	107,4

Начиная с 2014 года, департамент наделен полномочиями по установлению платы за технологическое присоединение к газораспределительным сетям. В мае 2014 года плата была установлена в пределах, определенных законодательством - 30 тыс. руб. для физических лиц и 50 тыс. руб. для юридических лиц. В течение 2014-2015 годов ставки платы не повышались, хотя законодательством предусмотрена их ежегодная индексация.

С 01 января 2016 года плата за технологическое присоединение увеличена на 7,4% (в размерах прогнозируемой инфляции) и составила - для физических лиц - 32,22 тыс. руб. с НДС, для субъектов малого и среднего бизнеса, использующего газ для коммерческой деятельности, в размере 53,7 тыс. руб. с НДС.

Данные ставки не являются экономически обоснованными и в среднем возмещают только 50%-70% фактических затрат газоснабжающего предприятия на подключение к сетям.

Выпадающие доходы от данного «льготного» технологического присоединения возмещаются газораспределительной организации за счет средств специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, формирующей программу газификации.

Таблица 3.13

Плата за технологическое присоединение к газораспределительным сетям по регионам Российской Федерации, руб. с НДС

Наименование регионов	Физические лица (население)	Юридические лица (малый бизнес)
Костромская область	32 220,00	53 700,00
Ярославская область	22 919,16; 34 378,74	57 297,30
Липецкая область	45 500,00	53 100,00
Воронежская область	37 345,00	53 350,00
Ивановская область	22 919,16	57 297,90
Екатеринбургская область	52 850,00	52 850,00
Московская область	57 297,90	57 297,90
Орловская область	27 044,61; 37 590,00	67 611,522
Тамбовская область	32 220,00	58 394,28
Курская область	22 919,16	57 297,90

Таблица 3.14

Рост тарифов с 01 июля 2016 года в среднем по регионам, в %

Показатель	Вологод- ская область	Тверская область	Костром- ская область	Иванов- ская область	Киров- ская область	Владими- рская область	Ярослав- ская область
Тепловая энергия	4,3	3,9	4,2	4,3	4,8	4,5	5,4
Водо- снабжение и водоотведение	4,3	3,9	5,2	4,3	4,8	4,5	5,4

Тарифная компания 2016 года имела ряд особенностей, связанных с изменениями федерального законодательства.

Впервые на федеральном уровне не устанавливались предельные отраслевые ограничения роста тарифов на услуги тепло-, водоснабжения и водоотведения.

Основным и единственным критерием ограничения роста тарифов на тепловую энергию, водоснабжение и водоотведение является предельный индекс изменения платежей граждан за коммунальные услуги, который установлен распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.10.2015 г. № 2182-р для Костромской области в размере 4,2%, предельно максимальное отклонение по отдельным муниципальным образованиям может составлять не более 2,2%. То есть максимальный рост коммунального платежа не должен превысить 6,4%.

По муниципальным образованиям рост тарифов на услуги организаций коммунального комплекса различный, и его размер определялся необходимостью реализации концессионных соглашений, инвестиционных и производственных программ, программ в области энергосбережения и энергетической эффективности, наличием мероприятий по повышению качества и надежности оказываемых услуг, ликвидацией перекрестного субсидирования и прочими объективными факторами.

При принятии тарифных решений также учитывалась платежеспособность потребителей, социально-экономические последствия и

возможности регионального и местных бюджетов.

Темпы роста тарифов соответствуют общероссийским и не превышают изменений по другим субъектам, входящим в состав Центрального федерального округа.

В рамках мониторинга, проведенного департаментом экономического развития Костромской области, представителям бизнеса было предложено охарактеризовать деятельность естественных монополий. Оценивались следующие характеристики:

- 1) сроки получения услуг естественных монополий (таблица 3.15);
- 2) сложность получения услуг естественных монополий (таблица 3.16);
- 3) стоимость подключения (таблица 3.17).

Таблица 3.15.

Уровень оценки респондентами сроков получения услуг естественных монополий, %

	Водоснабжение/ водоотведение	Газоснабжение	Электроснабжение	Теплоснабжение	Телефонная связь
Быстро	14,4	12,5	18,9	14,1	27,7
Скорее быстро	31,5	21,3	40,1	32,7	40,8
Скорее медленно	34,9	27,4	22,7	33,0	18,8
Медленно	19,3	38,9	18,3	20,2	12,8

По оценкам респондентов, наиболее быстро можно получить услуги телефонной связи (быстро и скорее быстро - 68,5% респондентов). Достаточно быстро можно получить услуги электроснабжения (быстро и очень быстро - 59,0% респондентов).

Наиболее длительный срок требуется для получения услуг газоснабжения. Ответы «медленно» и «скорее медленно» дали 66,3% респондентов.

Таблица 3.16.

Уровень оценки респондентами сложности получения услуг естественных монополий, %

	Водоснабжение/ водоотведение	Газоснабжение	Электроснабжение	Теплоснабжение	Телефонная связь
Низкая	17,7	16,3	12,4	16,1	19,6
Скорее низкая	34,2	29,8	33,2	34,9	39,3
Скорее высокая	34,5	25,6	36,0	32,9	27,7
Высокая	13,7	28,4	18,4	16,1	13,4

Уровень сложности получения услуг оценивается примерно в равном соотношении по видам естественных монополий.

Таблица 3.17.

**Уровень оценки респондентами стоимости получения услуг естественных монополий, %**

	Водоснабжение/ водоотведение	Газоснабжение	Электроснабжение	Теплоснабжение	Телефонная связь
Низкая	8,4	3,8	3,2	4,6	8,2
Скорее низкая	14,4	11,1	11,4	10,6	30,8
Скорее высокая	38,4	28,1	39,6	37,6	33,2
Высокая	38,8	56,9	45,7	47,2	27,8

Большинство респондентов отмечают достаточно высокую стоимость получения услуг естественных монополий:

- 1) электроснабжения (высокая или скорее высокая - 85,3% респондентов);
- 2) газоснабжения (высокая или скорее высокая - 85,1% респондентов);
- 3) теплоснабжения (высокая или скорее высокая - 84,8% респондентов);
- 4) водоснабжения и водоотведения (высокая или скорее высокая - 77,2% респондентов);
- 5) телефонной связи (высокая или скорее высокая - 61,0% респондентов).

**3.3.5. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Костромской области или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов**

Департаментом экономического развития Костромской области совместно с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления Костромской области проведен мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Костромской области или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов. Участие в проведении данного мониторинга приняли все 30 муниципальных районов и городских округов Костромской области.

Результаты мониторинга показали, что данные хозяйствующие субъекты присутствуют, прежде всего, на социально значимых рынках, относящихся к сферам жилищно-коммунального хозяйства, розничной торговли, пассажирских перевозок.

Так, доля хозяйствующих субъектов на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства, доля участия Костромской области или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов, в общем числе хозяйствующих субъектов с долей участия региона или муниципалитетов 50 и более процентов, составляет 35,6%.

Доля хозяйствующих субъектов на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом, в том числе дорожно-эксплуатационные предприятия, доля участия Костромской области или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов, в общем числе

хозяйствующий субъектов, с долей участия региона или муниципалитетов 50 и более процентов, составляет 20,7%.

Доля хозяйствующих субъектов на рынке розничной торговли, доля участия Костромской области или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов, в общем числе хозяйствующих субъектов с долей участия региона или муниципалитетов 50 и более процентов, составляет 11,5%. При этом предприятия, осуществляющие торговлю лекарственными препаратами, составляют 65% от всех хозяйствующих субъектов на рынке розничной торговли с долей участия региона или муниципалитетов 50 и более процентов.

Хозяйствующие субъекты, представляющие другие сферы, присутствуют в незначительных количествах и в суммарном объеме составляют 32,2% от общего числа хозяйствующих субъектов, доля участия Костромской области или муниципального образования в которых 50 и более процентов.

Таблица 3.18

Сферы, представленные хозяйствующими субъектами, доля участия Костромской области или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов

	Доля хозяйствующих субъектов, доля участия Костромской области или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов
Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства	35,6%
Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом, в том числе дорожно-эксплуатационные предприятия	20,7%
Розничная торговля, в том числе:	11,5%
- аптечные организации	7,5%
- организации розничной торговли	4,0%
Другие сферы	32,2%

Кроме того, по результатам данных мониторинга можно отметить, что 8,6% хозяйствующих субъектов, доля участия Костромской области или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов, в настоящее время не осуществляют финансово-хозяйственную деятельность.

Более 21% хозяйствующих субъектов, доля участия Костромской области или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов, запланированы к ликвидации в 2017 году.

Среди всех хозяйствующих субъектов, указанных в перечне, 11,5% предприятий планируется реорганизовать в течение 2017 года.

Таким образом, 58,9% хозяйствующих субъектов, доля участия Костромской области или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов, осуществляют свою деятельность в обычном режиме и не планируются к ликвидации или реорганизации.

Таблица 3.19

Перспективы осуществления деятельности хозяйствующими субъектами, доля участия Костромской области или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов

	Доля хозяйствующих субъектов, доля участия Костромской области или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов
Не осуществляют финансово-хозяйственную деятельность	8,6%
Планируется реорганизация	21%
Планируется ликвидация	11,5%
Осуществление деятельности в обычном режиме	58,9%
Итого хозяйствующих субъектов (штуки):	174

### **3.4. Утверждение перечня рынков для содействия развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации (далее - Перечень), состоящего из перечня социально значимых рынков и перечня приоритетных рынков.**

В соответствии с разделом IV Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации департаментом экономического развития Костромской области, как уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции на территории Костромской области, разработан перечень социально значимых и приоритетных рынков по содействию развитию конкуренции. Данный перечень утвержден распоряжением губернатора Костромской области от 9 марта 2016 года № 123-р «Об утверждении комплекса мер по содействию развитию конкуренции в Костромской области» ([http://dep-economy44.ru/uploads/files/Rasporyazhenie\\_123-r\\_O\\_komplekse\\_mer\\_po\\_razvitiyu\\_konkurencii\\_red\\_ot\\_28.12.2016\\_903-r\\_\(1\).pdf](http://dep-economy44.ru/uploads/files/Rasporyazhenie_123-r_O_komplekse_mer_po_razvitiyu_konkurencii_red_ot_28.12.2016_903-r_(1).pdf)).

При формировании перечня социально значимых рынков в него включены обязательные рынки, предусмотренные приложением к Стандарту, в отношении которых установлены числовые значения целевых показателей с учетом региональной специфики.

- рынок услуг дошкольного образования;
- рынок услуг детского отдыха и оздоровления;
- рынок услуг дополнительного образования детей;

- рынок медицинских услуг;
- рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья;
- рынок услуг в сфере культуры;
- рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства;
- розничная торговля;
- рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом;
- рынок услуг связи;
- рынок услуг социального обслуживания населения.

При формировании перечня приоритетных рынков уделялось внимание развитию производств высокотехнологичной продукции и (или) технически сложной продукции с перспективными технологиями, стремящимися к инновационным системам полного цикла в Российской Федерации и имеющими потенциал достижения новых технологических уровней и (или) потенциал встраивания в глобальную производственную и технологическую кооперацию, учитывались требования Стандарта о включении рынков товаров, работ и услуг:

- несырьевого сектора экономики с высокой степенью передела и добавленной стоимости конечной продукции,
- имеющих экспортный потенциал и (или) возможность замещения импорта, чьи производственно-технологические и инновационные цепочки, а также цепочки создания добавленных стоимостей находятся преимущественно в Российской Федерации (в том числе в рамках промышленных и инновационных кластеров).

Советом по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Костромской области рассмотрен и утвержден перечень приоритетных рынков для развития конкуренции, в состав которого вошли:

1. Рынок автокомпонентов
2. Производство деталей для гражданской авиации
3. Производство древесностружечных плит
4. Производство пилопродукции, погонажных изделий, мебельного щита и клееной продукции, биотоплива (брикетов)
5. Рынок туристских услуг.

## **Социально значимые рынки по содействию развитию конкуренции**

### **Рынок услуг дошкольного образования**

Целесообразность развития рынка услуг дошкольного образования обусловлена необходимостью развития частно-государственного партнерства, направленного на расширение доступности дошкольного образования путем создания негосударственных детских организаций, семейных дошкольных групп.

Система дошкольного образования Костромской области представлена учреждениями:

- 140 общеобразовательных школ с дошкольными группами;
- 247 образовательных организаций, реализующих программу дошкольного образования, в том числе 3 негосударственных образовательных организаций. По состоянию на 31.12.2016 года услугами дошкольного образования охвачено 36396 детей, из них в возрасте от 2 до 7 лет – 34421 чел.

В настоящее время на территории Костромской области функционируют 3 частных детских сада, имеющих лицензию на образовательную деятельность, общей численностью воспитанников 518 человек, в том числе: в г. Костроме: НДОУ «Детская академия» - 260 человек, НДОУ «ФЭСТ» - 25 человек, в г. Буйе НДОУ «Детский сад № 82 ОАО «РЖД» - 233 человека. В г. Костроме на базе детских садов № 27, 58, 79 открыты 3 семейные группы, которые посещают 65 детей.

В 2016 году в дошкольных образовательных организациях области дополнительно создано 1294 места (план – 1155 мест), в том числе за счет строительства новых детских садов, реконструкции и инвентаризации помещений в действующих детских садах.

Таким образом, полностью ликвидирована очередность в 7 муниципальных образованиях (городах Волгореченск и Мантурово, Буйском, Галичском, Шарьинском, Межевском районах и г.Нерехта и Нерехтском районе), в 17 муниципальных районах в детские сады зачислены все дети в возрасте с 1 года 6 месяцев, в городах Буй и Шарья, Островском, Красносельском, Павинском районах - дети с 2 лет. В городе Костроме места в детские сады предоставляются детям в возрасте с 2 лет 7 месяцев.

В целях поддержки негосударственного сектора дошкольных образовательных услуг в г. Костроме муниципальное имущество может быть передано в безвозмездное пользование частным дошкольным образовательным организациям, имеющим лицензию на осуществление образовательной деятельности.

В системе дошкольного образования риском для развития бизнеса является более низкая стоимость содержания ребенка в дошкольных муниципальных учреждениях.

С 1 января 2017 года вступил в силу Закон Костромской области от 20.12.2016 № 188-6-ЗКО «О внесении изменений в Закон Костромской области «О размере компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность».

Размер компенсации составляет не менее 20% среднего размера родительской платы на первого ребенка, не менее 50% такой платы на второго ребенка и не менее 70% платы на третьего и последующих детей. Средний размер родительской платы утверждается ежеквартально департаментом образования и науки Костромской области.

Компенсация платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, с 1 января 2017 года предоставляется гражданам, среднедушевой доход семьи которых равен или ниже величины прожиточного минимума на душу населения и не зависит от формы собственности организации.

### **Рынок услуг детского отдыха и оздоровления**

В Костромской области функционируют 296 учреждений отдыха детей и их оздоровления, из них:

- 17 загородных стационарных лагерей (9 загородных лагерей отдыха и оздоровления детей, 8 санаторно-оздоровительных детских лагерей на базе санаториев), в том числе:

5 в государственной собственности (29,4%);

12 в частной собственности (76,4%).

- 279 лагерей с дневным пребыванием детей, лагерь труда и отдыха, палаточные лагеря, в том числе:

269 в государственной собственности (96,4%);

10 в частной собственности (3,6%).

В 2016 году предоставлено 2051 путевок с оплатой части стоимости путевок (план 2144), из них: 387 путевок (план 450) в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей и 1664 путевок в санаторно-оздоровительные детские лагеря круглогодичного действия (план 1694). Численность детей, воспользовавшихся региональным сертификатом на отдых и оздоровление (компенсацией части стоимости путевки по каждому типу организаций отдыха детей), снизилась на 1%, так как уменьшилось количество путевок по причине неостребованности.

В областных загородных лагерях отдыха и оздоровления детей реализованы воспитательные программы.

Цель программ: создание условий для укрепления физического и эмоционального здоровья детей и подростков.

Задачи программ:

- 1) организация летней занятости и оздоровление воспитанников;
- 2) формирование основных понятий здорового образа жизни;
- 3) создание благоприятных условий для интеллектуального, морального и физического развития детей и подростков, реализации их личностных способностей;
- 4) развитие коммуникативных навыков;
- 5) организация коллективной деятельности воспитанников и педагогов;
- 6) профилактика роста правонарушений среди детей и подростков;
- 7) создание благоприятной атмосферы для самопознания и самовоспитания.

Для контроля качества удовлетворенности услугами, получаемыми в учреждениях отдыха и оздоровления детей, ежеквартально (в летнее время ежемесячно) ведется мониторинг удовлетворенности детей услугами в

загородных лагерях отдыха и оздоровления детей, санаторно-оздоровительных детских лагерях круглогодичного действия.

Проведение смен позволило раскрыть потенциал каждого ребенка.

По окончании оздоровительных смен наиболее отличившиеся дети награждены памятными грамотами и сладкими призами.

В течение года работает телефон «горячей линии». По итогам летних лагерных смен жалоб на деятельность лагерей не поступало.

### **Рынок услуг дополнительного образования детей**

Услуги дополнительного образования детям предоставляют 53 организации в сфере образования, в том числе 7 государственных и 46 муниципальных, в которых обучаются 47 761 детей.

Всего услугами дополнительного образования по отрасли «Образование» в Костромской области в настоящее время пользуются 69,5 процентов детей в возрасте от 5 до 18 лет.

Дополнительное образование развивается по следующим направлениям деятельности: туристско-краеведческое, физкультурно-спортивное, естественно-научное, художественное, техническое, социально-педагогическое.

Удельный вес численности обучающихся, участвующих в конкурсах, фестивалях, соревнованиях различного уровня, в общей численности обучающихся составил 50,7%.

Организации дополнительного образования осуществляют реализацию региональной Концепции развития одаренных детей, занимаются выявлением и сопровождением талантливых детей и молодежи. Сформирован электронный банк данных «Одаренные дети Костромской области», где имеются данные о 8866 талантливых детях, что на 9,2% больше чем в 2015 году.

Также в Костромской области предоставляют услуги дополнительного образования детям 6 негосударственных образовательных учреждений дополнительного образования детей с общим охватом 1008 детей:

негосударственное учреждение дополнительного образования Детско-юношеская спортивная школа по хоккею с шайбой «Планета»;

негосударственное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детско-юношеская футбольная школа «Динамо»;

негосударственное образовательное частное учреждение дополнительного образования «Центр изучения иностранных языков «Лингва» ;

негосударственное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Студия декоративного дизайна «Ладас Арт»;

частное учреждение дополнительного образования «Центр изучения иностранных языков «Глаголь»;

автономная некоммерческая организация дополнительного образования «Инглиш Колледж».

Целесообразность развития рынка услуг дополнительного образования обусловлена необходимостью развития частно-государственного партнерства, направленного на расширение доступности дополнительного образования, увеличение охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет услугами дополнительного образования.

### **Рынок медицинских услуг**

Основной целью отрасли «Здравоохранение» Костромской области является оказание качественной и доступной медицинской помощи населению.

Наличие конкурентной среды позволяет повышать качество медицинской помощи, ее доступность.

По состоянию на 1 января 2017 года на территории Костромской области функционирует 354 лицензиата частной формы собственности, оказывающие в том или ином объёме медицинские услуги.

В территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Костромской области (далее – Программа) в 2016 году вошли 30 организаций (33% от общего числа медицинских организаций, участвующих в Программе), что на 50 % больше чем в 2015 году, в том числе:

- 6 медицинских организаций оказывают медицинскую помощь в амбулаторно-поликлинических условиях по профилю «Стоматология»;
- 2 медицинские организации оказывают медицинскую помощь в амбулаторно-поликлинических условиях и в условиях дневного стационара по профилю «Офтальмология»;
- 8 медицинских организаций оказывают медицинскую помощь в условиях дневного стационара по профилю «Акушерство и гинекология»;
- 2 медицинские организации оказывают медицинские услуги магнитно-резонансной томографии;
- 2 медицинские организации основали на территории Костромской области работу пяти офисов врачей общей практики;
- 1 медицинская организация оказывает медицинскую помощь по профилю «Нефрология»;
- 9 медицинских центра, оказывают услуги по нескольким профилям в амбулаторно-поликлинических условиях, в условиях дневного и круглосуточного стационара.

Такому росту способствует экономическая привлекательность тарифов обязательного медицинского страхования.

Абсолютным лидером на рынке частной медицины на территории Костромской области являются организации, оказывающие услуги по нескольким профилям в амбулаторно-поликлинических условиях, в условиях дневного и круглосуточного стационара, которые составляют 30% (9 организаций) от общего количества частных организаций, участвующих в Программе.

Основными участниками Программы являются узкоспециализированные организации. На территории области функционируют две организации осуществляющие услуги в амбулаторно-поликлинических условиях и в условиях дневного стационара по профилю «Офтальмология», 8 организаций по профилю «Акушерство и гинекология», в которых осуществляется полный спектр медицинских услуг с использованием современного медицинского оборудования.

Среди частных организаций функционируют четыре многопрофильных центра (ООО «Центр амбулаторной хирургии», ООО «МЦ «МИРТ», ООО «Мир здоровья», ООО «Медицинский центр «Здоровье»), оказывающих медицинскую помощь в амбулаторно-поликлинических условиях, в условиях дневного и круглосуточного стационара по следующим профилям «Хирургия», «Офтальмология», «Стоматология», «Травматология», «Сосудистая хирургия», «Терапия», «Онкология». Кроме того, ООО «МЦ «МИРТ» оказывает высокотехнологичную помощь по профилю «Травматология-ортопедия», ООО «ЦАХ» по профилю «Онкология» и «Офтальмология». Данные медицинские организации предоставляют широкий спектр услуг, начиная от значительного объема диагностических исследований, проведением оперативного лечения и дальнейшего ведения пациентов в послеоперационном периоде.

Вместе с тем спектр услуг частных организаций значительно расширился.

В рамках государственно-частного партнерства на территории Костромской области создана современная инфраструктура нефрологической службы. Введены в эксплуатацию и функционируют в полном объеме диализные центры в г. Кострома на базе ОГБУЗ «Городская больница г. Костромы», г. Шарья на базе ОГБУЗ «Шарьинская окружная больница им. В.Ф. Каверина» и г. Галич на базе ОГБУЗ «Галичская окружная больница. Созданная на территории Костромской области служба гемодиализа соответствует современным мировым стандартам, улучшились условия пребывания пациентов, увеличился процент раннего выявления лиц, нуждающихся в проведении хронического гемодиализа.

Также на территории г. Костромы функционируют 5 офисов врачей общей практики. Открытие офисов обеспечило шаговую доступность амбулаторной помощи жителям самых густонаселенных районов города, позволило разгрузить поликлинические отделения больниц, уменьшить очереди и срок ожидания планового приема врачей.

Кроме того, в 2016 году в Костроме впервые открылся специализированный офис врачей общей практики для детей. Благодаря появлению детской поликлиники «Доктор рядом» значительно повысилось качество и доступность медицинских услуг для самых маленьких жителей областной столицы. Здесь можно получить консультацию врача-педиатра, в

случае необходимости вызвать врача на дом, сдать анализы и сделать прививки.

Таким образом, развитие конкуренции на территории Костромской области в сфере здравоохранения осуществляется путём увеличения доли негосударственных учреждений здравоохранения, участвующих в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

### **Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья**

В Костромской области созданы условия для получения качественного и доступного образования, психолого-педагогического сопровождения детьми с ОВЗ, детьми-инвалидами, детьми с ТМНР.

В 247 дошкольных образовательных организациях, в 311 общеобразовательных организациях воспитываются и обучаются 5850 детей с ОВЗ, 1563 ребенка-инвалида, 446 детей с ТМНР (синдром Дауна, расстройство аутистического спектра (РАС), сложная структура дефекта).

В 2016-2017 учебном году на базе 92 общеобразовательных организаций организовано обучение 100% учащихся с ОВЗ (320 чел. - 5,5% от общего числа детей с ОВЗ, 7% от общего количества первоклассников) в соответствии с новыми ФГОС.

С 2015 года на базе образовательных организаций реализуется проект комплексного сопровождения детей с ТМНР, предполагающий обучение, психолого-педагогическое сопровождение и социализацию детей данной категории, оказание им ранней психолого-педагогической помощи, постшкольного психолого-педагогического сопровождения.

В Костромской области на базе 6 ПМПК обеспечивается ранняя диагностика уровня актуального развития и определение образовательного маршрута ребенка. Психолого-педагогическое сопровождение детей от 0 до 7 лет осуществляется в службах раннего сопровождения, Лекотеках, группах кратковременного пребывания и компенсирующей направленности, дошкольных отделениях, подготовительных классах, работающих на базе государственных и муниципальных образовательных организаций, где коррекционную помощь получают дети с РАС, синдромом Дауна, нарушениями опорно-двигательного аппарата в сочетании с умственной отсталостью.

В Костромской области осуществляется межведомственное взаимодействие по вопросам оказания комплексной помощи детям с ОВЗ, детям-инвалидам, в том числе детям с ТМНР.

В Костромской области создана рабочая группа по вопросам организации инклюзивного обучения детей с ограниченными возможностями здоровья, в состав которой вошли представители исполнительных органов государственной власти Костромской области, Костромской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское

общество инвалидов», региональных общественных организаций детей-инвалидов и их родителей «Дети-Ангелы», «Арт Группа Взаимопомощи «Другие Мы» (Синдром Дауна), «Открыть мир» (расстройство аутистического спектра), Центра реабилитации инвалидов детства «Наш солнечный мир» (г.Москва) и др.

В 2016 году проект «Спорт без границ» Шарьинской школы-интерната для детей с ограниченными возможностями здоровья стал победителем конкурсного отбора Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по направлению «Адаптивная физкультура». По результатам в школе будут внедрены 4 инновационных вида адаптивной физической культуры («Юнисайд-футбол», спортивно-оздоровительная группа для детей-инвалидов и детей с ТМНР», «Настольный теннис», «Баскетбол»). Также будет организована работа «Родительского клуба» (применение методов адаптивной физкультуры в домашних условиях) и обучение специалистов муниципальных образовательных организаций города Шарьи методам адаптивной физкультуры.

В сентябре 2016 года Костромская область стала победителем конкурсного отбора инновационных социальных программ субъектов Российской Федерации, проводимых Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Финансовую поддержку Фонда в 2017-2018гг. получит областная программа, предусматривающая внедрение эффективных технологий и методов комплексной реабилитации детей с расстройством аутистического спектра (РАС), направленных на создание и организацию деятельности групп кратковременного пребывания, обеспечивающих медико-психологическое сопровождение детей с РАС и их родителей с использованием инновационных психолого-педагогических технологий, создание и организацию деятельности 2 выездных служб медико-социального и психолого-педагогического сопровождения семей, воспитывающих детей с РАС, реализацию специализированной оздоровительно-реабилитационной программы для детей с РАС и их родителей.

В Костромской области организована работа круглосуточного «Детского Телефона Доверия». В общеобразовательных организациях созданы психологические службы, деятельность которых обеспечивают 144 педагога-психолога, 139 социальных педагогов. Обучение детей толерантному общению, бесконфликтному поведению в общеобразовательной организации осуществляется 131 школьной службой примирения. На базе ОГКУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» работает отдел профилактики девиантного поведения несовершеннолетних, сотрудники которого оказывают оперативную консультативную помощь, в том числе через Интернет-ресурс «Реабилитация зависимостей. Кострома» по адресу: <http://vkontakte.ru/club29178556>. Психолого-педагогическую помощь (трудная жизненная ситуация, социальная адаптация) ежегодно

получают более 3000 чел., в том числе более 1500 несовершеннолетних, более 500 родителей, более 500 специалистов.

Целесообразность развития рынка услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья обусловлена ростом количества детей с ограниченными возможностями развития, в том числе детей-инвалидов; необходимостью удовлетворения потребностей родителей на комплексное сопровождение детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов.

В Костромской области работает более 10 общественных организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения без взимания родительской платы, в том числе «Дети-Ангелы», «Арт Группа Взаимопомощи «Другие Мы», «Открыть мир», «Психологическая студия развития «Гармония», «Центр духовного развития, социальных инноваций и реабилитации детей с особенностями развития через современное искусство «Снежевичка» и др.

### **Рынок услуг в сфере культуры**

В Костромской области в рамках реализации государственной культурной политики, направленной на обеспечение конституционных прав граждан на доступ к культурным ценностям, участие в культурной жизни, пользование учреждениями культуры, патриотическое и нравственное воспитание, сохраняется развитая сеть государственных и муниципальных учреждений отрасли «Культура».

В 2016 году она составила 839 учреждений с учетом структурных подразделений централизованных клубных и библиотечных систем, из них:

- 2 федеральных государственных учреждения культуры («Государственный мемориальный и природный музей-заповедник А.Н.Островского «Щельково», «Костромской государственный цирк – филиал федерального казенного предприятия «Российская государственная цирковая компания»);

- 20 областных государственных учреждений, подведомственных департаменту культуры Костромской области;

- 817 муниципальных учреждений (в это число входят и структурные подразделения централизованных клубных и библиотечных систем).

Основные сегменты соответствующего рынка услуг, сферы предоставления населению культурных благ, где в силу различных причин осуществляют деятельность только (преимущественно) государственные и (или) муниципальные организации:

1) услуги по библиотечному обслуживанию населения (374 библиотеки);

2) услуги государственных (муниципальных) культурно-досуговых учреждений (кружки, клубы по интересам, самодеятельные коллективы, киноvideопоказ), занимающихся проведением массовых мероприятий на бесплатной и платной основе (381 культурно-досуговое учреждение);

3) услуги профессиональных репертуарных театров (2 областных государственных театра, 1 муниципальный);

4) услуги профессиональных концертных организаций и профессиональных концертных творческих коллективов в сфере музыкального искусства (3 областных государственных учреждения, 1 муниципальное).

Уровень конкуренции на данном рынке в регионе оценивается департаментом культуры Костромской области как невысокий, что подтверждается мнением респондентов – участников мониторинга.

На территории региона, по данным мониторинга, проведенного департаментом культуры Костромской области совместно с органами управления культуры муниципальных образований области, действуют 37 негосударственных (немуниципальных) организаций, реально оказывающих услуги в сфере культуры, из которых 16 позиционируют себя как музеи или экспозиционные центры, 13 - как студии (школы) танца, для одной организации основным видом деятельности является «деятельность по организации и постановке театральных и оперных представлений, концертов и прочих сценических выступлений», 2 являются кинотеатрами, 2 – парками (аттракционами), 1 – развлекательным центром, 2 – культурно-досуговыми центрами.

Большинство крупных негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги в сфере культуры, расположены в областном центре. Исключение составляет Дворец культуры железнодорожников станции «Буй» - структурное подразделение дирекции Северной железной дороги-филиала ОАО «РЖД» - крупное учреждение, осуществляющее разнообразную культурно-досуговую деятельность (работа творческих любительских коллективов, кружков, студий, проведение концертов и иных массовых мероприятий и т.п.).

Успешную деятельность в сфере профессионального хореографического искусства (в том числе на всероссийском и международном уровнях) осуществляют негосударственные организации, работающие в регионе:

1) НП «Диалог Данс». Компания является создателем и главным резидентом арт-площадки СТАНЦИЯ в Костроме. Творчество компании направлено на поиск синтетических форм танцевального и театрального искусства и создание спектаклей современного танца.;

2) АНО «Национальный балет «Кострома» - профессиональный хореографический коллектив, ведущий концертную деятельность в России и за рубежом.

Необходимо отметить, что деятельность организаций различных форм собственности в сфере культуры не сводится исключительно к оказанию услуг населению и имеет большое значение для патриотического, духовно-нравственного воспитания, сохранения исторического и культурного наследия, создания условий для реализации каждым человеком его

творческого потенциала, обеспечения доступа граждан к знаниям, информации, культурным ценностям и благам.

Департаментом культуры Костромской области, органами управления культуры муниципальных образований области, государственными и муниципальными учреждениями отрасли «Культура» с учетом вышеназванных целей и задач государственной культурной политики осуществляется системное взаимодействие с действующими на территории региона негосударственными (немуниципальными) организациями, в том числе:

- по реализации совместных культурных проектов, обеспечению участия организаций разных форм собственности в проведении мероприятий, посвященных государственным праздникам и памятным датам России, праздникам народного календаря, масштабных культурных акциях (Ночь музеев, Ночь искусств, Год российского кино), фестивалях, выставках-ярмарках;

- по созданию музейных экспозиций и осуществлению выставочных проектов;

- по обеспечению участия бизнес-сообщества в благотворительных акциях, (ежегодная благотворительная акция «Белый цветок», новогодний благотворительный аукцион в пользу талантливых детей), предоставлении льгот на посещение негосударственных (немуниципальных) учреждений и проводимых ими культурных мероприятий для инвалидов, многодетных и приемных семей;

- по оказанию консультативной и методической помощи негосударственным (немуниципальным) организациям, в том числе по вопросам соискания грантов и субсидий, участия в федеральных целевых программах;

- по повышению квалификации кадров негосударственных (немуниципальных) организаций через участие в обучающих мероприятиях, семинарах и мастер-классах, информальное и неформальное образование;

- по осуществлению информационно-рекламной деятельности, в том числе с использованием сети Интернет;

- по включению негосударственных (немуниципальных) учреждений, осуществляющих деятельность в сфере культуры, в мероприятия туристической направленности.

Данная деятельность приносит социально значимый результат, способствует формированию позитивного имиджа негосударственных (немуниципальных) учреждений, осуществляющих деятельность в сфере культуры, повышает качество оказываемых ими услуг и проводимых мероприятий, что положительно сказывается и на конкурентоспособности указанных учреждений.

Доля расходов бюджета, выделяемых на финансирование деятельности негосударственных (немуниципальных) организаций в сфере культуры, составила за 2016 год 7 % от областного бюджета по отрасли «Культура» (за

2015 год – 4,3 %). Уровень расходов бюджета в данном направлении обусловлен большим сегментом сферы предоставления населению культурных благ, где в силу различных причин осуществляют деятельность только (преимущественно) государственные и (или) муниципальные организации, а также особенностями создания культурных благ и услуг в сфере профессионального искусства.

### **Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства**

Жилищно-коммунальное хозяйство региона - это многофункциональный комплекс, который включает в себя взаимозависимые, но в то же время и достаточно автономные предприятия и организации социальной и производственной сфер. Производственная структура жилищно-коммунального хозяйства в настоящее время интегрирует более 30 видов деятельности, ведущими из которых являются жилищное хозяйство, теплоснабжение, холодное и горячее водоснабжение, водоотведение и очистка сточных вод.

Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в сфере электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения осуществляется, в том числе, за счет реализации инвестиционных программ ресурсоснабжающих предприятий.

В настоящее время на территории Костромской области действует 16 инвестиционных программ в сферах электроснабжения, теплоэнергетики, водоснабжения и водоотведения на общую сумму более 1,05 млрд. руб. По итогам 9 месяцев инвестиционные программы реализованы на 60% (0,64 млрд. руб.)

На 2016 год к реализации запланировано 17 инвестиционных программ, объем финансирования мероприятий данных программ составляет 1,23 млрд. руб.

Программными мероприятиями предусмотрены работы по строительству, модернизации и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры, направленные как на повышение качества и надежности коммунальных услуг, так и на подключение новых объектов к инженерным системам.

Источниками финансирования данных программ являются плата за подключение, амортизационные отчисления, прибыль на капитальные вложения (инвестиции), привлеченные и собственные средства, бюджетные средства, возврат НДС. Привлечение денежных средств осуществляется через тарифные источники, либо заемные средства.

В настоящее время на территории Костромской области в сфере коммунального комплекса заключено и действует 4 концессионных соглашения. С 2010 по настоящее время в рамках концессионных соглашений в отношении имущества по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению освоено 40 млн. руб.

Проводится дальнейшая работа по передаче объектов ЖКХ в концессию. Составлен и актуализирован сводный график передачи объектов ЖКХ неэффективных МУП в концессию, осуществляется постоянный мониторинг количества объектов ЖКХ, переданных по договорам концессии. Кроме того, утвержден перечень мероприятий («дорожная карта») по передаче объектов ЖКХ в концессию, разработаны модельная конкурсная документация и концессионное соглашение с приложениями.

В настоящее время передаче в концессию подлежат объекты ЖКХ 8 муниципальных предприятий в следующих муниципальных районах: Кологривский, Костромской, Красносельский, Макарьевский, Островский, Павинский районы, г. Нерехта и Нерехтский район и г. Нея и Нейский район.

В 2016 году в соответствии с графиком органами местного самоуправления проведено 11 открытых конкурсов по передаче в концессию имущества неэффективных предприятий ЖКХ.

Указанные конкурсы признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок участников. Кологривским, Костромским и Красносельским муниципальными районами конкурсы не проводились.

Жилищно-коммунальное хозяйство, являясь одной из важнейших отраслей обслуживания, представляет собой наиболее крупную, социально значимую часть регионального хозяйства. Основой его развития является постоянная потребность населения и объектов социальной сферы в услугах жилищно-коммунального хозяйства.

По состоянию на 30.12.2016 на территории Костромской области всего получили лицензию на осуществление деятельности по управлению МКД 88 управляющих организаций, в том числе 38 УК в г. Костроме.

В 22 лицензированных компаниях дома в управлении отсутствуют, в т.ч. в 8 компаниях г. Костромы.

Из 88 лицензированных компаний - 9 являются муниципальными. 4 компании в стадии ликвидации – проходит процедура банкротства (ООО «Дом», ООО «Жилстрой-1», ООО «Градстрой», ООО УК «Нея»).

В целях осуществления лицензионного контроля Инспекцией проведено 2514 проверок (1783 – выездных, 731 – документарная), в том числе 1727 проверок по обращениям граждан и юридических лиц, 769 проверок – по контролю исполнения предписаний.

В ходе инспекционных мероприятий обследовано 5463 тыс. кв. метров жилищного фонда, выявлено 1616 нарушений эксплуатации жилищного фонда, в том числе 1529 нарушений правил технической эксплуатации и ремонта жилищного фонда, 1 нарушение правил пользования жилыми помещениями, 86 нарушений норм уровня и режима обеспечения населения коммунальными услугами.

По результатам проверок выдано 4094 исполнительных документа, в т.ч.:

- 732 протокола об административных правонарушениях,
- 848 предписаний об устранении выявленных нарушений,

– 2514 актов.

В 2016 году возбуждено 732 административных дела: 702 в отношении юридических лиц, 24 в отношении должностных лиц, 6 в отношении физических лиц.

В целях осуществления регионального государственного жилищного надзора государственной жилищной инспекцией Костромской области проведено 646 проверок (447 – выездных, 199 – документарных), в том числе 301 проверка по обращениям граждан и юридических лиц, 248 проверок – по контролю исполнения предписаний, 31 – плановая проверка.

В ходе инспекционных мероприятий обследовано 721 тыс. кв. метров жилищного фонда, выявлено 700 нарушений эксплуатации жилищного фонда, в том числе 615 нарушений правил технической эксплуатации и ремонта жилищного фонда, 37 нарушений правил пользования жилыми помещениями, 48 нарушений норм уровня и режима обеспечения населения коммунальными услугами.

По результатам проверок выдано 1154 исполнительных документа, в т.ч.:

- 213 протоколов об административных правонарушениях,
- 295 предписания об устранении выявленных нарушений,
- 646 актов.

В 2016 году возбуждено 213 административных дел: 154 в отношении юридических лиц, 14 в отношении должностных лиц, 45 в отношении физических лиц.

По результатам проведенных проверок Инспекцией формируется статистическая отчетность о проведенных Инспекцией мероприятиях в отношении управляющих компаний по 13 показателям с учетом площади управляемых домов. Данная информация размещается на официальном сайте Инспекции.

Государственной жилищной инспекцией Костромской области заключено Соглашение о взаимодействии с ОГКУ «Областная диспетчерская служба жилищно-коммунального хозяйства» в целях оперативного обмена между сторонами информацией.

В рамках Соглашения организована работа «горячей телефонной линии» для жителей региона по вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Ежеквартально, государственной жилищной инспекцией Костромской области проводятся «горячие телефонные линии» по актуальным вопросам. Также заявитель может направить обращение в электронном виде посредством «Электронной приемной», которая находится на официальном сайте государственной жилищной инспекции Костромской области в разделе «Направить обращение», либо посредством электронной почты (e-mail: [gji@adm44.ru](mailto:gji@adm44.ru)).

Государственной жилищной инспекцией Костромской области ведется учет и регистрация обращений граждан и организаций в форме

электронного документооборота посредством приема обращений «Электронная приемная» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

### **Розничная торговля**

По данным Костромастата оборот розничной торговли за 2016 год составил 93040,3 млн.руб., что в товарной массе на 0,6% больше, чем за соответствующий период прошлого года.

В регионе насчитывается около 6 тыс. торговых объектов, из них порядка 900 - нестационарные.

Средняя по региону обеспеченность населения площадью торговых объектов по состоянию на 1 января 2017 года составляет 985,4 кв. м на 1000 человек, что в 2,1 раза выше установленного для Костромской области норматива минимальной обеспеченности торговыми площадями (норматив 466,5 кв.м) и на 4,4% больше, чем на 1 января 2016 года. Благодаря активной инвестиционной политике торговых сетей за 2016 год открылось 15 новых магазинов федеральных и региональных торговых сетей, в том числе в муниципальных районах, где ранее не были представлены торговые сети. Доля торговых сетей в розничном товарообороте составила в 2016 году 29,2%, что на 4,4% больше уровня 2015 года.

Для информирования хозяйствующих субъектов об имеющихся свободных помещениях и земельных участках для организации деятельности и строительства предприятий оптовой и розничной торговли на официальном сайте департамента экономического развития Костромской области размещены соответствующие перечни в разрезе муниципальных образований Костромской области.

В последние годы сложилась устойчивая тенденция увеличения доли оборота розничной торговли торгующих организаций вне рынка. Если в 2010 году удельный вес продаж на рынках и ярмарках составлял 8,0%, то в 2016 году этот показатель не превышает 2,2%.

В 2016 году на территории Костромской области было проведено 470 ярмарок, в том числе универсальных - 282, сельскохозяйственных - 50, специализированных непродовольственных и продовольственных - 120, тематических - 18. По сравнению с 2015 годом общее количество ярмарок увеличилось на 2,6%. Ярмарки проведены в 28 муниципальных районах и городских округах Костромской области.

Департаментом экономического развития Костромской области совместно с органами местного самоуправления проводится работа по увеличению количества нестационарных и мобильных торговых объектов.

Схемы размещения нестационарных торговых объектов публикуются на официальных сайтах органов местного самоуправления и департамента экономического развития Костромской области. Изменения вносятся с учетом мнения предпринимателей и населения.

Увеличение количества торговых объектов разных хозяйствующих субъектов способствует развитию конкуренции, создает более комфортную среду для потребителей и расширяет каналы сбыта для отечественных товаропроизводителей, способствует сдерживанию роста цен.

В целом рынок розничной торговли Костромской области характеризуется достаточно высоким уровнем конкуренции. Приоритетным направлением в отрасли торговли на ближайшую перспективу является развитие многоформатной инфраструктуры торговли.

На территории Костромской области по состоянию на 01.03.2017 года осуществляют фармацевтическую деятельность 100 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на розничную торговлю лекарственными препаратами, из них:

- 9 аптечных организаций муниципальной формы собственности, осуществляющих розничную торговлю лекарственными препаратами по 38 адресам мест осуществления деятельности;

- 65 аптечных учреждений частной формы собственности, осуществляющих розничную торговлю лекарственными препаратами по 201 адресу мест осуществления деятельности, из них 16 индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю лекарственными препаратами по 65 адресам мест осуществления деятельности;

- 24 организациям государственной формы собственности, осуществляющих розничную торговлю лекарственными препаратами в сельской местности через ФАП, ФП и врачебные амбулатории;

- 1 государственное унитарное предприятие «Костромская областная аптечная база», осуществляющих розничную торговлю лекарственными препаратами по 45 адресам мест осуществления деятельности.

63 юридических лица имеют лицензию на оборот наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров.

ГУП Костромская областная аптечная база имеет лицензию на оптовую торговлю, а так же имеет лицензию на оборот наркотических средств и психотропных веществ с правом их распределения.

Доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в общем количестве аптечных организаций осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией в субъекте РФ к 2016 году – не менее 90%.

### **Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом**

Разделом 7 «Рынок услуг перевозок пассажиров автомобильным транспортом» Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию мер конкуренции в Костромской области на 2016 – 2018 годы, утвержденного распоряжением губернатора Костромской области от 9 марта 2016 года № 123-р, предусмотрены контрольные показатели в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в межмуниципальном сообщении.

На долю автомобильного транспорта приходится порядка 90 % перевезенных пассажиров. Регулярность движения автобусов во всех видах сообщения составляет 95,6 %.

В 2016 году в области сохранены все межмуниципальные маршруты. Регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах области осуществляют 27 перевозчиков различных форм собственности, в том числе 2 – государственных, 6 – муниципальных, 8 – ОАО и ООО, 11 – индивидуальных предпринимателей. С 26 перевозчиками заключены договоры сроком по 31 декабря 2019 года. Стоит отметить, что крупным перевозчиком и единственным автотранспортным предприятием, которое обслуживает большинство социально значимых маршрутов области (34 маршрута), является ГП «Костромское ПАТП №3».

Существующая маршрутная сеть в Костромской области охватывает 6 городских округов, 24 муниципальных района, а также сельские населенные пункты области.

Среднесписочное количество подвижного состава насчитывает 315 единиц автобусов, которые обслуживают 117 межмуниципальных маршрутов: 30 междугородных и 87 пригородных с учетом сложившейся маршрутной сети и существующего спроса населения на транспортные услуги.

Для сохранения достигнутого уровня транспортного обслуживания населения и обеспечения безубыточной работы перевозчиков из областного бюджета в 2016 году предоставлены субсидии на возмещение перевозчикам недополученных доходов в связи с предоставлением услуг по перевозкам пассажиров по ценам ниже экономически обоснованных в объеме 129,5 млн. рублей. Субсидирование пассажирских перевозок из бюджета области позволило:

- сохранить оптимальную сеть социально-значимых межмуниципальных автобусных маршрутов, выполняемых пассажирскими автотранспортными предприятиями и индивидуальными предпринимателями на территории области;

- обеспечить транспортную доступность населения к объектам социальной инфраструктуры.

В целях реализации областного и федерального законодательства в 2016 году населению области продолжали предоставляться меры социальной поддержки в виде льготного проезда на общественном автомобильном, городском электрическом, железнодорожном и внутреннем водном транспорте.

В рамках взаимодействия по вопросам транспортного обслуживания жителей области департаментом совместно с администрациями муниципальных образований Костромской области проводится работа по следующим направлениям:

- организация межмуниципальных маршрутов, начинающихся или

заканчивающихся в муниципальных образованиях;

- организация муниципальных маршрутов;
- рассмотрение обращений граждан муниципального образования и меры реагирования на них;
- организация работы муниципальных комиссий по обеспечению безопасности движения;
- оказание методической помощи в разработке и принятии нормативной правовой базы по организации транспортного обслуживания населения на территории муниципального образования;
- проведение совместных контрольных проверок за работой пассажирского транспорта и т.д.

В феврале и марте 2016 года по просьбе администраций муниципальных районов были организованы пробные рейсы для определения целесообразности открытия новых маршрутов. Кроме того на основании обращений жителей введены дополнительные остановки на пригородных маршрутах. Произведены корректировки времени отправления, схем движения на пригородных и междугородных маршрутах.

#### **Рынок услуг связи**

В настоящее время на территории Костромской области оказывает услуги связи 81 оператор, из них 35 - юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Костромской области.

Во всех центрах муниципальных районов и городских округах Костромской области услуги проводного или мобильного широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» (далее – сеть «Интернет») предоставляются не менее, чем четырем операторами. При этом доля домохозяйств, имеющих возможность пользоваться такими услугами, составляет 100%.

Из 137 сельских поселений Костромской области в 55 сельских поселениях более двух операторов связи предоставляют услуги широкополосного доступа к сети «Интернет», в 48 сельских поселениях - только один оператор. В 34 сельских поселениях услуга не предоставляется, на их территории находится 10 833 домохозяйства, что составляет 4% от общего числа домохозяйств Костромской области.

На территории Костромской области в течение 2016 года введены в эксплуатацию 144 базовые станции подвижной радиотелефонной связи (всего 2 030). В центрах муниципальных районов и городских округов Костромской области доступна услуга стандарта 3G, в восьми из них стандарта 4G.

Во всех поселениях Костромской области с численностью не менее 500 жителей действуют 168 пунктов коллективных узлов доступа в «Интернет».

В рамках реализации проекта по устранению цифрового неравенства ПАО «Ростелеком» установлено 15 точек доступа к универсальной услуге связи. До конца 2018 года такие точки доступа будут установлены в 84 населенных пунктах Костромской области численностью жителей от 250 до

500 человек. Тариф за подключение к универсальной услуге связи составляет 45 руб./мес. при скорости доступа в сеть «Интернет» 10 Мбит/с.

В ближайшее время кардинальных изменений в структуре рынка услуг связи не предвидится. Конкуренция переходит из ценовой плоскости в область качества услуг и обслуживания, а также дополнительных возможностей, которые операторы готовы предложить жителям Костромской области.

Условия для развития конкуренции на рынке услуг связи в Костромской области созданы. Исключение составляют территории, где конкуренции нет по причине отсутствия самого рынка связи, платежеспособного спроса.

### **Рынок услуг социального обслуживания населения**

Рынок социальных услуг с участием негосударственного сектора на сегодняшний день представляют:

- специализированный частный пансионат для граждан пожилого возраста и инвалидов «Тихие зори», который оказывает услуги в условиях стационара по направлениям: «Забота» для лиц, способных к самообслуживанию и «Сиделка» для граждан, находящихся на постельном режиме;

- Костромская общественная организация «Воскресение» имени И.Е. Беляева, основателя и попечителя Костромского Александровского Православного Братства;

- частная служба сиделок «Мэри Поппинс» для граждан, находящихся на постельном режиме;

- ИП Белокурова агентство «Содействие» услуги сиделок для граждан, находящихся на постельном режиме;

- ЧУ «Ковалевский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей»;

- Некоммерческий благотворительный фонд «Надежда»;

- Костромской областной общественный фонд милосердия «ПРИМИРЕНИЕ».

Удельный вес негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги в стационарных организациях для престарелых и инвалидов, от общего количества организаций всех форм собственности, оказывающих социальные услуги престарелым и инвалидам в стационарных организациях (% от общего числа всех) составляет 1,3%.

В соответствии с постановлением администрации Костромской области от 5 декабря 2014 года № 489-а «О компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг, в 2015-2017 годах» департаментом даны консультации поставщикам социальных услуг, в том числе негосударственным организациям,

индивидуальным предпринимателям по вопросам включения в реестр поставщиков социальных услуг Костромской области, условий предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение затрат при получении у них гражданином социальных услуг.

В настоящее время включены в реестр поставщиков социальных услуг Костромской области 4 организации:

- КООО «Воскресение» имени И.Е. Беляева, основателя и попечителя Костромского Александровского Православного Братства;
- ЧУ «Ковалевский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей»;
- Некоммерческий благотворительный фонд «Надежда»;
- Костромской областной общественный фонд милосердия «ПРИМИРЕНИЕ».

Другие негосударственные организации о включении в реестр поставщиков социальных услуг Костромской области не обращались.

В соответствии с постановлением администрации Костромской области от 11 февраля 2014 года № 31-а «О порядке определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере воспитания и развития детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), в 2015 году» предоставляются субсидии Ковалевскому детскому дому. По состоянию на 01.01.2017 года перечислена субсидия в размере 7894,3 тыс. рублей.

### **Приоритетные рынки по содействию развитию конкуренции**

В регионе особое внимание уделяется развитию отраслей экономики, производящих конкурентоспособную и экспортоориентированную продукцию.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, на территории Костромской области реализуется ряд мер, направленных на переход к инновационному социально ориентированному типу развития экономики.

Одной из таких мер является поддержка развития существующих производств и создание благоприятного инвестиционного климата в регионе.

Важнейшей отраслью экономики является машиностроение, предприятия которого выпускают промышленную продукцию для всех отраслей экономики. Отличительной особенностью машиностроительного комплекса Костромской области является широкая диверсификация выпускаемой продукции. Продукция востребована как на внутреннем, так и внешнем рынках.

Одним из приоритетных направлений развития в 2015 году определено участие костромских предприятий в реализации отраслевых планов

импортозамещения по линии Минпромторга России, а также получение различных видов финансовой поддержки федерального уровня.

### **Рынок автокомпонентов**

АО «Костромской завод автокомпонентов» выпускает детали цилиндропоршневой группы для двигателей внутреннего сгорания; фильтры очистки топлива, масла, воздуха; комплекты резинотехнических изделий (прокладок) для ремонта двигателей.

Предприятие входит в холдинг «Мотордеталь» и осуществляет свою деятельность на территории многофункционального парка «Индустриальный».

Продукция предприятия поставляется в 40 стран мира. Рыночная доля компании по выпуску цилиндро-поршневой группы (далее - ЦПГ) на территории России составляет порядка 40%. Ни одна марка не имеет аналогичного спроса. Предприятие работает с 17 видами сплавов, наносит 19 видов рабочих покрытий, при этом выпускает 22 миллиона 200 тысяч единиц готовой продукции в год.

Ассортимент деталей ЦПГ, фильтров, комплектов резинотехнических изделий и вкладышей охватывает всю отечественную технику с двигателями: ВАЗ, ЗМЗ, УМЗ, ЗИЛ, ВМТЗ, ММЗ, КАМАЗ, СМД, ЯМЗ, АМЗ, ЧТЗ, а также Mercedes, MAN, Volvo, Iveco, Perkins, Renault и др.

Продукция поставляется во все регионы России через разветвленную сеть региональных представителей.

Основными потребителями являются ПАО «КАМАЗ», ПАО «Автодизель» (Ярославский моторный завод), ОАО «Минский моторный завод», ОАО «Ульяновский моторный завод», ОАО «Алтайский моторный завод» и др.

Предприятие осуществляет активную стратегию по получению долгосрочных контрактов с производителями запчастей первичного рынка. Основными перспективными проектами являются поставки на локализованные производства двигателей Рено, Ниссан, Форд, Фольксваген и др. Для осуществления этих проектов компания проводит активную инвестиционную политику, направленную на развитие и модернизацию производственных мощностей.

На сегодняшний день на предприятии внедрена новая линия Рено, на которой установлены станки с программным управлением Takisawa для производства поршней.

Предприятие использует разные инструменты для привлечения средств федерального бюджета. Так, инвестиционный проект предприятия, направленный на расширение и модернизацию мощностей предприятия в части производства автокомпонентов для двигателей внутреннего сгорания (поршней, гильз, поршневых колец для двигателей внутреннего сгорания), получил заем Фонда развития промышленности и был отобран

Межведомственной комиссией при Минэкономразвития России для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации, на основе проектного финансирования (среди 11 проектов).

АО «Костромской завод автокомпонентов» участвует в Программе поддержки инвестиционных проектов на основе проектного финансирования. Стоимость проекта составляет 2,4 млрд. рублей.

#### **Производство деталей для гражданской авиации**

ЗАО «Электромеханический завод «Пегас» образовано в 1992 году в результате конверсии Костромского электромеханического завода.

Сегодня предприятие вносит большой вклад в развитие экономики региона, является крупнейшим налогоплательщиком Костромской области, обеспечивает занятость более 800 человек.

Предприятие проводит активную инвестиционную политику, направленную на расширение номенклатуры выпускаемых изделий.

На предприятии внедрена и действует система менеджмента качества на соответствие требованиям международных стандартов ISO/TS 16949-2009 г. и ГОСТ РВ 0015-002-2012 г., имеются необходимые лицензии на производство космической и авиационной техники. Управление предприятием организовано по принципам «бережливого производства».

В 2014 году акционерами предприятия принято решение развивать производство механообработки деталей для потребностей авиастроения.

Данный проект реализуется при поддержке администрации Костромской области. В настоящее время закуплено 16 обрабатывающих центров MAZAK производства Японии.

Предприятие оснащено универсальным и специальным технологическим оборудованием и готово к увеличению выпуска как БКС, так и изделий машиностроения для потребности авиастроения. Высококвалифицированный персонал, имеющий опыт производства уникальных изделий, система управления предприятием, система менеджмента качества позволяют снижать себестоимость, обеспечивая высокий уровень выпускаемой продукции.

Проект ЗАО «Электромеханический завод «Пегас» по созданию механообрабатывающего производства деталей для гражданской авиации включен в Перечень комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности. Заключено Соглашение с Минпромторгом России для получения компенсации части затрат на уплату процентов.

#### **Производство древесностружечных плит и пилопродукции, погонажных изделий, мебельного щита, клееной продукции, биотоплива (брикетов)**

Кроме того, Костромская область обладает конкурентными преимуществами для развития лесопромышленного комплекса.

Лесистость территории региона составляет 74%. Регион обладает крупнейшими в европейской части Российской Федерации запасами леса. Запас древесины на корню превышает 700 млн. куб. м. По запасам древесины область занимает 1 место в Центральном федеральном округе, в европейской части России – 6 место. Это позволяет развивать лесопромышленный комплекс в непосредственной близости от густонаселенного центра страны – значительного потребителя его продукции.

Расчетная лесосека по Костромской области составляет 11,4 млн. куб. м, в том числе по хвойному составу 3,9 млн. куб. м, однако фактически используется менее чем на 50%.

Лесопромышленный комплекс занимает 2 место в экономике Костромской области по объему производства. Наибольший удельный вес в региональной структуре экспорта составляет лесопромышленная группа товаров, которая формирует порядка 80% объема экспортируемой продукции.

В 2015 году обработка древесины занимала 24,6% в структуре отгрузки товаров собственного производства обрабатывающих производств.

В лесопромышленном комплексе Костромской области осуществляют деятельность около 500 предприятий и организаций и порядка 1 000 индивидуальных предпринимателей.

Лесопромышленный комплекс Костромской области производит порядка 8% древесно-стружечных плит, производимых в Российской Федерации, 10% клееной фанеры и 12% древесно-волоконных плит.

Из основных видов продукции, производимой лесопромышленным комплексом, на территории Костромской области в основном реализуется продукция лесозаготовок (около 80%) и лесопиления (около 30-40%). Продукция крупных деревообрабатывающих предприятий (фанера клееная, древесно-волоконные плиты и древесно-стружечные плиты) в основном реализуется за пределы Костромской области, в том числе на экспорт (фанера порядка 90-98%, древесно-стружечные плиты порядка 80-87%, древесно-волоконные плиты порядка 90%).

Для решения проблемы переработки древесины лиственных пород необходимо развитие в регионе производства древесно-стружечных плит, погонажных изделий, мебельного щита, биотоплива.

Наличие большого количества низкосортной древесины создает условия для развития производства глубокой переработки, древесно-стружечных и древесно-волоконных плит и различных изделий из них.

В связи со снижением конкурентоспособности существующего производства (повышенные издержки производства, моральное и физическое старение оборудования) предприятиями предполагается замена существующего оборудования на современное и высокопроизводительное.

С целью развития производств, увеличения доли рынка выпускаемой продукции некоторыми предприятиями планируется приобретение и монтаж современного лесопильного оборудования, строительство

лесоперерабатывающих цехов, организация производства биотоплива из отходов лесопереработки, а также мебельного щита и клееной продукции.

### **Рынок туристских услуг**

Рынок туристских услуг отнесен к числу приоритетных рынков, так как для Костромской области с её уникальным историко-культурным наследием, большим количеством природных достопримечательностей развитие туризма является одним из важнейших условий устойчивого развития экономики в регионе, создания новых рабочих мест.

Туристская отрасль Костромской области насчитывает около 600 хозяйствующих субъектов, занято более 5500 человек, ежегодный прирост числа занятых оценивается на уровне 3%.

Количество турагентств - 76 ед.

Количество коллективных средств размещения - 115 ед., в том числе:

- гостиницы и аналогичные средства размещения 81 ед. (из них в Костроме – 39 ед.);

- специализированные средства размещения: базы отдыха, дома отдыха – 21 ед., санатории, профилактории, пансионаты с лечением – 13 ед.

Уровень конкуренции на рынке туристских услуг в регионе оценивается департаментом культуры Костромской области как высокий.

Государственных и муниципальных предприятий (организаций) отрасли «Туризм» в Костромской области не имеется, равно как и сегментов рынка, на которых в силу нормативных требований или объективных причин могут осуществлять деятельность только государственные и (или) муниципальные организации. ОГБОУ ДПОС «Костромской областной учебно-методический центр» вошел в Федеральный реестр туроператоров РФ. На базе данного учреждения проводятся курсы повышения квалификации экскурсоводов.

В 2016 году в городе Костроме открыт офис Туристско-информационного центра (ТИЦ), где осуществляется консультационная поддержка гостей города, а также проводятся мастер-классы и реализуется сувенирная продукция.

Ежегодный прирост туристического потока в регион оценивается на уровне 4%. В 2015 году турпоток увеличился на 12 % (887,0 тыс. чел). В 2016 году – на 4% (921,8 тыс. чел.).

Комитет по импортозамещению в туризме при Министерстве культуры РФ одобрил экскурсионный маршрут по Костромской области «В краю волшебном, где Снегурочка живет». Тур посвящен творчеству выдающегося русского драматурга А.Н. Островского, жизнь которого тесно связана с Костромой и Костромской областью. ФГБУК «Государственный мемориальный и природный музей-заповедник А.Н. Островского «Щелыково» включен в глобальный федеральный проект «Русские усадьбы».

**3.5. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации,**

**подготовленного в соответствии с положениями Стандарта (далее – «дорожная карта»)**

В соответствии с требованиями Стандарта развития конкуренции, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации №1738-р от 5 сентября 2015 года, в Костромской области разработан план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Костромской области на 2016-2018 годы.

«Дорожная карта» утверждена распоряжением губернатора Костромской области от 9 марта 2016 года №123-р «Об утверждении комплекса мер по содействию развитию конкуренции в Костромской области» (dep-economy44.ru/uploads/files/deyatelnost/konkurenthiya/2016/3/rasporyazhenie\_\_\_\_\_123-r.docx).

На основании проведенного в 2016 году мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Костромской области, а также в соответствии с требованиями раздела V Стандарта развития конкуренции, внесены изменения в «дорожную карту» (распоряжение губернатора Костромской области от 28 декабря 2016 года № 903-р) ([http://dep-economy44.ru/uploads/files/Rasporyazhenie\\_123-r\\_O\\_komplekse\\_mer\\_po\\_razvitiyu\\_konkurencii\\_red\\_ot\\_28.12.2016\\_903-r\\_\(1\).pdf](http://dep-economy44.ru/uploads/files/Rasporyazhenie_123-r_O_komplekse_mer_po_razvitiyu_konkurencii_red_ot_28.12.2016_903-r_(1).pdf)).

«Дорожная карта» дополнена системными мероприятиями, направленными:

1) На развитие механизмов поддержки технического и научно-технического творчества детей и молодежи, а также на повышение их информированности о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечения поддержки научной, творческой и предпринимательской активности.

В 2016 году в Костромской области сформирована и реализуется «дорожная карта» по развитию технического творчества, сформирована система образовательных событий для разных возрастных категорий обучающихся, проведено более 100 мероприятий для обучающихся по техническому творчеству, открыты пилотные площадки по реализации дополнительных общеобразовательных программ по ведущим направлениям технического творчества в городских округах: г.Шарья (лесопромышленность), г.Галич (автомеханика), г.Волгореченск (энергетика), г.Кострома, пгт Красное-на-Волге (дизайн ювелирных изделий). В 2016 году количество детей, занимающихся техническим творчеством составило – 5 тыс. чел.

- На базе ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет», ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия» прошел Региональный Фестиваль науки. В мероприятиях приняло участие более 4000 человек, в том числе, школьники и учителя общеобразовательных

организаций, студенты и преподаватели профессиональных образовательных организаций, студенты, аспиранты и преподаватели вузов.

- На базе ОГБПОУ «Костромской энергетический техникум имени Ф.В.Чижова» прошел областной Форум научной молодежи «Шаг в будущее». В Форуме приняли участие более 400 обучающихся общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования, профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования из 6 городских округов и 11 муниципальных районов Костромской области.

- На базе ОГКУ ДО «Костромской областной центр научно-технического творчества «Истоки» проведена региональная выставка-конкурс научно-технических работ, изобретений, современных разработок и рационализаторских проектов учащихся и студентов образовательных организаций Костромской области, обучающихся дополнительного образования детей, аспирантов, молодых ученых, рабочих, инженеров предприятий и организаций Костромской области в возрасте от 14 до 30 лет. В выставке приняли участие более 80 человек из 23 образовательных организаций. Региональная выставка-конкурс проводилась по направлениям развития науки и техники, приоритетным для экономики и социальной сферы Костромской области, по направлениям Международного Конкурса молодых изобретателей «Инновационный потенциал молодежи»: «Нанотехнологии и нанонауки», «Мультифункциональные материалы», «Информационные технологии общества», «Аэронавтика и космос, робототехника», «Энергоресурсосбережение», «Агропромышленный комплекс», «Лесопромышленный комплекс», «Социально – гуманитарная сфера», «Транспорт», «Промышленное производство», «Продукция учебно-производственных мастерских». Экспозиция выставки предусматривала пропаганду рабочих профессий, демонстрацию лучших технических идей и являлась отборочным этапом Международного Конкурса молодых изобретателей «Инновационный потенциал молодежи», который пройдет на территории Российской Федерации в рамках подготовки и проведения ежегодного Московского международного Салона промышленной собственности «Архимед». Для участия в данном конкурсе рекомендованы лучшие работы регионального этапа.

- На базе ОГБПОУ «Костромской машиностроительный техникум» прошла Двенадцатая региональная олимпиада технического творчества «Радуга талантов» студентов профессиональных образовательных организаций Костромской области. Олимпиада была посвящена Году российского кино. В финальном мероприятии приняли участие представители 9 образовательных организаций.

- На базе ОГКУ ДО «Костромской областной центр научно-технического творчества «Истоки» проведена региональная заочная олимпиада – конкурс медиатворчества «Моя компьютерная планета». В мероприятии приняли участие студенты из 10 образовательных организаций.

2) На мобильность трудовых ресурсов, способствующую повышению эффективности труда.

Департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области ежемесячно формируется областной банк вакансий с предоставлением жилья. По состоянию на 01.01.2017 в наличии - 308 вакансий с предоставлением жилья в муниципальных образованиях Костромской области. Ежемесячно банк вакансий региона направляется в 22 региона Российской Федерации, с которыми заключены соглашения о взаимодействии по содействию гражданам в переселении.

Кроме того, на официальном сайте департамента по труду и социальной защите населения размещаются банк вакансий Костромской области с жильем (с описанием и фотографиями), основная информация о ситуации на рынке труда и рейтинг востребованных профессий области (рабочих и служащих) с указанием максимального и минимального размера заработной платы.

Вакансии, поступающие в областную службу занятости из других регионов Российской Федерации, размещаются на официальном сайте департамента по труду и социальной защите населения Костромской области и доводятся через ОГКУ Центры занятости населения до сведения граждан, желающих найти работу в другой местности.

В 2016 году органами службы занятости в Костромской области было трудоустроено 17332 безработных гражданина, из них 468 человек (или 2,7%) были трудоустроены в другую местность.

Положение о размерах, порядке и условиях предоставления безработным гражданам финансовой поддержки при переезде и безработным гражданам и членам их семей при переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости утверждено постановлением администрации Костромской области от 11.05.2012 № 173-а.

В 2016 году организован переезд 7 безработных граждан в другую местность с целью трудоустройства в пределах Костромской области.

В общей численности безработных граждан (2675 человек) удельный вес граждан, получивших государственную услугу содействия безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости, составляет 0,3%. Гражданам оказана финансовая поддержка из регионального бюджета на общую сумму 6,5 тыс. рублей.

3) На содействие развитию и поддержке междисциплинарных исследований, включая обеспечение условий для коммерциализации и промышленного масштабирования результатов, полученных по итогам проведения таких исследований.

В соответствии с распоряжением заместителя губернатора Костромской области от 19.06.2015 г. № 9/10-р «О порядке подготовки предложений по

темам выпускных квалификационных работ обучающихся образовательных организаций высшего образования и о результатах внедрения выпускных квалификационных работ по предложенным темам» исполнительными органами государственной власти Костромской области в 2016 году было сформулировано 125 тем для выпускных квалификационных работ обучающихся вузов.

В 2016 году образовательные организации высшего образования презентовали исполнительным органам государственной власти более 50 научно-исследовательских проектов с обоснованием актуальности исследования и возможности внедрения результатов в деятельность организаций и предприятий региона.

В КГСХА в 2016 году с целью презентации научно-исследовательской деятельности проведены мероприятия:

- круглые столы с участием представителей предприятий региона, исполнительных органов государственной власти в рамках международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы науки в агропромышленном комплексе»;

- встречи администрации вуза с руководителями предприятий;

- сформирован каталог инновационных разработок, готовых к внедрению в производство.

КГУ в 2016 году были проведены презентации исследований лаборатории биотехнологий.

На основании постановления администрации Костромской области от 18.08.2010 г. № 296-а «О порядке проведения областного конкурса научных проектов» департаментом образования и науки Костромской области проведен областной конкурс научных проектов 2016 года. На конкурс была представлена 21 заявка от образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Костромской области. По итогам экспертизы конкурсных проектов членами регионального экспертного совета конкурса и общественными экспертами были определены 5 победителей.

Научные работы носят практический характер, направлены на решение конкретных проблем предприятий и организаций, расположенных на территории Костромской области.

В 2016 году победителями Регионального конкурса Российского гуманитарного научного фонда «Центральная Россия: прошлое, настоящее, будущее» было реализовано 3 проекта.

Общий объем финансирования из средств РГНФ составил 500 тысяч рублей, из областного бюджета – 500 тыс. руб.

Соучредителем 10 малых инновационных предприятий является Костромской государственный университет: ООО «Артель», ООО «ПРИЗ», ООО «Интар», ООО «Доброслав», ООО «Костромской региональный инновационный центр энергосбережения», ООО «Костромские текстильные машины», ООО «Защита К», ООО «Энигма», ООО «Технологии

судостроения», ООО «Технологос». Доля КГУ в уставном капитале данных предприятий составляет до 40 %.

В Костромской государственной сельскохозяйственной академии создано 2 малых инновационных предприятия со 100% долей участия вуза в уставном капитале: МИП «Электроэнергетика» и МИП «Селекционно-племенная работа».

В 2016 году МИП «Селекционно-племенная работа» заключен договор с хозяйством «Караваево» на сумму 60 тыс. руб. на проведение селекционно-племенной работы по сохранению генетического потенциала животных Костромской породы крупного рогатого скота.

4) На создание институциональной среды, способствующей внедрению инноваций и увеличению возможности хозяйствующих субъектов по внедрению новых технологических решений.

Первым этапом реализации закона Костромской области от 4 декабря 2015 года № 30-6-ЗКО «О регулировании отдельных вопросов в сфере промышленной политики Костромской области на среднесрочную перспективу является реализация государственной программы Костромской области «Экономическое развитие Костромской области на период до 2025 года», утвержденной постановлением администрации региона от 18 августа 2015 года № 301-а. В программе закреплены инструменты поддержки, продекларированные законом, такие как: субсидии и налоговые льготы, специальный инвестиционный контракт, государственная информационная система промышленности, поддержка промышленных округов и др.

В 2016 году в программу внесены изменения, в частности в подпрограмму «Развитие промышленности Костромской области» включено мероприятие «Возмещение затрат на техперевооружение и модернизацию производства в целях реализации инвестиционных проектов».

В госпрограмме на данное мероприятие в 2017 году заложен 21 млн. рублей областных средств. Максимальный размер субсидии планируется ограничить 3 млн. рублей на одного заявителя (или 10% понесенных затрат).

Порядок предоставления субсидии разработан и будет вынесен на заседание администрации Костромской области в 1 квартале 2017 года.

Кроме того, в 2016 год заключен первый специнвестконтракт между администрацией Костромской области и АО «Костромской завод автокомпонентов».

Осуществлялась работа по привлечению резидентов на территорию многофункционального парка «Индустриальный» (созданного в августе 2015 г.). По итогам 2016 года на территории парка размещено 11 резидентов.

Центром поддержки технологий и инноваций проведен областной семинар «Роль информационно-технических ресурсов в развитии инновационной деятельности». Цель семинара – пропаганда и популяризация знаний по вопросам правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности и проведения патентных исследований. В мероприятии приняли

участие более 70 преподавателей и обучающихся образовательных организаций. Центром поддержки технологий и инноваций в течение 2016 года были оказаны на безвозмездной основе услуги по оформлению документов на получение прав на результаты интеллектуальной деятельности для преподавателей и сотрудников ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет».

5) на содействие созданию и развитию институтов поддержки субъектов малого предпринимательства в инновационной деятельности (прежде всего, финансирование начальной стадии развития организации, гарантия непрерывности поддержки), обеспечивающих благоприятную экономическую среду для среднего и крупного бизнеса.

ОГБУ «Агентство по развитию предпринимательства Костромской области» (Бизнес-Центр) осуществляет консультационную и организационную поддержку реализуемых Фондом программ на территории Костромской области. Деятельность Фонда направлена на безвозвратное финансирование перспективных научных исследований и технологических разработок молодых ученых, а также инновационных проектов, находящихся на начальной стадии развития. В 2016 году на конкурс поступило 10 заявок, предварительно одобрено 2 проекта на предоставление гранта в размере по 500 тыс. рублей.

Для реализации программ Фонда планируется проведение в Костромской области научных и научно-практических конференций, семинаров, а также полуфинальных отборов победителей программы «Умник».

План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Костромской области на 2016-2018 годы дополнена мероприятиями по мониторингу деятельности хозяйствующих субъектов с долей региона и (или) муниципального образования 50% и более (пункт 3.3.5.).

### **3.6. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Российской Федерации, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта (далее – Доклад).**

Информация о подготовленном Докладе, с указанием ссылок на страницы в сети Интернет, где размещен Доклад за 2016 год, на официальном сайте Уполномоченного органа (официальный сайт департамента экономического развития Костромской области) и интернет-портале об инвестиционной деятельности в субъекте (инвестиционный портал Костромской области) будет представлена в сопроводительном письме в ФАС России, Минэкономразвития России, АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению проектов», АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации».

### **3.7. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий.**

#### **3.7.1. Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации.**

Постановлением губернатора Костромской области от 28 августа 2014 года № 167 создан Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Костромской области ([dep-economy44.ru/uploads/files/deyatelnost/torgovlya/standartrazkonkurenzii/2015/10/167\\_ot\\_28.08.2014.docx](http://dep-economy44.ru/uploads/files/deyatelnost/torgovlya/standartrazkonkurenzii/2015/10/167_ot_28.08.2014.docx)). Совет является постоянно действующим совещательно - консультативным органом.

Состав Совета сформирован в количестве 24 человек. В его состав вошли представители крупных потребителей электроэнергии, Общественной палаты, общественных, ветеранских организаций и партийных объединений. Члены Совета распределены по отраслям экономики: электроэнергетика, транспорт, жилищно-коммунальный комплекс.

Основной задачей Совета является участие в рассмотрении тарифных заявок субъектов естественных монополий, оценка инвестиционных программ с точки зрения целесообразности и обоснованности строительства конкретных объектов, схем территориального планирования и т.д.

В 2016 году проведено 2 заседания Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Костромской области.

1. Рассмотрено выполнение инвестиционной программы филиала ОАО «МРСК Центра» - «Костромаэнерго». В 2015 году инвестиционная программа выполнена по всем основным показателям. По итогам 2015 года снижен объем незавершенного строительства.

Филиалу ПАО «МРСК Центра» - «Костромаэнерго» рекомендовано улучшить качество обслуживания заявителей при приеме заявок на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

2. Рассмотрены результаты финансово-хозяйственной деятельности МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» за 2015 год.

МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» рекомендовано продолжить работу по установке общедомовых приборов учета в жилом фонде в целях обоснования фактических объемов полезного отпуска коммунальных ресурсов при тарифном регулировании и обеспечить выполнение мероприятий инвестиционной программы, предусматривающих сокращение потерь коммунальных ресурсов в полном объеме.

3. Рассмотрено выполнение инвестиционной программы ОАО «ТГК-2» за 2015 год.

ОАО «ТГК-2» рекомендовано обеспечить освоение инвестиционных ресурсов, включенных в тарифные решения, в полном объеме.

Департаменту ГРЦ и Т КО рекомендовано провести анализ исполнения инвестиционной программы ОАО «ТГК-2» за 2015 год, и в случае неиспользования инвестиционных средств, исключить их из необходимой валовой выручки предприятия при тарифном регулировании на 2017 год.

4. Рассмотрен вопрос реализации концессионных соглашений ООО «Водоканалсервис» в городских округах г.Галич и г. Шарья, г.п.г. Нерехта.

Органам местного самоуправления муниципальных образований городских округов город Галич и Шарья, городского поселения город Нерехта рекомендовано воспользоваться правом концедента, закрепленным в концессионных соглашениях, по участию в финансировании расходов на создание и реконструкцию объектов муниципальной коммунальной инфраструктуры в сфере водоснабжения и водоотведения.

Инвестиционные программы для субъектов естественных монополий утверждаются Минэнерго России и департаментом ТЭК и ЖКХ Костромской области.

Для обеспечения последовательного внедрения в Костромской области процедуры общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий на заседания Правления департамента приглашаются члены Межотраслевого совета потребителей, на которых утверждаются тарифы для данных субъектов.

Информация о деятельности Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Костромской области размещается на официальных сайтах администрации Костромской области в разделе «Власть и общество» <http://region.kostroma.ru> и департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области <http://tektarif.ru>, а также ежеквартально направляется в департамент Правительства РФ по формированию системы «Открытое правительство».

### **3.7.2. Внедрение и применение механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий**

В федеральном законодательстве отсутствуют требования о проведении технологического и ценового аудита инвестиционных программ при принятии тарифных решений, т.е. данные мероприятия в отношении инвестиционных программ для субъектов естественных монополий Костромской области не проводились.

### **3.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в субъекте Российской Федерации**

В соответствии с действующим федеральным законодательством субъекты естественных монополий, осуществляющие деятельность в сферах тепло-, электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения, раскрывают информацию о своей деятельности на официальных сайтах организаций и органа исполнительной власти - департамента государственного

регулирования цен и тарифов Костромской области, что позволяет запустить ещё один эффективный механизм общественного контроля.

Департамент в рамках полномочий обеспечивает контроль в части соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий посредством проведения плановых проверок и систематического наблюдения и анализа информации.

Предоставленная информация проверяется на полноту и достоверность раскрываемой информации согласно постановлениям Правительства Российской Федерации:

В 2016 году проведено 25 плановых проверок и в отношении более 200 организаций проведены контрольные мероприятия в форме систематического наблюдения и анализа. По результатам проведенных мероприятий выдано 20 предписаний об устранении нарушений действующего законодательства, 7 юридических лиц и 4 должностных лица привлечены к административной ответственности.

Кроме требований по раскрытию информации, установленной данными постановлениями ПАО «МРСК Центра-Костромаэнерго», разработана и размещена на сайте организации географическая карта Костромской области с отображением электрических сетей и сетевого оборудования ([http://www.mrsk-1.ru/customers/services/tp/inter\\_map/282](http://www.mrsk-1.ru/customers/services/tp/inter_map/282)). Работа по реализации требований Стандарта развития конкуренции на территории Костромской области в части общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий будет продолжена и в 2017 году.

**Раздел 4. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации.**

№ п/п	Наименование показателя, ед. изм.	Наименование рынка	Исходное значение <i>2015 год</i>	Целевые значения			Фактическое значение 2016 год	Источник данных	Методика расчета
				Отчетный период (год)	Последующие периоды (в случае наличия)				
					2016	2017			
1	Удельный вес численности детей частных дошкольных организаций (структурных подразделений, групп) от общей численности детей дошкольных образовательных организаций в Костромской области, %	Рынок услуг дошкольного образования	1,4	1,5	1,7	1,9	1,5	Данные муниципальных органов управления образованием	Количество детей, посещающих частные дошкольные организации/Количество детей, посещающих дошкольные образовательные организации x 100%
2	Доля частных дошкольных образовательных организаций, получающих субсидии из бюджета Костромской области, от общего числа дошкольных образовательных организаций, обратившихся за получением	Рынок услуг дошкольного образования	100	100	100	100	100	Данные муниципальных органов управления образованием Данные отдела экономического развития и управления имуществом образовательных организаций	Количество частных дошкольных образовательных организаций, получающих субсидии из бюджета Костромской области/ Количество частных дошкольных образовательных

	субсидии из бюджета Костромской области, %							департамента образования и науки Костромской области	организаций, обратившихся за получением субсидии из бюджета Костромской области x 100%
3	Численность детей в возрасте от 7 до 17 лет, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, воспользовавшихся региональным сертификатом на отдых детей и их оздоровление (компенсацией части стоимости путевки по каждому типу организаций отдыха детей и их оздоровления, в общей численности детей этой категории, отдохнувших в организациях отдыха детей и их оздоровления соответствующего типа (стационарный	Рынок услуг детского отдыха и оздоровления	15	18	18	18	17		Количество оздоровленных детей/количество оздоровленных детей с компенсацией части стоимости путевки

	загородный лагерь (приоритет), лагерь с дневным пребыванием, палаточный лагерь, стационарно-оздоровительный лагерь труда и отдыха), %								
4	Увеличение численности детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Костромской области и получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, в % к 2015 году	Рынок услуг дополнительного образования детей	100	102	104	106	102	Данные управления по государственному контролю (надзору в сфере образования департамента образования и науки Костромской области)	Количество частных образовательных организаций, оказывающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в прошедшем году/ Количество частных образовательных организаций, оказывающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в 2015 году
5	Доля затрат на медицинскую	Рынок медицинских	5,8	5,5	6,0	6,5	показатель по	Программа государствен	затраты на медицинскую

	помощь по обязательному медицинскому страхованию, оказанную негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение территориальных программ обязательного медицинского страхования, %	услуг					итогах 2016 года будет представлен по итогам годового отчета после 25.03.2017 (форма № 62)	ных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Костромской области	помощь по обязательному медицинскому страхованию, оказанную негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями / общие расходы на выполнение территориальных программ обязательного медицинского страхования x 100%
6	Доля негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 6 лет), в общем количестве организаций,	Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья	1,5	1,6	3,3	4,9	1,6	Данные муниципальных органов управления образованием  Данные отдела дошкольного, общего и дополнительного образования департамента	Количество негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья (в

	оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста, %							образования и науки Костромской области	возрасте до 6 лет)/количество организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья с раннего возраста x 100%
7	Доля расходов бюджета, распределяемых на конкурсной основе, выделяемых на финансирование деятельности организаций всех форм собственности в сфере культуры, %	Рынок услуг в сфере культуры	4,1	4,5	5,5	7,0	7,0	Отраслевая отчетность	<p>Рассчитывается по формуле:</p> $D_{соо} = \frac{V_o}{V_o} \times 100\%,$ <p>где:  D<sub>соо</sub> - доля средств областного бюджета, выделяемых социально ориентированным некоммерческим организациям, в общем объеме средств областного бюджета,</p>

									<p>выделяемых на предоставление услуг в сфере культуры,  <math>V_b</math> - общий объем средств областного бюджета, выделяемых на предоставление услуг в сфере культуры,  <math>V_o</math> - объем средств областного бюджета, выделяемых социально ориентированным некоммерческим организациям, в общем объеме средств областного бюджета, выделяемых на предоставление услуг в сфере культуры.</p>
8	Доля объектов жилищно-коммунального хозяйства	Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства	0	20	70	100	0	Показатели определяются исходя из ежегодной	Кол-во переданных в концессию объектов

	государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление, переданных частным операторам на основе концессионных соглашений, в соответствии с графиками, актуализированными на основании проведенного анализа эффективности управления, %							отчетной формы по исполнению <a href="#">Распоряжения</a> Правительства Российской Федерации от 22 августа 2011 года N 1493-р, на основании представленной информации от органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области	неэффективных предприятий/Кол-во объектов неэффективных предприятий, включенных в график
9	Объем информации, раскрываемой в соответствии с требованиями государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, об	Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства	17,93	с 1 июля 2017 г. - 100 (№469-ФЗ от 28.12.2016)	100	100	48,99	ГИС ЖКХ	В соответствии с приказом Минкомсвязи России № 74 , Минстроя России № № 114/пр от 29.02.2016 «Об утверждении состава, сроков и

	отрасли жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, %								периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»
10	Обеспечение работы «горячих телефонных линий», а также электронной формы обратной связи в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с возможностью прикрепления файлов фото- и видеосъемки) в исполнительных органах государственной власти, курирующих сферу деятельности жилищно-коммунального хозяйства, %	Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства	100	100	100	100	100	<a href="http://gkh.adm44.ru/index.aspx">http://gkh.adm44.ru/index.aspx</a>	Наличие 100% возможности прикрепления файлов фото- и видеосъемки

	Доля оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли, %	Розничная торговля	2,8	2,1	2,2	2,3	2,2	данные Костромастат а	$Дяр = \frac{Ояр}{О} \times 100\%$ где $Дяр$ - доля оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках; $Ояр$ - оборот розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках; $О$ - оборот розничной торговли Костромской области.
11	Доля хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных, считающих, что состояние конкурентной среды в розничной торговле улучшилось за истекший год, %	Розничная торговля	-	74,4	75,0	76,0	74,4	Анкетирование хозяйствующих субъектов	$Д_{улучши} = \frac{Ч_{улучши}}{Ч} \times 100\%$ где $Д_{улучши}$ - доля хозяйствующих субъектов, считающих, что состояние конкурентной среды улучшилось; $Ч_{улучши}$ -

									численность хозяйствующих субъектов, считающих, что состояние конкурентной среды улучшилось; $Ч$ – численность хозяйствующих субъектов – участников анкетирования
12	Доля хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных, считающих, что антиконкурентных действий органов государственной власти Костромской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Костромской области в сфере розничной торговли стало меньше за истекший год, %	Розничная торговля	-	26,5	28,0	30,0	26,5	Анкетирование хозяйствующих субъектов	$D_{\text{меньш}} = \frac{Ч_{\text{меньш}}}{Ч} \times 100\%$ где $D_{\text{меньш}}$ – доля хозяйствующих субъектов, считающих, что антиконкурентных действий органов государственной власти стало меньше; $Ч_{\text{меньш}}$ – численность хозяйствующих субъектов, считающих, что антиконкурентных действий органов государственной

									власти стало меньше; Ч – численность хозяйствующих субъектов – участников анкетирования
13	Доля оборота магазинов шаговой доступности (магазинов у дома) в структуре оборота розничной торговли (в фактически действовавших ценах) в муниципальных образованиях Костромской области, %	Розничная торговля	63,5	64,0	65,0	66,0	66,3	Данные Костромастат а	$Дшаг = \frac{O_{мсп}}{O} \times 100\%$ где <i>Дшаг</i> - доля оборота магазинов шаговой доступности; <i>O<sub>мсп</sub></i> - оборот розничной торговли малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, реализующих товары вне рынка и ярмарки; <i>O</i> - оборот розничной торговли Костромской области.
14	Доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих	Розничная торговля	83	90	91	92	85	Реестр лицензий АИС «Росздравнад зора»	

	розничную торговлю фармацевтической продукцией, в общем количестве аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в Костромской области, %								
15	Доля негосударственных (немуниципальных) перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в общем количестве перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Костромской области, %	Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	80,5	75,0	78,0	80,0	75,1	Заклученные договоры на осуществление регулярных перевозок	Количество негосударственных (немуниципальных) перевозчиков / общее количество перевозчиков
16	Доля межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом	Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	57,5	50,0	54,0	57,0	61,0	Заклученные договоры на осуществление регулярных перевозок	Количество межмуниципальных маршрутов, обслуживаемых негосударственными

	транспортом, на которых осуществляются перевозки пассажиров негосударственными (немуниципальными) перевозчиками, в общем количестве межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Костромской области, %								ми (немуниципальными) / деленное на общее количество обслуживаемых межмуниципальных маршрутов
17	Доля рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, осуществляемых негосударственными (немуниципальными) перевозчиками, в общем количестве рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Костромской области, %	Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	54,0	50,0	52,0	54,0	59,0	Расписания движения, являющиеся неотъемлемой частью договоров	Количество рейсов, выполняемых негосударственными (немуниципальными) перевозчиками / общее количество выполняемых рейсов
18	Доля домохозяйств, имеющих	Рынок услуг связи	60	60	62	64	60	Статистическая	

	возможность пользоваться услугами проводного или мобильного широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» на скорости не менее 1 Мбит/сек, предоставляемыми не менее чем 2 операторами связи, %							информация. Ведомственная отчетность управления информатизации и связи администрации Костромской области	
19	Удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности, %	Рынок социального обслуживания	9,8	11,3	11,3	11,3	11,3	Информация департамента по труду и социальной защите населения Костромской области	Показатель определяется по формуле: $B / A \times 100$ процентов, где: А - общая численность учреждений социального обслуживания всех форм собственности; В - число учреждений социального обслуживания,

									основанных на иных формах собственности
20	Производство поршней с фосфатным покрытием для двигателей КАМАЗ	Рынок автокомпонентов	0	18500	37300	47300	4491		
21	Производство поршней с фосфатным покрытием для двигателей ЯМЗ	Рынок автокомпонентов	0	9600	18200	28500	8282		
22	Производство поршней с фосфатным покрытием для двигателей ММЗ	Рынок автокомпонентов	0	14600	30700	53500	5449		
23	Производство поршней для двигателей RenaultK4M ремонтного размера	Рынок автокомпонентов	100	30	100	120	0		
24	Производство поршней для двигателей Ford семейства 1.6Duratec ремонтного размера	Рынок автокомпонентов	100	30	100	120	0		
25	Производство конструкционных деталей гражданских самолетов, (количество)	Производство деталей для гражданской авиации	-	2	3	5	0		

	предприятий, работающих в сфере самолетостроения, использующих в конструкциях самолетов изделия предприятия)								
26	Производство древесностружечных плит класса эмиссии E1 форматами 1850 × 2440 мм, 1850 × 2750 мм, 1850 × 2800 мм в объеме 400 тыс. м3 в год	Производство древесностружечных плит	-	-	280	400	-		
27	Выпуск пилопродукции, погонажных изделий, мебельного щита и клееной продукции, биотоплива (брикетов) на современном лесопильном оборудовании (количество предприятий)	Производство пилопродукции, погонажных изделий, мебельного щита и клееной продукции, биотоплива (брикетов)	-	-	1	2	-		
28	Увеличение выпуска пилопродукции, погонажных изделий, мебельного щита и клееной	Производство пилопродукции, погонажных изделий, мебельного	-	-	8	20	-		

	продукции, биотоплива (брикетов) на современном лесопильном оборудовании, тыс. м <sup>3</sup>	щита и клееной продукции, биотоплива (брикетов)							
29	Количество средств коллективного размещения в Костромской области, единиц	Рынок туристских услуг	105	101	103	105	115	Годовые отчеты органов местного самоуправления муниципальных образований области	Показатель определяется на основании сведений ведомственной отчетности департамента культуры Костромской области
30	Суммарный объем туристских услуг, млн.руб.	Рынок туристских услуг	875,1	1027,3	1120,6	1224,0	1027,3	Статистические данные	Показатель определяется на основании сведений форм статистического наблюдения "Объем платных туристских услуг" и "Объем платных услуг гостиниц и аналогичных средств размещения"

Департаментом подготовлен отчет по реализации плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Костромской области в 2016 году. По итогам выполнения мероприятий «дорожной карты» контрольные показатели достигнуты практически на всех социально значимых рынках.

Исключение составили рынок услуг детского отдыха и оздоровления, рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства.

По показателю 3, численность детей, воспользовавшихся региональным сертификатом на отдых и оздоровление (компенсацией части стоимости путевки по каждому типу организаций отдыха детей), снизилась на 1%, так как уменьшилось количество путевок по причине не востребоваемости.

По показателю 8 на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства в 2016 году в соответствии с графиком органами местного самоуправления проведено 11 открытых конкурсов по передаче в концессию имущества неэффективных предприятий ЖКХ. Указанные конкурсы признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок участников.

В настоящее время муниципальными образованиями Костромской области, в управлении которых находятся неэффективные МУПы, в соответствии со ст. 37 Федерального закона «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 г. № 115 проводят мероприятия по передаче объектов ЖКХ в «инициативную концессию».

По показателю 9 в соответствии с ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 28.12.2016 № 469-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» обязанность по размещению информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства поставщиками информации наступает с 1 июля 2017 года.

По показателю 14 снизилась на 5% доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в общем количестве аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю указанной продукцией. Это связано с расширением сети аптечных пунктов ГУП «Костромская аптечная база» в районах области.

По показателям 20-25 не достигнуты установленные значения по приоритетным рынкам автокомпонентов и производства деталей для гражданской авиации в связи с корректировкой производственных планов, ориентированных на выпуск востребованной, конкурентоспособной продукции на указанных рынках.

## **Раздел 5. Дополнительные комментарии со стороны субъекта Российской Федерации («обратная связь»).**

В рамках мониторинга состояния и развития конкурентной среды исполнительными органами государственной власти области, общественными организациями во всех муниципальных районах и городских

округах Костромской области проведено анкетирование представителей предпринимательского сообщества и жителей области по оценке условий ведения бизнеса, административных барьеров, затрудняющих предпринимательскую деятельность, эффективности мер поддержки предпринимательства и удовлетворенности уровнем развития конкурентной среды в регионе.

Органы местного самоуправления Костромской области разработали муниципальные планы мероприятий («дорожные карты») на период 2017-2018 годы с учетом специфики муниципальных образований.

Кроме обязательных рынков муниципальными образованиями были определены дополнительные рынки, такие как рынок лесодобычи и лесопереработки (10 муниципальных образований), рынок услуг перевозок наземным транспортом (5 муниципальных образований). 6 муниципальных районов/городских округов, где для муниципальных «дорожных карт» выбрали раздел системных мероприятий, особое внимание уделили мероприятиям, направленным на устранение избыточного муниципального регулирования и снижение административных барьеров.

В рамках реализации соглашений между департаментом экономического развития Костромской области и администрациями муниципальных районов и городских округов о внедрении в Костромской области стандарта развития конкуренции ведется работа по реализации требований стандарта на социально значимых рынках.

По рынку дошкольного образования ведется работа по созданию в городе Мантурово дополнительных групп для детей раннего возраста, цель которой - отсутствие очереди в дошкольные образовательные учреждения.

Заклучено концессионное соглашение между администрацией городского округа город Мантурово и ООО «ОКТАН-Процессинг» по передаче мазутной котельной ООО «Теплосервис».

Кроме того, в городе сохранена 100 % доля негосударственных перевозчиков на городских маршрутах. По рейтингу муниципальных образований (пункт 3.2.2.) город Мантурово занял лидирующую позицию по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата Костромской области.

По рынку услуг перевозок пассажиров автомобильным транспортом в городе Шарья доля негосударственных перевозчиков на городских маршрутах составляет 100 %.

В городском округе город Буй проводится работа по проведению оценки эффективности управления муниципальными предприятиями, осуществляющими деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Так, в 2016 году проведена оценка эффективности деятельности МП «Коммунальная инфраструктура» г. Буя. Указанное предприятие в 2017 году будет ликвидировано в результате присоединения к МП УК «Жилкомсервис» г. Буя.

В регионе ведутся работы по расширению государственно-частного партнерства в сфере поликлинических услуг. В настоящее время в регионе работают шесть офисов врачей общей практики, в том числе один специализированный офис врачей общей практики для детей. Благодаря появлению детской поликлиники «Доктор рядом», значительно повысилось качество и доступность медицинских услуг для самых маленьких жителей областной столицы. Здесь можно получить консультацию врача-педиатра, в случае необходимости вызвать врача на дом, сдать анализы и сделать прививки.

В целях обеспечения доступности оказания медицинской помощи населению продолжается работа по организации кабинетов врачей общей практики в отдаленных районах областного центра.

В 2016 году в Костромской области сотрудничество негосударственных (немуниципальных) учреждений с государственными (муниципальными) учреждениями культуры и образования, общественными организациями осуществлялось в следующих формах:

- участие Музея петровской игрушки и организаций народных промыслов нашего региона в фестивале «Русское поле» в Царицыно (Москва) (при поддержке администрации Костромской области);

- участие в 10-м Международном фестивале дуэтов современного танца «Диверсия», который состоялся на Арт-площадке «Станция» (с участием коллективов и исполнителей из Вологды, Ярославля, Челябинска, Екатеринбурга, Москвы, Костромы, Финляндии, Южно-Африканской Республики, Франции, Швейцарии);

- совместные постановки первого в России цыганского театра кукол (при негосударственном Музее цыганской культуры и быта), ОГБУК «Костромской областной театр кукол», ОГБУК «Областной Дом народного творчества», а также в рамках Международного молодежного лагеря «Патриот»;

- участие в выставке в Музее ювелирного искусства «Народные промыслы глазами молодых ювелиров» (совместно с Костромским государственным университетом);

- выпуск автономной некоммерческой организацией «Национальный балет «Кострома» газеты «Балетные понедельники»;

- участие Компании современного танца «Диалог Данс» во Всероссийском фестивале «Дни Островского в Костроме» (организатор фестиваля – ОГБУК «Костромской государственный драматический театр имени А.Н.Островского»);

- участие в мероприятиях, посвященных Году российского кино.

### Список приложений:

1) Распоряжение губернатора Костромской области от 09.03.2016 №123-р «Об утверждении комплекса мер по содействию развитию конкуренции в Костромской области (в ред. распоряжения губернатора Костромской области от 28.12.2016 № 903-р)».

2) Соглашение между департаментом экономического развития Костромской области и Администрацией городского округа город Кострома о внедрении в Костромской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

3) Постановление администрации Костромской области от 05.06.2014 №239-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области по содействию развитию конкуренции на территории Костромской области».

4) Приказ департамента экономического развития Костромской области от 11.11.2016 № 108 «О рейтинге органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Костромской области по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий благоприятного инвестиционного климата».

5) Постановление губернатора Костромской области от 27.12.2013 №263 «О совете по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Костромской области (в ред. постановления губернатора Костромской области от 17.11.2016 №235)»

6) Протокол заочного заседания совета по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Костромской области от 04.03.2016 №1.

7) Постановление губернатора Костромской области от 28.08.2014 №167 «О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Костромской области (в ред. постановления губернатора Костромской области от 07.12.2015 №226)»